

论日本民主党的外交政策

——日本与中、韩、朝、俄、欧盟关系

吕耀东*

摘要：日本民主党的总体外交理念是，“以构筑自立和共存的友爱精神为基础的国际关系，力争成为受到国际社会信赖的国家”。在对外关系上，注重发展与中韩等亚洲的关系，强化日美关系，以“亚洲外交”的“外压力”，谋求“日美同盟”内部的对等化。其目的不是在重视亚洲与欧美传统盟友之间的选择，而是力求在两者的平衡中掌控国际事务的话语权乃至主导权，充分体现日本沟通东西方的桥梁作用。执政的民主党在外交实践中，把环境、气候、能源等全球性民生问题作为其参与或主导国际事务的切入点和战略制高点，以引领全球性议题的姿态增加日本的国际影响力和亲和力。

关键词：日本民主党 外交政策 对外关系

日本民主党外交政策について

——中、韓、朝、露そして EU との関係構築

要約：日本の民主党は独立かつ共生した友愛精神に基づく国際関係を構築し、国際社会において信頼できる国を目指すとの理念を外交の全体図としている。具体的には中国、韓国をはじめ、アジア諸国との関係を重視し、日米同盟を強化する。さらに、「アジア外交」により、日米両国の対等な関係の確立を促す。その結果アジア、欧米のいずれかを取る目的ではなく、両者とバランスを取った上、国際情勢においては積極的な役割を果たし、主導権を握ることによって、アジアと欧米の間のつなぎ役を十分に発揮しようとする。与党の民主党は実際の外交では環境、エネルギー問題など全世界が直面している普段生活に関わりのある問題を当該党の国際舞台におけるリーダーシップ役割とし、国際社会において日本の影響力そして感化力を一層に高める。

キーワード：日本の民主党 外交政策 対外関係

“日本作为国际社会的一员，以构筑自立和共存的友爱精神为基础的国际关系，力争成为受到国际社会信赖的国家”。¹日本民主党基于这样的理念，在实行政权更迭和上台执政伊始，刻意提出有别于自民党联合政权时期的对外目标及外交方针及政策。民主党的对外关系总体目标是：在取得与国际社会利益一致的同时，为保证本国的安全及实现国家主体性而努力实现“外交立国”；在坚持以宪法和平主义为基础的防卫政策的同时，本着现实且富有灵活性的战略目标，确立日本外交的自立性和活力。²现就民主党联合政权的外交政策及主要对外关系作简要的探讨。

一、深化日中战略互惠关系

* 吕耀东：法学博士，中国社会科学院日本研究所外交研究室主任，副研究员。主要研究领域：国际关系、日本政治外交、中日关系及东亚共同体问题等。

¹日本民主党网站：http://www.dpj.or.jp/policy/rinen_seisaku/index.html/基本理念

²日本民主党网站：http://www.dpj.or.jp/policy/rinen_seisaku/seisaku.html/基本政策

长期以来,鸠山由纪夫、小泽一郎等民主党要人与中国保持交往的连续性,一贯坚持修好中日关系的理念。民主党在《政策公约》中指出:“中国在亚太地区的和平发展与地区安全上至关重要,我们要从长远角度出发,不断发展与其的友好协作关系”。³民主党还主张:通过与中国共产党建立的“定期交流机制”进一步加强两党间的交流与协作,不断深化两党间的信任关系。⁴但民主党执政并不意味着中日关系就会风平浪静,一帆风顺。中日民间感情、涉台、涉藏、涉疆及领土与海洋权益等问题依然是困扰中日两国关系的现实症结。现就民主党新政权的对华政策概述如下:

1. 在坚持中日战略互惠关系的连续性上,民主党表示将继续坚持中日两国既定的“四个政治文件”,推进中日战略互惠关系的发展。且在双边场合确认了日中两国战略互惠关系的重要性,强调进一步加强两国合作的必要性。对此,鸠山首相表示:日本政府愿与中国政府一道,继续推进中日战略互惠关系,谋求充实战略互惠关系的内涵。他特别强调“日中建立双赢关系不仅对两国,对整个国际社会也很有意义”。⁵当然,鸠山不忘以“友爱”来诠释中日关系,他认为,承认相互差异并相互尊重的“友爱”精神与1972年《日中联合声明》的精神也是一致的。日中两国在所有领域推进合作时,应表现出承认相互差异和相互尊重的姿态。目前,尽管中日关系仍然存在不确定性因素,但双方均确认将依据2008年5月的中日共同声明来强化“战略性互惠关系”,并确定在2009年度内启动“新中日友好21世纪委员会”,⁶以推动中日战略性互惠关系的发展。

