

2008年中日关系回顾与展望

吕耀东

内容摘要：进入 2008 年，日本一些势力和媒体在东海问题、中国输日饺子中毒事件等问题上制造舆论对中国施压，但胡锦涛主席仍于 5 月 6 日至 10 日访日。胡主席与福田首相签署了中日之间第四个政治文件《中日关于全面推进战略互惠关系的联合声明》，“全面推进战略互惠关系”由此正式成为发展两国关系的总目标。中日关系正处于一个空前复杂的互动框架之中，未来中日关系的发展进程，势必将是政治、安全、经济、文化等各个领域相互影响的曲折、渐进的过程。理性调控中日战略互惠关系是双边互动的有效模式。

关键词：中日战略互惠关系 互利合作 共同发展

作者简介：吕耀东，法学博士，中国社会科学院日本研究所副研究员，主要研究专业和方向为日本政治、外交及大国关系、当代日本外交政策与外交战略、东亚的冲突与合作等。

参考文献：

日本共同社 2008 年 5 月 19 日电。

人民网 2008 年 12 月 18 日。

徐正源：《增长与责任：关注八国峰会》，《当代世界》2007 年第 6 期。

张蕴岭主编：《构建和谐世界：理论与实践》，社会科学文献出版社 2008 年版。

平林博『首脳外交力で「洞爺湖」を成功させよう』、『自由民主』月刊、2008.7.

『产経新闻』2008 年 7 月 3 日。

『东京新闻』2008 年 7 月 7 日。

『产経新闻』2008 年 7 月 8 日。

『日本経済新闻』2008 年 7 月 8 日。

2008年の中日関係の回顧と展望

呂耀東

論文要旨：

2008 年に入って、日本で東海問題、中国からの輸入ギョーザ中毒事件など問題において一部の勢力とマスコミは世論を起こし、中国に圧力を加えた。しかし胡錦濤主席は尚 5 月 6 日～10 日に日本を訪問した。胡主席と福田首相は中日間の第四の政治文書『全面的に戦略互惠関係を推し進めるに関する中日共同声明』に署名した。「全面的に戦略互惠関係を推し進める」とは、正式に両国関係を発展する総目標になったのである。中日関係は、いままでにない複雑な互い動きの枠組みにあって、未来の中日関係の発展のプロセスはかならず政治、安全、経済、文化などの各領域の相互に影響する曲折、漸進的に進む過程である。理性的に中日戦略互惠関係を調整することは両国間の対話の有効的なモー

ドである。

キーワード：中日戦略互惠関係 互惠協力 共同发展

在纪念《中日和平友好条约》缔结 30 周年之际，中国国家元首时隔 10 年访日，双方签署了第四份政治文件。双方就增进政治互信，促进人文交流，深化互利合作，共同致力于振兴亚洲及应对全球性挑战达成广泛共识。在 2008 年中日青少年交流年活动中，两国共约 4000 名青少年实现了互访。特别是，四川汶川大地震后日方派出了救援队和医疗队，引起了积极反响。但在食品安全、钓鱼岛问题等因素导致中日民间彼此的好感度持续低迷。同时，双方如何在国际事务方面落实中日战略互惠关系备受世人关注。

一、第四个政治文件：中日双方互动的成果

2008 年是《中日友好和平条约》缔结 30 周年，两国保持了高层互访势头。从日本前首相安倍晋三的“破冰之旅”，到温家宝总理的“融冰之旅”，再到福田康夫的“迎春之旅”，展现出中日关系回暖的生机。应日本国政府邀请，胡锦涛主席从 5 月 6 日至 10 日对日本进行了国事访问。这是中国国家元首时隔 10 年后再次访日。通过这次为期五天的“暖春之旅”，全面推进了中日战略互惠关系。双方发表《中日关于全面推进战略互惠关系的联合声明》，这是中日第四个政治文件。它进一步巩固了两国关系的政治基础，为新时期两国关系的发展开辟了广阔前景。双方还发表了《中日两国政府关于加强交流与合作的联合新闻公报》，确定了当前落实联合声明的 70 项具体举措。访日期间，胡锦涛主席会见了明仁天皇，同福田康夫首相举行了富有成果的会谈，会见了日本众参两院议长、朝野主要政党领导人及老朋友，并与两国经济界领导人、友好团体主要负责人以及青少年和民众进行了广泛接触。

1. 胡锦涛主席提出扩大中日交流合作五点建议。2008 年 5 月 7 日，胡锦涛主席和福田康夫首相在东京首相官邸举行了会谈。胡锦涛就扩大中日交流合作提出了五点重要建议，福田对此表示赞同。这五条重要建议分别是：(1) 保持高层往来。双方建立领导人定期互访机制，同时继续在国际多边场合保持会晤；(2) 促进经贸、科技合作。加强和完善高层经济对话机制，加强技术贸易及创新合作，推进中小企业合作，交流在知识产权保护方面的经验，开展和平利用核能合作；(3) 推动环保合作。加强水污染治理、节能减排技术方面的交流合作，扩大循环型城市合作；(4) 扩大人文交流。以纪念《中日和平友好条约》缔结 30 周年为契机，大力推进人文交流，建立两国青少年交流长效机制，早日互设文化中心；(5) 加强防务交流。加强防卫部门高层互访，扩大多层次的防务交流合作。另外，两国领导人还同意继续加强合作，早日开始日本在华遗弃化学武器实质性销毁，加强在应对气候变化、实现朝鲜半岛无核化、促进东亚合作、支持非洲发展等方面的合作。

