

朝核危机与日朝关系的演变

吕耀东

摘要：近年来，以朝核危机为由，日本进一步强化美日同盟机制，以六方会谈为契机，将“绑架问题”与核问题捆绑，并且就“绑架问题”不断扩大事态，以出台针对性法案相威胁，在政治经济上打压朝鲜。既遏制其大规模杀伤性武器的开发，又在日朝邦交正常化谈判中不断加码。日本对朝一贯政策有了新的内涵：一是希望维持朝鲜半岛的现状，在朝核问题上全力协同美国消除朝鲜核开发对其的“潜在的威胁”，实现打压朝鲜和强化日美同盟的“一箭双雕”，以此达到扩大对朝鲜半岛的影响力和调控力；二是通过激化朝鲜核问题的危险程度，借机扩大军费开支、突破和平宪法，实现军事强国。概括起来说，日本的朝核问题政策，使东北亚安全局势进一步复杂化，主客观上加大朝核问题的解决难度，其最终目的是为了取得日本在朝鲜半岛的战略利益，并借机谋求实现政治军事大国的目标。

近年来，日本借“朝核危机”出台周边事态法，有事法制、外汇及外国贸易管理法、特定船舶入港禁止法等法案，不断强化日美同盟关系。这不仅使日朝邦交正常化遥遥无期，而且客观上进一步加剧了朝鲜半岛的核危机。

一、把日朝关系正常化谈判与核问题相提并论

日本将“核问题”作为日朝邦交正常化谈判的内容之一。日朝邦交正常化谈判从一开始就和朝核问题相联系。在1991年1月的平壤第一次邦交正常化谈判中，日方就要求朝鲜应尽早接受国际原子能机构对其核设施的检查。在以后历次邦交正常化谈判中，朝方主张“日朝外交关系正常化的基本问题”应优先于“经济问题、国际问题和其它问题”。而日方则提出相反的意见。由于日朝双方分歧较大，两国邦交正常化谈判常常被迫中断。在朝鲜2003年1月宣布退出《不扩散核武器条约》时，日本首相小泉纯一郎发表讲话表明了朝核问题与日朝邦交正常化谈判的关系。他指出，日本对朝鲜的原则是：“只要核武器、导弹、绑架问题得不到一揽子解决，就不能指望日朝实现邦交正常化”。

朝核问题成为日朝邦交正常化谈判的最大焦点之一，也是致使日朝谈判破裂的关键性原因。朝方认为，核检查问题是应由朝美双方予以解决的事情，不应该是朝日关系正常化谈判的内容。日本则认为，因为涉及到日本的安全，如果朝鲜不解决核问题就不可能实现关系正常化。从深层来看，日本之所以坚持这样的原则，一是因为日朝邦交正常化谈判受美日安全保障条约“重新定位”的制约，日本在朝核问题上“对形势的认识同美国没有分歧”；二是日本将日朝关系正常化谈判与核问题相提并论有自己的利益和目的。这样既可以加强日本对朝鲜半岛问题的影响力，也可以为周边事态法等一系列重要立法出台营造氛围和借口。

二、将朝核问题与“绑架问题”捆绑谈判

日本方面声称自上世纪70年代以来先后有多名日本人失踪，指控这些失踪人员被朝鲜方面“绑架”，并且坚持将解决失踪人员问题作为日朝建交的先决条件。“绑架问题”和朝核问题一直是困扰日朝关系的主要症结，通过参加多边对话解决双边关系就成为日本争取的目标。

日本首相小泉纯一郎在2001年5月的就任施政演说中指出：“我国还将在推进日朝对话的过程

中，全力以赴地解决与北朝鲜在人道和安全保障方面的问题。”¹其中，“人道和安全保障”寓意着将朝核问题与“绑架问题”捆绑谈判，使得日朝关系更加复杂化。2002年9月17日，日本首相小泉纯一郎和朝鲜国防委员会委员长金正日在平壤会晤并签署《日朝平壤宣言》。双方确认，为了一揽子解决朝鲜半岛核问题，应当遵守所有有关的国际协议。同时，就包括核和导弹问题在内的保障安全方面的问题，双方确认有必要促进有关国家之间的对话，以谋求解决问题²。朝方出于希望通过对日外交来突破与美国谈判的僵局，承认在冷战时期曾经绑架过日本人。小泉借机提议设立由日美韩中俄和朝鲜等6国进行对话的建议。这样，日本就达到了将“绑架问题”与朝鲜核问题捆绑解决的目的，使“绑架问题”最终成为日后“六方会谈”的议题之一，成为日本牵制“朝核问题”的有力武器。并得到美国方面的认可。