2. 关于历史认识问题上,执政的民主党表现出不同于往届内阁的姿态。鸠山就任首相前明确表示执政后不会参拜供奉甲级战犯的靖国神社,并对新建不带宗教性质的国立追悼设施持积极立场。2009年9月21日,鸠山首相与胡锦涛主席首次会谈中表示,日本新政府将基本沿袭对侵略战争和殖民统治表示道歉的“村山谈话”,但希望以所谓“友爱”观点达成能够超越双方立场差异的外交。这些观点多少反映出其对于历史等问题的自我理解和认识。日本外长冈田克也曾提议日中韩共同编写历史教科书,表明民主党新政权在历史问题上的新思路。

3. 在台湾问题上,民主党的《政策公约》主张“推进与台湾基于民间的经济、文化交流”,仍顽固坚持“2005年日美安全磋商委员会所发表的联合声明中提到的被作为日美共同战略目标的台湾问题”的立场。⁷并进一步表示,“民主党在不支持台独的同时坚决反对中国对台湾付诸武力。在以1972年日中联合声明为前提,将开展预防性工作作为缓和两岸局势的手段,并将其归为最重要课题之一”。⁸这也就是说,民主党与自民党执政时期的对台政策并无实质差异。鉴于“台独”分子访日、民主党内部分亲台议员的现实存在,“台湾问题”或将可能成为有损中日关系的政治诱因。

4. 关于构建东亚共同体与发展对华关系的理念。民主党表示要与中国等亚洲各国建立信赖关系,致力于构建东亚共同体。并在国际和地区舞台上高调宣扬东亚共同体构想,强调东盟和日中韩三国的核心作用。鸠山首相在北京第二届中日韩首脑会议等场合对此构想加以确认,显示出比以往自民党联合政权更强的政策力度。当然,鸠山也表示包括美国在内的“亚太共同体”也在考虑范围内。民主党关于东亚共同体的构想与日美同盟相并重的立场,是鸠山内阁外交政策的两大支柱,其目的是希望通过与中韩的合作关系提升日美的对等关系,并通过同盟内部整合,抗衡日益崛起的中国,保持日本在亚洲的影响力。

³ 同上。

⁴ 日本民主党网站: <http://www.dpj.or.jp/policy/manifesto/seisaku2009/08.html>/民主党政策集

⁵ 日本共同网,2009年11月14日。

⁶ 日本共同网,2009年11月19日。

⁷ 2005年2月,“日美安全磋商委员会(即2+2会议)”后发表的共同声明第十款中确定了12项关于亚太地区的战略目标,将“鼓励和平解决有关台湾海峡的问题”、“促使中国提高军事透明度”列为日美的共同战略目标。

⁸ 日本民主党网站: <http://www.dpj.or.jp/policy/manifesto/seisaku2009/08.html>/民主党政策集

5. 民主党《政策公约》明确表示“日中两国间存在着食品安全、人权、环境、能源、军事透明度及东海油田开发等悬而未决的问题”。⁹首先,关于涉藏、涉疆方面,尽管鸠山内阁成员未与窜访日本的达赖喇嘛和“世维会”主席热比娅接触,但日后民主党内仍有人可能以“自由、人权、民主”的藉口,在涉藏、涉疆等问题上对中国内政说三道四。其次,在对华环境外交方面,日本民主党在《政策公约》提出了要在防止全球气候变暖和二氧化碳减排方面掌握主导权。并将中国等发展中国家作为针对性目标,企望开展环境外交攻势,占领全球环境问题上的道义制高点。鸠山首相在美国纽约举行的联合国气候变化峰会上宣布了“鸠山倡议”,提出“力争到2020年日本温室气体排放量较1990年削减25%”的中期目标。他强调,为了“确保实效性”,新的全球气候变暖对策的国际框架需要包括新兴市场国家在内所有国家参与,并将敦促中美及印度参加。这样既能够就“减排问题”向中国施压,又可以达到提升日本国际形象和环保经济赢利的目的。再次,在东海和钓鱼岛问题上,鸠山内阁完全继承和延续了自民党执政时期的强硬政策。并在所谓“中国军费透明度”问题上,借奥巴马总统的弃核全球呼吁频频对华施压。