2. 中日签署了《中日关于全面推进战略互惠关系的联合声明》。中日双方就全面推进战略互惠关系达成广泛共识，签署了两国间的第四个政治文件《中日关于全面推进战略互惠关系的联合声明》。主要内容有：(1) 两国就中日关系对两国都是最重要的双边关系之一达成了共识。双方决心全面推进中日战略互惠关系，实现中日两国和平共处、世代友好、互利合作、共同发展的崇高目标；(2) 中日双方重申，1972 年《中日联合声明》、1978 年《中日和平友好条约》及 1998 年《中日联合宣言》构成中日关系稳定发展和开创未来的政治基础，确认继续恪守三个文件的各项原则。并继续坚持和全面落实 2006 年 10 月 8 日及 2007 年 4 月 11 日发表的《中日联合新闻公报》的各项共识；(3) 双方决心正视历史、面向未来，不断开创中日战略互惠关系新局面。双方将不断增进相互理解和相互信任，扩大互利合作，使中日关系的发展方向与世界发展潮流相一致，共同开创亚太地区和世界的美好未来；(4) 双方确认两国互为合作伙伴，互不构成威胁；(5) 有关台湾问题，日方重申继续坚持在《中日

联合声明》中就台湾问题表明立场；(6) 双方决定在增进政治互信、促进人文交流、加强互利合作、共同致力于亚太地区的发展和应对全球性课题五大领域构筑对话与合作框架，开展合作。

3. 中日两国政府发表了《中日两国政府关于加强交流与合作的联合新闻公报》。为了落实《中日关于全面推进战略互惠关系的联合声明》，中日双方达成如下主要共识：(1) 日方邀请胡锦涛主席出席 2008 年 7 月在北海道洞爷湖举行的八国集团同有关国家领导人对话会议，提议 2008 年秋天在日本举行中日韩领导人会议；(2) 双方积极评价中日战略对话为推动中日关系改善与发展所发挥的重要作用，将继续重视这一对话；(3) 为加深两国防务部门之间的相互理解，将继续举行高级别防务安全磋商。双方将就扩大军兵种、防务相关教育机构、研究机构间的交流进行探讨；(4) 双方将探讨在联合国维和行动、灾害救援等领域合作的可能性；(5) 双方积极评价中日共同历史研究发挥的作用，同意继续开展这一研究；(6) 双方一致同意持之以恒地开展青少年友好交流，呼吁两国各界为促进青少年交流加强合作。双方一致认为，进一步加强两国中青年干部交流具有积极意义，今后将继续支持开展这一领域的交流与合作。双方对签署两国关于互设文化中心的协定表示欢迎，期待该中心为促进两国人民的相互理解发挥积极作用。双方积极致力于人文领域的交流与合作，鼓励相关部门和社会团体在文化遗产保护等领域开展共同研究。双方还将推动建设与环境相关的研究生院网络，促进环境人才培养。

在能源合作方面，双方一致同意继续开展中日部长级能源政策对话，探讨能源领域互惠合作。双方表示，在煤炭领域技术合作方面，推动中方煤炭火力发电厂的设备诊断、设备改造、人才培养。双方认为，“中日节能环保商务示范项目”进展顺利，将与中国地方政府共同努力，进一步推进该项目，加强项目挖掘和成果普及。双方同意，鉴于核能发电对保障能源安全及防止地球变暖的重要性，将加强在该领域的合作。双方认为，包括双方在内的主要能源消费国，有必要就节能方面的政策措施等广泛交换意见，共享信息。双方对两国合作推动沙尘暴共同研究取得进展表示评价，将继续促进亚洲国家在包括二氧化硫等大气环境领域的交流与合作。双方将促进关于兼顾防治公害和减缓气候变化协同效应的具体合作。

关于有效管理水资源、预防水污染、治理水灾等水资源领域合作，双方认为，水是最易受地球变暖影响的资源，将从应对气候变化角度出发，进一步加强上述领域合作。双方积极评价两国政府间林业合作及中日民间绿化合作委员会的扎实工作。同时，将针对全球森林减少及退化问题，加强植树造林、打击非法采伐，促进亚洲地区森林恢复与可持续经营。双方还就发展生物燃料开展信息交换与技术交流。

面对全球经济面临许多新的课题和困难，中日双方表示将继续合作，推动多哈谈判达成广泛和平衡的协议，加强多边贸易体制，维护世界经济的稳定和增长，实现发展目标。

4 胡锦涛主席在日本早稻田大学发表了重要演讲，就共同推进中日战略互惠关系提出五点看法。5 月 8 日，访日的胡锦涛主席在福田首相陪同下，来到具有 126 年历史的日本早稻田大学，并出席中日青少年友好交流年日方开幕式。胡锦涛在演讲中指出：中日是一衣带水的邻邦，两国关系正站在新的历史起点上，面临进一步发展的新机遇。中国政府和人民真诚希望，同日本政府和人民一道努力，增进互信，加强友谊，深化合作，规划未来，开创中日战略互惠关系全面发展新局面。

