

东亚区域合作新进展与民主党政权“重视亚洲”政策

白如纯*

摘要：2009年东亚区域合作的新进展主要包括：在泰国举办的十五届东盟峰会、第十二次东盟与中日韩领导人会议以及第四届东亚峰会；在中国举办的第二次中日韩首脑会议；在日本东京举办的日本与湄公河流域五国首脑会议。一系列的地区外交活动进一步加强了东亚各国的联系。由于日本实现了历史性的政权更迭，这些首脑会议也成为民主党政权成立后最初的地区外交实践。民主党在其外交政策中提出“重视亚洲”的口号，一系列双边及多边外交为民主党新政权推进“东亚共同体”构想提供了平台，也为中日关系的发展提供了新的契机。

关键词：东亚区域合作 民主党 日本外交

東アジア地域協力の新進展と民主党政権「アジア重視」政策

要旨：2009年の東アジア地域協力の新しい進展は主に次のことを含む。それぞれは、タイで開催された第15回ASEANサミット、第12回ASEANと中日韓の首脳会議及び第4回東アジアサミット；中国で開催された第2回中日韓の首脳会議；日本の東京で開催された日本とメコン川流域5カ国の首脳会議である。これら一連の地域の外交活動は、いっそう東アジア諸国の連携を強化した。日本は歴史的な政権交代を実現したため、これらの首脳会議も民主党政権成立後の最初の地域外交の実践となった。民主党はその外交政策の中で「アジア重視」のスローガンを打ち出した。これまでの2国間および多国間の外交は、民主党新政権の「東アジア共同体」構想の推進にプラットフォームを提供し、中日関係の発展に新しい契機をもたらした。

キーワード：東アジア地域協力 民主党 日本の外交

东亚区域合作存在多层次、多渠道的特点。东盟峰会、东盟与中日韩三个 10+1 首脑会谈、中日韩首脑会议、东亚峰会、各种双边及次区域合作等框架，分别发挥各自具有的优势与特点，丰富了东亚区域合作的内容。

日本民主党新政权上台后，外交政策方面提出“重视亚洲”的口号，也在多种场合推销其建立“东亚共同体”的构想。鸠山首相及冈田外相上任不久即展开外交行动，出访亚洲国家。尤其与中国、韩国、印度等主要国家保持着密切的接触。在中日关系方面，鸠山首相、冈田外相以及民主党干事长小泽等政要访问中国时，与胡锦涛主席、温家宝总理以及杨洁篪外长的会见中，均表达了重视对华关系的态度，中日关系继续保持着平稳发展的态势。

一 2009年东亚区域合作新进展

东盟加速一体化进程。2007年11月东盟首脑会议通过了《东盟宪章》并于2008年正式生效。2009年，东盟10国举办了两届内部峰会。第14届东盟峰会2009年2月27日至

* 白如纯，博士，中国社会科学院日本研究所外交研究室助理研究员，研究专业为日本外交，研究方向为日本与东盟关系、日本的区域合作政策、东亚区域合作

3月1日举行，这是《东盟宪章》自2008年12月正式生效后东盟领导人的首次聚会。东盟各国领导人签署了《东盟共同体2009-2015年路线图宣言》，再次宣示将在2015年如期建立以安全、经济和社会文化共同体为支柱的东盟共同体的目标，峰会发布了政治安全和社会文化共同体远景文件，标志着东盟共同体建设进入新阶段。第15届东盟峰会于同年10月23日举行，通过了成立东盟国家政府间人权委员会的宣言，并发表了加强东盟教育合作的声明，2009年的两届峰会为建成东盟共同体奠定了更加坚实的基础。

东盟与中日韩合作继续得到各方重视。在第十二次东盟与中国、日本、韩国（10+3）领导人会议上，各国领导人批准了10+3财长今年2009年5月在印尼巴厘岛通过的协议，即在年底前实施规模为1200亿美元的清迈倡议多边化协议，并建立一个独立的区域经济监测机构。各国领导人重申，将10+3机制作为实现东亚共同体长期目标的主要载体，由东盟在其中发挥主导作用。