日本首相小泉在2003年1月的施政演说中指出：“关于北朝鲜，将基于日朝平壤宣言，认真推进两国邦交正常化。我国将同美韩两国密切合作，另外，也同中国、俄罗斯和国际机构进行合作，在要求北朝鲜遵守《不扩散核武器条约》的同时，强烈要求其放弃开发核武器。将根据被绑架者及其家属的要求，为解决绑架问题而尽最大的努力。”³8月，在首轮六方会谈中，日本与美国协调一致，对朝鲜实行“压力加对话”的政策，日方表示，日本不能容许朝鲜发展核武器；朝鲜必须遵守有关核问题的国际协定，遵守核不扩散条约；朝鲜必须停止发展一切核计划，解除一切核武器、核设施。在日朝双边关系问题上，日方声明在包括朝核问题、导弹问题、“绑架问题”没有得到解决之前，不谈双边关系正常化的问题。2004年2月，日本首相小泉纯一郎表示：“绑架问题”虽然“是日朝间的问题，但同时也必须充分考虑到有效利用（六方会谈）这样的场合”。“日本所关注的不仅是核问题，‘绑架问题’也是同等重要的”。随后，日本进一步调整对朝鲜施压的策略，把“绑架问题”列为六方会谈首要课题。日本在以解决朝核问题为主要议题的六方会谈上，解决与主题无关的“绑架”问题，这样，日朝在“绑架问题”上不断升级，从双边问题发展为多边问题，使各方希望通过六方会谈解决“朝鲜核问题”的难度进一步复杂化。

三、以朝核危机为由，出台制裁朝鲜的相关措施和法案

日本通过压制旅日朝侨，加大对朝鲜经济制裁的力度。日本认为，旅日朝侨每年给朝鲜寄去几百万美元汇款，并把先进技术“偷渡”到朝鲜。2003年，日本政府通过阻挠朝鲜“万景峰号”客货船停靠日本，切断日朝海上通道。并中断对在日朝鲜人总联合会的设施的免税优惠，采取了加强对朝鲜出口企业的调查等强硬措施。同时，出台针对性相关法案，保持随时单独制裁朝鲜的主动性。2004年，日本通过《外汇及外国贸易管理法》修正案和《特定船舶入港禁止法案》，制定针对汇款和进出口的限制规定，以法律的形式确定了日本可以单独发动对朝鲜的经济制裁。时任自民党干事长安倍晋三就此表示：这些法案实施对象不会是“朝鲜以外的国家”。同时，他还表示，一切都要看朝鲜在“绑架问题”以及核问题上是否做出积极回应。日本舆论调查显示，64%的日本国民赞成实施对朝鲜进行经济制裁。据日本共同社2004年3月6日进行的全国电话舆论调查显示，要求用《外汇及外国贸易管理法》修正案单方面对朝进行停止汇款及贸易等经济制裁的人占64.4%。对于禁止以朝鲜货轮为假定对象实施的《特定船舶入港禁止法案》，支持该法案在国会通过的人占到74.2%。

四、对朝金融制裁严重恶化日朝关系

以朝鲜2006年7月发射导弹为契机，日本政府确定修改《外汇以及对外贸易管制法》，对朝进一步追加经济制裁，目的是加强对可能被用于军事的IT技术、高尖技术产品出口的管制。制裁内容包括：修改《外汇法》中关于停止向大规模杀伤性武器相关项目的汇款、禁止出口导弹相关制

¹日本时事社2001年5月7日。

²新华社平壤2002年9月17日电。

³日本《朝日新闻》2003年1月31日。

品、冻结资产等。9月19日，日本政府正式批准对朝鲜实行金融制裁。在日朝鲜人总联合会随即发表评论进行抗议，要求日本政府立即撤销包括禁止“万景峰92”号入港等所有制裁措施。