胡锦涛主席还在演讲中就共同推进中日战略互惠关系提出五点看法：第一，增进战略互信。中日两国都是亚洲和世界的重要国家，双方应该客观认识和正确对待对方发展，相互视为合作双赢的伙伴，而不是零和竞争的对手；相互支持对方和平发展，视对方发展为机遇，而不是威胁；相互尊重对方的重大关切和核心利益，坚持通过对话协商解决分歧。第二，深化互利合作。中日互为最重要的经贸伙伴。双方应该珍视长期以来两国经贸合作形成的良好格局，充分利用两国经济互补性强、合作潜力大的优越条件，加强两国节能、环保、金融、

信息、知识产权保护等重点领域的合作，不断把两国经贸合作提升到更高层次，巩固两国关系的物质基础。第三，扩大人文交流。人员交往是增进两国人民相互了解的桥梁，文化交流是沟通两国人民感情的渠道。我们应该持之以恒地开展两国人文交流，着力建立两国青少年交流长效机制，夯实中日世代友好的社会基础。第四，推动亚洲振兴。亚洲振兴离不开中日两国的协调和合作。我们愿同日方及亚洲各国一道努力，推进多种形式的区域、次区域合作，加强共同安全，维护东北亚和平稳定，推进东亚合作进程和东亚共同体建设，在促进亚洲振兴中实现中日共同发展。第五，应对全球挑战。中国愿同日本一道，积极参与各领域的国际合作，提高协作应对各种挑战的能力，共同推进人类和平与发展的崇高事业。

二、四川赈灾 中日救援机制的良好开端

中国四川发生 5.12 大地震后，福田康夫首相就中国四川大地震向胡锦涛主席和温家宝总理分别发慰问电表示：“谨此致以深切慰问，希望受灾地区早日恢复重建。如果需要，日本将尽全力提供援助”。¹5月 16 日，日本政府所派遣的第一批国际紧急救援队首批 31 名队员到达四川的地震重灾区之一的青川县关庄镇，随即在倒塌的房屋中开始搜救活动。该救援队是地震发生后中国接纳的第一支外国救援队。²第一批救援队在灾区现场分成三个小组，每隔两个小时交替进行搜救工作。17 日上午，救援队在现场发现了一对母女的遗体。日本救援队专门挑选了小碎花的收容袋包裹年轻母女的遗体，并集体列队向遗体肃立默哀。随后，日本政府的国际紧急救援队第二批约 30 名队员 16 日乘坐日航包机直接飞赴成都，与先期抵达当地的第一批队员汇合，于 17 日下午出发前往震源地附近、受灾更重的北川县，共同开展援救工作。19 日，派往中国四川地震灾区的日本国际紧急救援队从北川县撤退时，救援队队员齐藤昌已表示，“大家都抱着能多救一人也好的信念非常努力地搜救”，当地居民的鼓励是坚持搜救的动力。³日本政府派遣救援队赴四川省青川、北川等地震灾区开展救援活动，共挖出 18 具地震遇难遗体。

5 月 20 日至 6 月 2 日 日本政府派遣医疗队赴成都华西医院进行救护工作，共协助中方医治伤员 1355 人次。5 月 21 日，福田首相前往中国驻日本大使馆吊唁四川大地震遇难者，并在吊唁簿上签名。他向中国驻日大使崔天凯表示，“如果中国有何需要请尽管提出，日本将尽可能地提供援助。希望双方秉着在困难时期互相帮助的精神交下去”。崔天凯大使高度评价了日本国际紧急救援队的活动，对日本的支持表示感谢，赞赏这是两国战略互惠关系的体现。⁴5 月 22 日，日本国际紧急救援队赴四川地震灾区医疗队在四川大学华西医院对地震患者进行治疗。医疗队身穿华西医院的白大褂，佩带国际紧急救援队的臂章，在急诊科、重症监护病房（ICU）、人工透析科三个科室开展活动。医疗队副队长小仓健一郎表示，“尽管有困难，还是要具有挑战心，尽可能帮助受灾者”。⁵

中国政府部门对于日本派遣国际救援队员赴四川赈灾救援表示感谢。5 月 24 日，温家宝总理前往华西医院向日本医疗队表达了谢意。27 日，中国驻名古屋总领馆向名古屋市消防局派赴中国四川地震灾区的 3 名国际消防救援队员送上了感谢信。在当天市政府办公厅举行的赠送仪式上，中国驻名古屋总领事李天然表示，“三位救援队员不顾危险，在严酷的条件下全力展开搜救工作。对此表示深深的敬意和感谢。”⁶30 日，中国外交部部长杨洁篪在四川省成都市的川大附属华西医院里，向在当地参与救治地震伤员的日本国际紧急救援队医疗

¹日本共同社 2008 年 5 月 12 日电。

²日本灾害救援队是日本政府于 1987 年 6 月建立的，任务是：快速收集国家和城市重大自然灾害和技术灾害的有用情报，经高技术处理后报给外务省日本国际合作局，并报经济合作局进行选择决策；承担合法渠道的国际灾害救援任务，做到技术装备一流，人员技术能力一流，并具有外语能力。