近年来,中日国力对比和相互依存关系正在发生历史性变化。中日战略共识与战略分歧同在,日本对华关系仍然存在一定变数。但总体来说,民主党的对华政策是具有一定建设性的。民主党执政以来,鸠山首相与胡锦涛主席数次会晤。民主党干事长小泽一郎也于2009年12月率领包括约140名民主党议员在内600多人访华,并与胡锦涛等中国领导人举行了多轮会谈。特别是,鸠山首相来华出席第二次中日韩领导人会议时强调,要正视历史问题,面向未来,致力于在日中四个政治文件的基础上全面构筑日中战略互惠关系。日方愿与中方保持高层交往,加强经贸等领域合作,促进人文和青少年交流。需要关注的是,2009年日本面向中国的出口首次超过对美出口额,中国已成为日本的最大出口目的地国,中日两国在经济层面的相互依存程度不断提高。在改善中日两国民众感情的问题上,民主党新政权很重视两国青少年的交流活动,表示将以长远眼光和目标出发,继续加强始于2006年的青少年交流事业。鉴于日本民主党主张中日既定的战略互惠关系将继续发展的积极态度,两国通过战略对话,处理分歧,建立政治互信,将成为日后中日关系发展的主流。

二、致力于构筑日韩信赖关系

“为维护东亚地区以及世界的和平与稳定,我们将进一步加强与韩国的信赖关系”。日本民主党强调指出:“韩国是六方会谈的成员,重新建立良好的日韩关系不但对解决北朝鲜绑架日本人事件、核问题及其导弹发射问题有很大帮助,对维护朝鲜半岛的和平与稳定更是至关重要。为维护东亚地区以及世界的和平与稳定,不但要加强日韩同盟,更要积极构筑日韩中三国间紧密的信任、协作关系。我们还将不遗余力地着手解决日韩自由贸易协定的签署及竹岛问题”。有鉴于朝鲜半岛问题的重要性,韩国成为鸠山上台后的出访第一站。因为,“日韩两国是具有共同价值观的重要邻邦,是日本亚洲外交的核心”。¹⁰鸠山表示:“两国要深化在更多领域的密切合作,进一步推动实现东亚共同体的进程。”日本执政的民主党的上述理念,突出了韩国在日本对外关系中的重要地位,明确了构筑日韩信赖关系是民主党友爱外交的首要课题。

首先,民主党联合政权着手应对日韩领土纠纷和“历史问题”。2009年5月17日,韩国国防部发表声明,就日本2009年版防卫白皮书将独岛(日本名为竹岛)记述为“日本固有领土”一事表示“严正抗议,要求日本政府立即纠正”,否则这将成为韩日关系的障碍。鸠山就任首相后便首访韩国以示友好,日本民主党干事长小泽一郎也在2009年12月访韩

⁹ 同上。

¹⁰ 日本民主党网站: <http://www.dpj.or.jp/policy/manifesto/seisaku2009/08.html>/民主政策集

时，就日本过去对韩国的殖民统治表示：“在现代史中有不幸的年代。这是作为日本国家和日本国民必须谢罪的历史事实。”他还指出：日韩双方应克服历史问题，构筑友好亲善的关系很重要。¹¹有鉴于 1910 年《日韩合并条约》日本对朝鲜半岛实施殖民统治的历史教训，小泽和韩国总统李明博将 2010 年定位为日韩“友好百年的出发点”，就推动人员和文化交流达成了共识。

其次，民主党联合政权明确要进一步加强日韩友好关系。“日本给与定居外国人地方选举权问题”涉及在日韩侨的切身利益，是加强日韩关系的重要环节。到访韩国的小泽干事长就此事在首尔国民大学演讲时宣称：作为执政党“应以政府提案的形式提交国会，预计能在 2010 年例行国会上实现”。他还表示：“日韩之间还存在许多必须解决的问题”，两国更应该探讨积极的解决方案。¹²向韩国社会表示以民主党为中心的日本新政权将进一步加强两国友好关系的政策意向。