朝鲜于2006年10月进行核试验后，日本采取了进一步制裁朝鲜的措施。在联合国安理会通过1718号对朝制裁决议后，新任首相安倍晋三马上表示了对朝采取包括扩大金融制裁范围在内的意向。日本政府还确定，如果朝鲜再次进行核试验或发射导弹，将实施新的制裁，全面禁止进口朝鲜产品，并向联合国安理会提交新的制裁决议案。日本自民党政调会长中川昭一在10月访美期间，就联合国安理会制裁朝鲜决议的效果表示：“我们有选择采取其它措施的权利”。对此，朝鲜劳动党机关报《劳动新闻》发表评论指出：日本趁机利用美国对朝敌视政策的做法，导致了日朝间可能引发军事冲突的恶劣状况，日本应立即放弃追随美国的外交政策。另外，朝鲜还直接反对日本参加复会后的六方会谈。11月，日本政府再次对朝采取追加制裁措施，决定禁止向朝鲜出口高级食物材料和贵金属等24种商品。同时，日本还在多边场合对朝鲜施压。安倍首相在越南河内举行的亚太经合组织非正式首脑会议上针对朝鲜试射导弹及进行核试验表示，“有必要对朝鲜施压，让其尽快采取具体行动履行无核化承诺”。

日本在对朝问题上一直坚持强硬立场，在朝核问题第五轮六方会谈第三阶段会议上，日本代表团始终贯彻不对朝鲜进行补偿性援助的方针。2007年，日本将单独对朝经济制裁时间延长半年。包括全面禁止“万景峰92”号客货两用船等朝鲜籍船只入港；全面禁止从朝鲜进口物品；原则上禁止拥有朝鲜国籍的人员入境；禁止对朝出口高级食品等24种物品；冻结所谓涉嫌参与导弹、大规模杀伤性武器开发的账目等。之所以作出这样的决定，是由于日本政府认为，要使核问题和绑架问题在六方会谈上取得进展，必须继续对朝施加“压力”。不仅如此，安倍在德国八国集团（G8）首脑会议期间，呼吁全球各国应该在“绑架问题”上加强合作，因为“这是一个国际社会共同关心的人道问题。应该明确发出八国集团（G8）将团结起来采取强硬态度这一信号。”⁴2008年9月日本洞爷湖八国峰会又将阻止朝鲜、伊朗核开发等防止核扩散对策列入议程进行商讨。由于“绑架问题”未能取得进展，朝鲜还着手修复宁边核设施，日本政府于10月决定将其独自对朝鲜实施经济制裁的时间再次延长半年⁵。

鉴于朝鲜2009年5月25日进行的第二次核试验，日本政府于次日就决定加强独自的制裁措施，全面禁止对朝进出口。此举旨在向国内外显示日本方面对核威胁的“毅然态度”⁶。随后，日本防卫相滨田靖一于5月30日在新加坡“亚洲安全会议”发表演讲，针对朝鲜核试验和远程弹道导弹发射问题，呼吁各方支持强化对朝制裁的联合国安理会新决议案。6月11日，根据联合国安理会对朝新决议中预计将写入对公海上的朝鲜船舶实施货物检查，日本政府开始探讨准备让自卫队能够检查货物的相关法案⁷。

结语

日本的朝鲜半岛政策是其对外战略的重要环节。日本不是朝核问题的主要当事国，但作为美的重要盟友和朝鲜邻国，日本在朝核问题上的作用至关重要。近年来，以朝核危机为由，日本进一步强化美日同盟机制，以六方会谈为契机，将“绑架问题”与核问题捆绑，并且就“绑架问题”不断扩大事态，以出台针对性法案相威胁，在政治经济上打压朝鲜。既遏制其大规模杀伤性武器的开发，又在日朝邦交正常化谈判中不断加码。日本对朝一贯政策有了新的内涵：一是希望维持朝鲜半岛的现状，在朝核问题上全力协同美国消除朝鲜核开发对其的“潜在的威胁”，实现打压朝鲜和强化日美同盟的“一箭双雕”，以此达到扩大对朝鲜半岛的影响力和调控力；二是通过激

⁴日本共同社海利根达姆2007年6月7日电。

⁵日本共同社2008年9月29日电。

⁶日本共同社2009年5月26日电。

⁷日本共同社2009年6月11日电。

化朝鲜核问题的危险程度，借机扩大军费开支、突破和平宪法，实现军事强国。概括起来说，日本的朝核问题政策，使东北亚安全局势进一步复杂化，主客观上加大朝核问题的解决难度，其最终目的是为了取得日本在朝鲜半岛的战略利益，并借机谋求实现政治军事大国的目标。

（作者：中国社会科学院日本研究所副主任）