³日本共同社 2008 年 5 月 19 日电。

⁴日本共同社 2008 年 5 月 21 日电。

⁵日本共同社 2008 年 5 月 22 日电。

⁶日本共同社 2008 年 5 月 27 日电。

队致谢，感谢日本政府在派遣救援队后又派来了医疗队。并表示，日本在灾后医疗方面拥有先进经验，希望双方今后加强交流。6月2日，日本医疗队完成在四川地震灾区救治工作后返回东京。中国驻日本大使崔天凯亲往机场迎接。崔大使在机场迎接仪式上致辞表示，对于日本医疗队在四川地震灾区十几天的辛勤工作致以崇高敬意，并向日本政府和人民表示感谢。当天，一些中国留学生和华人华侨自发赶到机场，手持鲜花、中日两国国旗和“感谢日本医疗队”横幅，列队迎接危难之时向中国伸出援手的日本医疗队员返日。

3.日本各界纷纷为中国四川灾区捐款募物或提供赈灾技术支援。6月8日，由自民党前干事长武部勤、公明党众议员田端正广等日本执政党议员组成的“发展日中关系议员联盟”在自民党总务会长二阶俊博的带领下抵达地震灾区，将从日本企业等处募集的300顶帐篷、食品和文具等共计31吨重的救灾物资转交给四川省政府有关部门。二阶俊博等人与中共四川省有关领导举行会谈时，表示“送来了众多日本国民的心意，祝愿当地早日重建复兴”。并转交了首相福田康夫写给中国国家主席胡锦涛的亲笔信。福田在信中写道“对中国遭受这一灾害深感痛心”，并表达了对地震死者的哀悼。二阶俊博等人还前往日本国际紧急救援队医疗队救治过灾民的四川大学华西医院看望住院灾民。二阶俊博在结束一系列日程后表示，“今后也希望通过外交手段进行援助，这是邻国应尽的职责”。⁷6月13日日本兵库县前知事、纪念兵库震灾21世纪研究机构理事长贝原俊民在东京向中方赠送阪神地震重建资料，希望中方在进行灾区重建时能够用上阪神大地震的经验。赠送仪式上，贝原强调，“当年发生地震后，我们也得到了国内外的众多援助，因此抱着报恩的心情希望能帮到中国。”当天在场的福田首相也表示，“期待通过日中两国人民的进一步合作，使灾区早日完成重建。”中国驻日本大使崔天凯对此表示感谢，称日本国民的温暖援助传达了两国同舟共济，共同克服困难的心情。灾害对策将成为中日合作的重点部分，由衷希望两国人民因此增进友谊。⁸

7月8日，胡锦涛主席赴日出席洞爷湖八国集团同发展中国家领导人对话会期间，特意在北海道札幌会见曾前往中国四川地震灾区参与救援工作的日本国际救援队、国际医疗队代表，并代表中国政府和人民向他们在四川大地震中给予的帮助和支援表示感谢。胡锦涛同日本国际救援队、国际医疗队代表一起观看了专门制作的电视短片《大爱无疆》，回顾了日本救援队在四川地震灾区度过的日日夜夜。胡锦涛表示，防灾减灾是人类社会面临的共同课题，也是中日两国开展战略互惠合作的重要领域。日本救援队和医疗队表现出的崇高人道主义精神和敬业精神，得到了中国人民的高度评价。可以看出，胡锦涛主席赴日首场正式活动即会见日本国际救援队和医疗队员的举动，凸显中国对日本向四川灾区作出友好援助的诚挚感谢，透出中国对就有关议题与日本开展国际合作的重视与信心。

总之，中国四川汶川等地发生特大地震灾害后，日本天皇及首相发来慰问电，福田首相亲自到中国驻日使馆吊唁遇难者。日本救援队和医疗队率先来华协助救灾，日本各界人士以各种形式伸出援助之手。2009年初，日本政府又决定将为四川、甘肃、陕西三省的地震灾区提供八个“利民工程”援助项目，并向这三个省的地震灾区捐赠20辆急救车，日本政府提供的无偿援助总金额约135万美元。这些都体现了日本人民对中国人民的友好情谊，受到了中国人民高度评价。

三、中日青少年友好交流年效果显著

“中日青少年友好交流年”活动是中日两国领导人2007年共同确定的，以推动和加深两国年轻人之间的相互理解和相互信赖。福田首相2007年底的访华，中日签署了包括气候、环境、能源、青少年交流等一系列协议。中日双方决定将2008年定为“中日青少年友好交流年”，并签署了《关于“中日青少年友好交流年”活动的备忘录》，确认广泛开展两国青少

⁷日本共同社 2008年 6月 8日电。

⁸日本共同社 2008年 6月 12日电。

年交流对增进两国国民的相互理解和友好感情，丰富两国战略互惠关系的内涵具有重要作用。主要包括：为纪念中日和平友好条约缔结 30 周年，进一步促进两国青少年的交流，加强两国青少年对方国家的了解，根据两国领导人 2007 年 12 月 20 日在新加坡会晤时达成的共识，双方一致同意将 2008 年确定为“中日青少年友好交流年”，并根据本备忘录附属“关于‘中日青少年友好交流年’活动的合作计划”，在文化、学术、环保、科技、媒体、影视、旅游等领域开展一系列两国青少年交流活动。由中国中华全国青年联合会和日本外务省作为各自牵头单位承办。这是双方以纪念《中日和平友好条约》缔结 30 周年为契机，进一步推动中日关系改善与发展势头的重要举措，也是继 2007 年“中日文化体育交流年”和纪念中日邦交正常化 35 周年之后，双方着眼于进一步增进两国国民感情，在两国大力培养友好事业接班人的一项重要交流活动。