第三，强调日韩合作对解决朝核问题、实现东北亚的和平和繁荣极为重要。日本有媒体报道称，日韩因朝鲜核问题及国际变局，考虑制订共同宣言加强安保合作，快则可望在 2010 年上半年韩国总统李明博访日时达成协议。¹³但韩方予以否认，认为此举在目前也不合时宜。况且，2009 年底韩国对日本高中新教学大纲解说书未改变在“独岛问题”上的基本立场加以强烈反驳。可以说，在日韩两国在领土和历史问题尚未克服的情况下，探讨所谓日韩“安保宣言”似乎为时尚早。当然，这并不妨碍日韩在朝核问题方面的协商与合作。针对朝鲜向美国等提议就将朝鲜战争停战协定改为和平协定一事，日本外长冈田克也于 2010 年初与到访的韩国外长柳明桓进行了磋商。双方一致认为，探讨朝鲜半岛和平协定应以无核化取得进展为前提。同时还确认了六方会谈尽早复会的必要性，但不接受朝鲜把解除制裁作为重返会谈的条件，将按照联合国安理会决议切实实施对朝制裁。¹⁴

另外，日本希望日韩两国尽早恢复经济合作协定（EPA）谈判，共同推进东亚共同体的进程。“日本的对外贸易中，与韩国的贸易额最大，占 6.4%，但自 2004 年 11 月之后日本没有与韩国进行 EPA 谈判”。¹⁵鉴于 2010 年 11 月亚太经合组织（APEC）首脑会议和 20 国集团（G20）金融峰会将分别在日本和韩国召开，日本外长冈田克也对到访的韩国外长柳明桓表示，希望日韩尽早恢复经济合作协定（EPA）谈判。柳明桓也表示双方要努力为 EPA 谈判的重启创造条件。总之，面对全球区域经济一体化进程的不断深化，日本民主党政权将构筑东亚共同体作为亚洲外交的重点，加强日韩两国区域合作的深度和广度，成为日本亚洲外交的重中之重。

三、难有进展的对朝外交

日本民主党的对朝鲜政策理念主要有三：一是对朝鲜“数次进行核试验及导弹发射这种对于日本及国际社会的和平与稳定的明确挑衅行为坚决反对”；二是要“联合美、韩、中、俄等国际社会力量，坚决执行联合国安理会决议，对朝实行严格的货物检查及单独的追加制裁措施，以期北朝鲜放弃对大规模杀伤性武器及导弹的开发、持有和装备”；三是“绑架问题事关日本国家主权及国民人权侵害的重大问题，要在国家的责任层面竭尽全力加以解决”。¹⁶从上述观点可以看出，民主党政权表现出日本对朝鲜的一贯性政策特点。从既往的日朝关系来看，朝核问题、绑架问题等悬而未决，想要修复两国关系决非易事。日本民主党新政权若着手改善日朝两国关系，可能将遭遇以往自民党政权一样的难题。

¹¹日本共同网，2009 年 12 月 12 日电。

¹²同上。

¹³日本《读卖新闻》2010 年 1 月 8 日。

¹⁴日本共同网，2010 年 1 月 16 日电。

¹⁵渡边赖纯：《日中韩自由贸易协定(FTA)的可能性与课题》，《经济学人》周刊 2009 年 12 月 8 日。

¹⁶日本民主党网站：<http://www.dpj.or.jp/policy/manifesto/seisaku2009/08.html>/民主党政策集

在朝核问题方面，日本民主党、社会民主党和国民新党在达成的联合执政协议中写道，日本视朝鲜核试验与试射导弹为威胁，“将与国际社会合作，阻止朝鲜发展核武器和导弹”。以多边外交形式解决朝核问题，成为民主党联合政权对朝政策的重点之一。鸠山首相首访韩国时，与李明博总统达成共识，双方同意加强合作，努力促使朝鲜放弃核武器。日本对于六方会谈的主席国中国也抱有期望。民主党表示：“对于在解决朝鲜核问题上，我们更加期待中国在六方会谈以及中朝关系中起到更为积极的作用”。同时，俄罗斯“作为六方会谈成员国之一，我们将谋求与俄的进一步协作以期对北朝鲜问题加以解决”。¹⁷当然，日本对于传统盟友美国寄予更大希望。2010年初，美日安全磋商委员会就《美日安保条约》签署50周年发表声明说，确保日本安全和亚太地区的和平与稳定是美日同盟在这一地区最为重要的共同战略目标，两国将提升对这一目标构成威胁的“偶发事件”的处理能力，支持通过多边机制处理包括朝鲜核及导弹计划等在内的课题。