2008 年 3 月 10 日至 16 日，作为“中日青少年友好交流年”系列活动的第一个高潮，以新一届中日友好 21 世纪委员会日方首席委员小林阳太郎为最高顾问，以日本外务省政务官宇野治为总团长的第 1 批日本青少年友好使者代表团一行 1000 人来华访问。代表团成员由日本年轻国会议员、高中生、大学生、公务员、公司职员、记者等日本各界青年代表组成，来自日本各地和各行各业，具有广泛的代表性。该代表团于 3 月 10 日抵华，分为 6 组分别访问了上海、重庆、广州、成都、杭州、沈阳、大连等地，并于 14 日分头抵达北京，出席了中日双方在京联合举办的“中日青少年友好交流年”开幕式活动。3 月 15 日下午，“交流年”开幕式活动在中国人民大学隆重举行。胡锦涛主席亲临活动现场，会见了日本青少年友好使者代表团部分成员，出席了书法、茶艺、植树等有关交流活动，看望了参加开幕活动的中日两国青年代表并发表热情洋溢的讲话，与两国青少年代表共同植下象征中日青年世代友好的樱花树和玉兰树。同时，温家宝总理、福田康夫首相分别向“中日青少年友好交流年”发来贺词，希望两国青少年志存高远，胸怀天下，相互学习，共同进步，做和平的促进者、友谊的传承者，合作的拓展者，共同描绘两国未来的美好蓝图。在开幕式上，团中央书记处第一书记、“交流年”中方组委会主席胡春华和日本青少年友好使者代表团最高顾问、新一届中日友好 21 世纪委员会日方首席委员小林阳太部分别致辞，中日双方青年代表共同为“交流年”会标揭幕。参加交流活动的中日双方青年用各自国家的歌舞等形式，表达了两国的传统友谊，共同祝愿中日关系的明天会更好。

“中日青少年友好交流年”活动拉近中日青少年“心的距离”。在“中日青少年友好交流年”活动中，由全国青联等单位组成的中方组委会和日本外务省牵头的日方委员会在这一年中多次组织两国青年频密互访，并举办了多项丰富多彩的活动。5 月 4 日至 10 日，为配合胡锦涛主席对日本进行的国事访问，作为“中日青少年友好交流年”中方派遣的第一个大型访日团组，以全国青联副主席张晓兰为总团长的中国青年代表团一行 200 人访问了日本，并参加了在早稻田大学举行的“中日青少年友好交流年”日方开幕式。5 月 8 日下午，国家主席胡锦涛和日本首相福田康夫、前首相中曾根康弘共同出席“交流年”日方开幕式，并先后发表讲话。6 月 24 日“中日青少年友好交流年”开幕式植树纪念碑在中国人民大学百家园揭牌，以此纪念中日青少年友好交流活动。共青团中央书记处书记卢雍政，中国人民大学校长纪宝成，日本驻华公使道上尚史，外交部亚洲司副司长邱国洪等和部分人大师生代表出席揭牌仪式。共青团中央书记处书记卢雍政在致辞中说，胡锦涛总书记亲临“中日青少年友好交流年”开幕式，寄予两国青年“举青春之力，谋世代友好”，并与中日青年代表共同植下友谊树，体现了党和国家领导对中日青年交流和两国世代友好的高度重视和大力支持。日本驻华公使道上尚史对胡锦涛主席等中国党和国家领导人和中国人民为中日友好作出的贡献表示感谢。他说，今年是日中友好协定签署 30 周年，也是日中青少年友好交流年，希望广大中国朋友能在北京奥运会残奥会成功举办之后，更多地参与日中青少年友好交流事业中来，希望日中世代友好，共同发展。7 月 23 日至 30 日，作为“中日青少年友好交流年”中

方派遣的第二个大型访日团组，以团中央国际联络部部长、全国青联主席助理倪健为总团长的中国青年代表团一行 327 人访问日本。时任日本首相福田康夫会见了包括四川汶川地震灾区受灾青少年在内的代表团部分成员，并为“《中日和平友好条约》缔结 30 周年纪念研讨会”发了贺电。

2008 年 11 月 10 日至 18 日，作为“中日青少年友好交流年”中方派遣的第三个大型访日团组，以团中央书记处书记卢雍政为总团长的中国青年代表团和高中生代表团一行 700 人访问日本，分别访问了东京、京都、大阪、名古屋、福冈、熊本、千叶等地，通过参观、研讨、交流等活动。并参加“中日青少年友好交流年”日方闭幕式活动。11 月 12 日，中日青少年友好交流年日方闭幕式暨中日青少年歌会在日本东京学习院大学举行。1000 多名中日青少年欢聚一堂，共庆 2008 年两国青少年交流系列活动取得圆满成功。日本首相麻生太郎出席并致辞。中国驻日本大使崔天凯、中华全国青年联合会副主席卢雍政以及日本外务副大臣伊藤信太郎、日中友协会长加藤纮一、日中友好会馆会长林义郎等出席。日本首相麻生太郎到会勉励两国青少年为中日友好努力。崔大使宣读了温家宝总理发来的贺词，指出，“中日青少年友好交流年”实现了预期目标。日本前首相福田康夫出席并致辞。他表示，增进国民之间相互理解对日中关系长远发展至关重要。两国青少年深入交流、加深理解，将为今后的日中关系打下牢固根基。希望两国青少年通过友好交流，进一步加深相互理解与信任，携手创造日中关系的美好未来。福田还与来自四川地震灾区的中国青年代表进行了亲切交谈。