在“朝鲜绑架日本人问题”方面，鸠山政府对朝政策鲜见新意。鸠山就任首相后，除了表示“不依靠其他国家，靠日本自身的努力”解决“绑架问题”外没有谈到具体的解决对策，也没有出台与自民党执政时期的不同政策。可以提及的是，改组后的解决朝鲜绑架日本人问题对策总部由鸠山担任总部长，中井洽担任事务局长负责具体事务。中井本人在民主党在野时期就一直担任民主党的对策总部长，和呼吁加强对朝施压的被绑架者家属想法接近。据日本媒体称，同时兼任国家公安委员会委员长的中井洽在“绑架问题”上“比前政府更强硬”。鸠山任命“鹰派”主管朝鲜绑架日本人问题对策总部，反映出日本对朝鲜政策延续了自民党政权的一贯政策。另外，日本还进一步扩大“朝鲜绑架日本人问题”的国际影响。2009年10月29日，日本、欧盟和美国等49个国家向联合国的社会、人道主义和文化委员会提交了包括“保证被绑架者立刻回国”等内容的人权决议案，要求朝鲜解决绑架问题。12月7日，日朝在联合国人权理事会对朝“普遍定期审查”会议上再次就“绑架问题”产生摩擦。

在日本公安调查厅公布的2010年版《内外形势的回顾与展望》报告中就朝鲜的动向分析称，“尽管朝鲜力争缔结美朝和平协定以及获得国外经济援助等利益，但随着美朝高官磋商的推移，今后可能再度采取强硬态度”。关于日朝关系，该报告认为朝鲜将通过“在日朝鲜人总联合会”，为软化日本的对朝舆论而加强活动。¹⁸上述分析并没有提出针对如何发展日朝关系的建设性对策，反映出日本政府对朝政策的贫乏。尽管鸠山首相曾表示将努力争取实行日朝关系正常化，但朝鲜方面要求对包括日本殖民统治在内的历史进行彻底清算的前提条件，成为考验执政的民主党外交能力的试金石。

四、力求突破“领土问题”的日俄关系

日本民主党将改善日俄关系作为对外关系的突破口，力求“以坚决的态度加快北方四岛归属问题的谈判进程”，并“通过促进经济文化交流及资源开发的相互协作，巩固日俄同盟。”¹⁹但是，自民党执政时期通过的《促进解决北方领土问题特别措施法》修正案给日后上台执政的民主党提出了外交难题，让鸠山内阁深感发展日俄关系的艰巨性。

首先，民主党认识到日俄“领土问题的解决任重道远”。2009年6月，日本众院全体会议上全票通过《促进解决北方领土问题特别措施法》修正案，明确写入“北方四岛（俄称南千岛群岛）”为日本固有领土。此举招致俄方抗议，俄罗斯国家杜马也通过一项声明称，日俄和平条约谈判丧失了希望，并警告日方如不撤回该法案谈判将无法取得进展。1956年，鸠山由纪夫的祖父鸠山一郎首相与苏联成功签署《日苏共同宣言》并恢复邦交。时至今日，

¹⁷ 同上。

¹⁸ 日本共同网，2009年12月18日。

¹⁹ 日本民主党网站：<http://www.dpj.or.jp/policy/manifesto/seisaku2009/08.html>/民主党政策集

鸠山由纪夫能否继其祖父的功业上更进一步，倍受世人关注。鸠山曾前往莫斯科参加《日苏共同宣言》签署 50周年纪念活动，俄方也认为鸠山对改善日俄关系态度积极。民主党在众院选举中大获全胜后，鸠山随即表示欲加强日俄间的信赖关系，但俄方解决领土方面的态度并不明朗。这与民主党新政权积极的对俄政策形成极大反差，使其充分认识到发展日俄关系的疾患所在。

其次，民主党主张“在坚定对北方四岛主权拥有的立场上，以和平方式通过不断对话加快对其解决的步伐”。²⁰2009年9月，鸠山首相在纽约出席联合国气候变化峰会时与俄罗斯总统梅德韦杰夫举行会谈时，就悬而未决的北方领土问题表示，“希望在我们这一代能最终解决这个问题”，梅德韦杰夫也表示，“会努力为包括领土问题在内的日俄关系开辟新的道路。”双方一致同意为此展开两国外长级磋商。²¹然而，日本民主党内部存在关于“北方领土”的强硬言论，“希望日俄间明确北方四岛的归属，通过谈判缔结和平条约，”反映出执政党在发展日俄关系的存在的不同看法。对此具有代表性的党内意见，鸠山不得不予以兼顾。

11月15日，鸠山在出席APEC峰会时对梅德韦杰夫总统表示，“只归还两岛无法获得国民的理解，期待有超越这一构想的独创解决方法”。²²向俄方提出日本在领土问题上的基本立场。在2009年12月举行的日俄外长级磋商中，两国外长一致认为应就领土问题保持建设性对话，但并未提及具体解决方案。

事实上，日俄两国关系的根本症结在于领土问题。尽管鸠山首相的施政演说强调要用政治和经济两个车轮推进日俄关系，但民主党充分认识到要想从根本上改变自民主党执政时期形成的日俄僵局，必须“加快北方四岛归属问题的谈判进程”，缔结和平条约，为两国全方位合作开辟道路。冈田外长2010年初就日俄关系现状指出：“鸠山由纪夫首相和梅德韦杰夫总统、普京总理之间正试图推动问题进展，氛围比较好”。他在谈及日企参与开发的萨哈林石油天然气开发项目时，表示“俄罗斯需要日本的资金和技术。希望从经济政治两方面入手解决问题”，加速“北方领土问题”日俄外长级别的磋商。但冈田强调，“日本要求的是归还四岛。两岛的话不行”。²³到目前为止，始于2007年初的日俄副部长级战略对话已举行了7次，然而并没有取得任何实质进展。如果民主党在处理日俄关系问题上未能够吸取自民主党执政时期的经验教训的话，要想彻底解决日俄关系问题，恐怕近期难以取得实质性成果。

五、促进和巩固传统的日欧关系

民主党的对欧政策明显表现出日本“西方一员”的认同意识。鸠山首相于2009年10月26日发表的《施政演说》中强调：“为解决全球性课题，日本必须行动起来，成为连接东方与西方、发达国家与发展中国家及多种文明间的‘桥梁’”。²⁴这反映出日本“入亚入欧”、力求成为东西方“调停人”的角色意向。“欧盟统一货币欧元的诞生及欧盟成员国的扩大让我们看到了欧洲发展的新气象。无论是政治还是经济方面，我国与欧洲各国及欧盟的关系将会更为重要”。民主党主张：“在深刻理解欧洲政策动向的同时，通过亚欧高峰会（ASEM）、八国集团首脑会议（G8）等就制裁国际恐怖主义活动、世界贸易组织（WTO）、经济合作协议（EPA）、自由贸易协定（FTA）的交涉以及环境问题加深并加强与欧洲各国间的相互协作”。

²⁵具体政策及理念表现如下：

首先，日本要发挥亚欧的“桥梁”作用，促进东西方的相互理解、交流和合作。2009

²⁰ 同上。

²¹ 日本共同网，2009年9月23日。

²² 《朝日新闻》2009年11月16日。

²³ 日本共同网，2010年1月23日。

²⁴ 日本共同网，2009年10月26日。

²⁵ 日本民主党网站：<http://www.dpj.or.jp/policy/manifesto/seisaku2009/08.html>/民主政策集

年 9 月 3 日，鸠山首相在会见到访的奥地利总统菲舍尔时说，日欧发展战略伙伴关系有助于世界的和平与繁荣，欧盟《里斯本条约》生效后的欧盟将有益于国际社会，我国对此表示欢迎。鸠山还表示，欧洲一体化的典范还将在日本乃至世界发扬光大。以“友爱”为信念推动东亚及太平洋的区域一体化进程是我的梦想。²⁶ 11 月 5 日，冈田外长在会见荷兰外长时表示，日本积极推动民主主义在亚洲的发展，努力促进亚洲的和平与繁荣。日本已将构筑如同欧盟那样的东亚共同体也提上议事日程，但亚洲与欧洲相比具有多元化的特性，重视多元化价值观是非常必要的。²⁷ 日本出于构筑东亚共同体构想的强烈愿望，十分关注欧盟的发展进程。鸠山首相在 11 月 26 日向首任欧洲理事会常任主席范龙佩电话祝贺时称，“希望共同促进国际社会的和平与繁荣”，并希望范龙佩主席对 2010 年日欧经济合作协定（EPA）谈判予以合作支持。范龙佩表示：“日欧关系正在得到全面加强，在应对全球气候变化以及经济、金融问题方面双方都负有重大责任。”双方还确认在气候变化对策及经济等问题上开展合作。²⁸