2008 年 12 月 18 日至 24 日，作为“交流年”框架下日方派遣的最后一个大型访华团组，以日本前首相福田康夫为最高顾问，以日本前外务大臣、日中友好议员联盟会长高村正彦为总团长，以日本外务省副大臣桥本圣子及日本前驻华大使、日中友好会馆副会长谷野作太郎为副总团长的第 2 批日本青少年友好使者代表团一行 1000 人将来华访问，在中国九个省区市与中国青少年展开交流活动，并出席 12 月 20 日中日双方在京联合举办的“交流年”中方闭幕式活动。“中日青少年友好交流年”活动的倡导者——温家宝总理和福田康夫前首相出席了闭幕式。双方表示，为期一年的“中日青少年友好交流年”为两国青少年创造了相互接触与交流的机会，活动达到了预期目的。⁹

“中日青少年友好交流年”是继 2007 年“中日文化体育交流年”和纪念中日邦交正常化 35 周年之后，双方着眼于进一步增进两国国民感情，在两国大力培养友好事业接班人的一项重要交流活动。这一活动是中日两国青年交往史上覆盖面最广、互访规模最大的交流活动，两国政府将《中日和平友好条约》缔结 30 周年的特殊年份确定为“中日青少年友好交流年”，意义十分重大。据不完全统计，中方组委会各成员单位全年共举办约 115 项中日青少年双边互访交流活动，涉及文化、学术、环保、科技、媒体、影视、旅游等多个领域，进出境人数总计达 1.2 万多人次。日本外务省作为日方牵头单位，也组织日中友好会馆等团体开展了众多交流项目。¹⁰在双边互访中，两国青少年敞开心扉，共叙友谊，加强了相互的了解。两国青少年之间的广泛交流，在两国人民之间构筑起了友谊的桥梁，也为中日两国未来关系的发展奠定了良好的基础。

四、中日战略互信仍具“不确定性”

值得关注的是，由于中日两国之间存在着历史、领土和东海海洋权益纠纷等问题。所以，在日本朝野普遍“欢迎日中发展友好关系”的情况下，日本国内一些人只看到两国的利益冲突，而无视中日两国合作共赢的成果及前景。包括日本执政党内仍然存在着对中日战略互惠关系的误读，不能正确处理“战略”与“互惠”的关系，常常急功近利，以后者取代前者，

⁹东方网 2008 年 12 月 20 日。

¹⁰人民网 2008 年 12 月 18 日。

表现出有损中日关系的言行。对此，自民党元老伊吹文明无不忧虑地说，“如果两国不能携手合作，那恐怕将对世界和人类造成消极影响”。这在某种程度上反映出，落实和深化中日战略互惠关系绝非坦途。

1.日本隆重召开“第四次非洲开发会议”，突出援非议题，刻意弱化中非关系。2008年5月下旬日本主办的“第四次非洲开发会议”高调承诺援非举措。7月，日本作为洞爷湖八国峰会的主席国特意把八国集团和非洲7国的高峰对话安排在首日举行，福田首相在会上明确表示对于非洲的力度，日本“将把2012年以前的政府开发援助增加一倍，并将提供相应的援助，使民间的直接投资也翻一番”。为了以实际行动兑现“援非承诺”，日本政府已开始研究在南非建设12座核电机组的计划。日本此举旨在八国集团峰会主要议题——气候变暖对策、援助非洲等事务上寻求具体成果，并向外界宣传其领导力。从而挽回日本因中国积极推进能源外交而陷于落后的局面。¹¹

可以说，日本举办“第四次非洲开发会议”，突出“援非”议题的重要性，表现出急于拉拢非盟，积极开展非洲外交的姿态。其内在动因有三：一是希望在日本“入常”问题上获得约50个非洲国家的赞成票；二是通过加强与非洲的经济关系，确保日本所需要的丰富自然资源；¹²三是弱化中非关系的发展势头，化解中国从2000年开始定期召开的有非洲领导人参加的“中非论坛”的影响力。近年来，中国为确保石油等资源而积极挺进非洲市场，日本则通过增设驻非使馆数量，加大抗衡和压制中国的力度。日本2007年在世界新设6个大使馆。其中3个设在非洲国家，创二战后日本开设驻外使馆最高纪录。日本借举办本次八国集团峰会进一步加大主席国在“援非”议题上的发言权，表现出在非洲外交方面与中国对垒的战略意图。另外，日本还将“援非合作事项”作为日中战略互惠的“一环”，强调要摸索与中国在非洲资源市场上的“合作方式”。值得注意的是，日本在削减和停止对华日元贷款的同时，不断增加对非洲ODA力度。日本连续6年削减对华贷款，06年度比05年度减少约17%。日本借所谓国内的财政困难、中国经济发展以及军费开支的增长，叫停对华ODA贷款。另一方面，日本政府和执政党有意增加对非洲的ODA金额，积极展开与中国的资源外交较量。另外，日本还就所谓“达尔富尔问题”会同欧美责难中非关系。