其次，鸠山内阁特别注重日欧在应对全球气候变化方面的协商与合作。民主党将提出温室气体减排“新目标”作为国际战略重点之一，力图确立日本的环保大国形象。其具体目标是注重日欧配合与协商，开展大国外交，推动解决全球性问题，扩大日本的国际影响，实现多重利益。为了展现日本对亚太及世界环境问题的高度重视，鸠山首相于 2009 年 9 月在纽约举行的联合国气候变化峰会上宣布“鸠山倡议”，提出“力争到 2020 年日本温室气体排放量较 1990 年削减 25%”的中期目标，并推出“向发展中国家积极提供日本的节能技术和资金，帮助推进全球变暖”的对策措施。鸠山关于设定中期目标的演讲，配合了欧盟“到 2020 年时比 1990 年减排 30%”的目标，因而赢得欧盟国家的高度赞赏。

特别是，日本民主党在应对“全球气候变暖”方面的积极姿态，与欧盟国家形成协调一致的态势，给予欧盟最强大的舆论支持。伴随欧盟一体化程度的深化和国际地位的上升，日本将不断扩大与欧盟在各个领域的对话与合作。

结语：日本民主党对外关系及外交政策的取向

日本民主党的外交方针指出，要积极开展以预防性外交为首的外交活动，²⁹为构筑以联合国主义为中心的世界和平而不断努力。在各个层面上进一步与美国加深联系，并且促进其关系成熟。本着对（过去）战争反思的态度构筑与邻邦国家建立基础的信任关系，积极加强与亚洲各国的外交、经济关系。还要从更加广泛的领域加深与欧盟和俄罗斯的友好关系。³⁰从民主党执政以来的对外关系来看，基本上是按照上述《政策公约》中的外交方针开展外交活动的。

在上述方针指导下，执政的民主党着力注重发展与中韩等亚洲的关系，调整和强化日美关系，以“亚洲外交”回归的“外压力”，谋求“日美同盟”内部的对等化。也就是说，日本民主党所谓“自立性”外交的目的不是在所谓重视亚洲与欧美传统盟友两者中的选择，而是力求在两者的平衡中掌握参与国际事务的话语权乃至主导权，充分体现日本沟通东西方的桥梁作用，突出日本作为“西方一员”的东方色彩。同时，民主党认为，在全球化时代下，独树一帜的“环境外交”在实现日本大国化进程中，将有可能发挥独特的功能和作用。执政的民主党在外交实践中，把国际社会共同关心的环境、气候、能源等全球性民生问题作为其参与主导国际事务的切入点和战略制高点，以引领全球性议题的姿态增加日本的国际影响力和亲和力。

²⁶日本外务省网页：http://www.mofa.go.jp/mofaj/area/austria/visit/0909_sk.html

²⁷日本外务省网页：http://www.mofa.go.jp/mofaj/press/release/21/11/1197063_1109.html

²⁸日本共同网，2009 年 11 月 27 日。

²⁹预防性外交主要是用外交手段处理国际争端与暴力冲突。

³⁰日本民主党网站：http://www.dpj.or.jp/policy/rinen_seisaku/seisaku.html/基本政策

参考文献：

渡边赖纯：《日中韩自由贸易协定的可能性与课题》，《经济学人》周刊，2009年12月8日。

日本民主党网站：<http://www.dpj.or.jp/policy/manifesto/seisaku2009/08.html>/民主党政策集

日本外务省网页：http://www.mofa.go.jp/mofaj/area/austria/visit/0909_sk.html

日本《朝日新闻》2009年相关报道。

日本《共同网》2009年、2010年相关报道。

日本《读卖新闻》2010年相关报道。