2.洞爷湖八国峰会的“扩容论”及对中日关系的影响。2008年7月，日本在洞爷湖八国峰会上，反对八国集团“扩容”中国的态度十分明确。无论是就八国集团成员国突出的国际政治经济地位而言，还是从该集团内部政策协调可能给当前世界经济与政治带来的巨大影响来看，每年一度的八国集团峰会及其议题都会引起国际社会的高度关注。¹³自2005年以来，八国集团峰会都邀请中国、印度、巴西、墨西哥和南非五国共同出席会议，表明八国集团需要中国共同参与和处理国际重大事务。法国总统萨科奇曾对日本媒体表示，八国集团应当扩容，应把中印等五国吸收进来。日本对此言论表示明确反对。2008年7月，福田首相针对萨科奇表明，“八国集团峰会是少数发达国家首脑坦诚交换意见的场所”。¹⁴日本外务省也有官员表示，“八国集团就是八国集团，但我们可以和中国、印度等其它国家讨论某些问题”。有的日本学者更是认为：“萨科奇总统提出的G13构想为时尚早”。¹⁵可见，日本特别反对中国加入八国集团的建议。日本前首相中曾根甚至认为，八国集团峰会是“国际政治奥运会”。“日本作为本次洞爷湖八国峰会主席国能否发挥领导能力，关乎国家的兴衰。”他特别提醒福田首相“要有为国家利益而献身的精神准备”。因为，“日本作为经济大国正在迅速衰落，值得警惕的是中国等‘金砖四国’的崛起”。¹⁶对于日本来说，随着中印的迅速崛起，日本在

¹¹ 日本共同社 2008年 7月 9日电。

¹² 『日本经济新闻』2008年 7月 8日。

¹³ 徐正源：《增长与责任：关注八国峰会》，《当代世界》2007年第6期，第21页。

¹⁴ 日本共同社 2008年 7月 7日电。

¹⁵ 平林博『首脳外交力で「洞爺湖」を成功させよう』、『自由民主』月刊、2008.7.

¹⁶ 『产经新闻』2008年 7月 3日。

亚洲乃至世界的影响力不断下降,加之“争常”的失败,使日本十分看重在八国集团中的“亚洲唯一代表”的地位和影响力,唯恐因中国的加入被边缘化,因此反对“扩容论”的态度十分明确。日本竭力附和八国集团“峰会成员必须是共同拥有市场经济、民主、人权、价值观的主要国家”的观点,但实际上日本更担心若中国加入,那么日本将失去“亚洲唯一峰会成员”的地位。¹⁷

然而,近年来八国集团峰会凸显中国等新兴发展中大国地位的同时,八国集团峰会也尽显“制度性疲劳”。¹⁸由于在八国集团中居核心地位的日美两国态度消极,使“扩容”在近期内几乎没有实现的可能。但是,这已经使日本倍感“扩容”的压力,使日本预感到“这将对奉行民主和自由价值观的日本外交的一次重大考验”。¹⁹这表明日本对华保留“价值观外交”的意识形态理念。

3.在全球温室气体减排问题上,中日两国的环保理念不同。在洞爷湖八国峰会的主席总结报告中,日本表示“将与中国、印度等新兴国家,以及八国集团其它成员国共同将此作为目标,并为能在联合国谈判中通过这一目标发挥领导力”。²⁰但是,日本在未注重落实《京都议定书》关于2008年至2012年期间6%的减排规定,在温室气体排放量不减反增至8.1%的情况下,不是将重点放在从根本上加强本国的减排力度上,而是极力呼吁将中印等发展中国家纳入“后京都议定书”时代的温室气体减排框架之中,无视发展中国家的发展权益。从这一点来看,日本距离成为一个负责任的、具有理性主导权的“环保大国”尚需时日。本次峰会期间,日本为了感化和配合“减排”态度消极的美国,在八国集团与发展中国家等16国参加的主要经济体会议(MEM)上,敦促中印等发展中国家采取“有意义的缓解行动”。在日本看来,是中国等发展中国家的经济快速发展,推动了全球气候变化、能源和粮食危机。这完全无视中国自1990年以来碳排放量只占世界9.2%的事实,刻意利用全球气候变暖问题限制中国未来的发展空间,甚至以此损害中国国际形象,给中国的环保工作带来较大压力。

当然,日本积极推动实现“低碳社会”的目标,推动环境领域的全球性合作,顺应世界可持续发展的趋势的战略意向,也成为进一步深化中日战略互惠关系的“利益共同点”。中国主张要与世界各国在“环保上相互帮助、协力推进,共同呵护人类赖以生存的地球家园”,积极倡导日本等发达国家要从技术合作与转让、援助和投资等方面加强对发展中国家的支持力度,促使发达国家认识到,运用本国的环保先进技术,在促进世界各国环境技术合作,解决相关的环保技术合作与技术转让问题上,帮助发展中国家走上可持续发展的道路才是其今后环境外交最佳选择。目前,借助日本主办的“亚太环境会议”的对话平台,中国阐述了“科学发展观”及环保政策理念,加强了与日本的环保对话力度,积极推动中日战略互惠关系的不断深化。

特别是,2008年12月13日,中日韩三国领导人会议在日本福冈举行,三国领导人就应对国际金融危机,以及共同关心的地区和国际问题交换了意见,达成了历史性的机制化意向。三国签署了《三国伙伴关系联合声明》,三国决心面向未来,在政府和非政府框架内,开展政治、经济、社会和文化等领域的全方位合作,同时还发表了《国际金融和经济问题的联合声明》和《中日韩合作行动计划》。可以预见,中日韩三国合作关系的发展将会促进中日双边关系的发展。

五、中日关系的发展走势与特点

2008年是中日关系取得重要进展的一年。中日两国将展开政府、执政党及社会团体共同参与的大规模穿梭外交,就一系列重大问题达成广泛共识,有力地推动了两国关系改善和

¹⁷ 『东京新闻』2008年7月7日。

¹⁸ 共同社2008年7月9日电。

¹⁹ 『产经新闻』2008年7月8日。

²⁰ 日本共同社2008年7月9日电。

发展。通过一系列对话机制的完善，中日关系进入了新的战略共识形成期。特别是，应中国人民解放军海军邀请，日本国海上自卫队“涟”号驱逐舰于6月24日抵达广东省湛江港，开始对中国进行为期5天的友好访问。“涟”号驱逐舰此次访问是对2007年11月28日到12月1日中国海军“深圳”号导弹驱逐舰访问日本的回访，加强了中日之间防务交流活动。可以说，随着两国各领域交流合作日益扩大，双方在国际和地区事务中也基本保持着良好沟通与协调，基本体现出中日战略互惠关系的基本精神和内涵。

中日“战略互惠”共识成为构筑未来中日关系的新起点。日方也曾表示中国经济发展不是“威胁”而是“机遇”，强调构筑日中“互惠”关系的重要性。可见，随着中日相互依存程度的深化，“继往开来”将成为中日两国双边战略互动的总体向度。可以说，中日战略互惠关系共识是中日相互依存的必然，中日双边战略互动将不断强化两国相互依存的深度。然而，中日双边战略互动不仅受国际环境的影响，更受两国历史、文化、思想、社会制度、领土主权及海洋权益等因素的制约，因而两国双边互动可能出现合作、竞争、冲突、顺应等形式。其中，合作是为达到“互惠”的共同目的，彼此相互协调、配合的最佳战略互动方式。随着中日相互依存关系的日益强化，实现“和平共处、世代友好、互利合作、共同发展”是中日战略互惠关系的理想模式。但仅有理想的目标是不够的，为了避免过去中日关系的“政冷经热”，还需要有完善中日战略互惠关系的信念与行为配合。²¹所以，在未来中日双边战略互动过程中，中国将突出强调中日相互依存的“互补性”和两国合作的“战略性”，进一步向全世界表明中国“和平与发展”的战略思想，推动日本从战略高度理解中日的“互惠性”，通过中日双边战略互动，促进日本调整和修正对华战略误解，促进中日战略互惠关系的良性发展。

中日关系已经进入新的战略共识形成与完善期。不可否认，中日战略共识与战略分歧同在，未来中日关系走向具有以下几种可能性：一是保持上升态势。将遵循《中日关于全面推进战略互惠关系的联合声明》中的各项共识，相互支持、推动两国的和平发展事业，顺应世界发展潮流，共同创造亚洲和世界的未来。二是中日两国关系平稳发展。中日两国在某些治理全球性问题方面逐步达成战略共识。在共同应对全球气候变化问题上，认同关于按国家分别制定温室气体削减目标。中国对日本提出的“按行业设定减排目标机制”表示理解，乐见日本未来继续发挥国际环保积极作用。三是中日关系出现反复与回潮。展望未来，可能会因中日关系的结构性矛盾恶化两国关系，并对于亚太地区、国际社会的繁荣和稳定产生负面影响。

中日怎样解决两国“战略”与“互惠”关系的战略定位，如何从战略高度化解中日关系中出现的一些非传统安全“热点”问题，对于维护两国关系的健康发展至关重要。正如胡锦涛主席2008年5月访日时强调的那样，中日关系正站在新的历史起点上，面临进一步发展的新机遇，双方应共同努力开创中日战略互惠关系全面发展新局面。因此，在中日双边互动定向和评价基础上，坚持“以史为鉴，面向未来”，坚持“和平发展战略”，积极调控双边战略互动，使中日相互依存关系向友好合作的方向发展至关重要。目前，中日双方也一致认为，发展中日长期稳定的睦邻友好关系，符合两国和两国人民的根本利益，对亚洲和世界的和平、稳定、繁荣具有重要意义。

总之，我们相信中日两国有足够的智慧和动力，促使双边关系实现真正意义上的“飞跃”。中日双方均视两国关系为重要的双边关系之一。双方只有坚持以史为鉴、面向未来；正确处理好历史、领土、台湾和日美安保条约等问题；通过对话，平等协商，处理分歧；加强双方在广泛领域的交流与合作，加强民间友好往来，才能开拓中日战略互惠的新时代。

载于《日本蓝皮书（2009）》，社会科学文献出版社2009年版

²¹参见张蕴岭主编：《构建和谐世界：理论与实践》，社会科学文献出版社2008年版，第179页。