东亚峰会的成果。在第四届东亚峰会上，东盟十国和中国、日本、韩国、澳大利亚、新西兰、印度六国领导人讨论了朝鲜半岛无核化等问题，重申应通过外交途径和相关各方合作，对朝鲜半岛无核化问题采取和平和全面的解决方式，并表示充分支持尽早重启六方会谈，以促进该地区的长期和平与稳定。与会领导人同意在经济、教育、应对气候变化等方面加强合作。会议重申教育合作是东亚地区合作的重点领域之一，并对中国在未来5年内向东亚其他发展中国家提供奖学金名额的计划表示欢迎。在自然灾害变得日益频繁和严重的情况下，与会领导人通过了《东亚峰会灾害管理华欣声明》。

中日韩首脑会议书面确认推动东亚共同体。2009年10月，在北京举行的第二届中日韩领导人峰会上，除朝核问题外，东亚共同体成为最热关键词。峰会发表的《中日韩合作十周年联合声明》中明确指出，三国致力于在开放、透明、包容原则基础上建设东亚共同体的长远目标，致力于区域合作，在地区和国际事务上的沟通与协调日益加强。与日本首相鸠山由纪夫的双边会谈中，中国国务院总理温家宝再次指出，中日应加强在地区和国际事务中的协调，推动东亚区域合作和本地区一体化建设不断迈出实质步伐。中国国家主席胡锦涛在会见韩国总统李明博和鸠山时也表示，中日韩三国要进一步推动东亚区域合作，共同应对地区热点问题和各种全球性挑战，努力开创东亚地区和平、合作与发展的新局面。报道称，10月10日早上中日韩三国首脑在中国北京人民大会堂举行了首脑会谈。日本首相鸠山由纪夫在发言时，表示“日本一直以来对美国有点儿过于依存。日本在重视日美同盟的基础上，作为亚洲的一员，应该制定更多重视亚洲的政策。”之后他又再次提出了建立东亚共同体的构想，并且解释说：“我想（东亚共同体）的关键在于中日韩三国首先从强化经济合作开始。”

奥巴马政府关注东亚区域合作。在东盟努力推进共同体建设的同时，美国政府加强了与东盟国家的关系。奥巴马上任后，积极调整亚洲战略，并宣布“重返东南亚”。2009年2月，美国国务卿希拉里访问了印尼和东盟总部。7月，希拉里在出席东盟地区论坛期间，代表美国政府签署了美国加入《东南亚友好合作条约》的文件，并宣布向东盟派遣首任大使。11月，奥巴马在新加坡出席亚太经合组织（APEC）领导人非正式会议期间，与东盟10国领导人举行会晤，成为首位与东盟10国领导人会晤的美国总统。双方会后发表的联合声明表示，将加强在全球和地区事务中的合作，美国将东盟视为亚太地区推动和平、稳定和繁荣的重要伙伴。目前，部分东盟国家对美国提出的建立跨太平洋伙伴关系的设想表现出一定兴趣。

二 民主党政权展开“重视亚洲”外交攻势

日本民主党一直主张推行民主、稳健的政治路线，强调积极与亚洲各国开展外交活动，重视与亚洲主要大国及东盟发展友好关系，以深化经济合作。日本民主党在竞选中提出的《政权公约》对外政策里面明确了建设“东亚共同体”的构想。击败自民党取得政权后，民主党着手落实“政权公约”中坚持重视亚洲的外交政策，并展开了一系列外交活动。

鸠山由纪夫就任首相后，把对中国、韩国、印度等亚洲国家的外交放在了比麻生时代更加重要的位置。鸠山由纪夫在 2009 年 9 月 24 日出席联大一般性辩论时，呼吁建立东亚共同体，以促进亚洲国家的合作。¹ 鸠山认为，日本如果不深入参与亚洲地区的事务，就不可能得到发展。他希望日本与伙伴国家逐步开展合作，不断做出努力，以使得东亚共同体能够逐步成形。指出为实现这一目标，日本可以与有能力的伙伴国家从某些彼此可以合作的领域做起，例如自由贸易协定、金融、货币、能源、环境和救灾等。他表示日本必须把亚洲视为促进其经济增长的前沿阵地，日本应与亚洲其他各国来共享已有技术，如智能电网技术，集中运输体系及 IT 技术等。日本新政权意识到经济复苏将得益于亚洲新兴国家中国、印度的经济繁荣。尤其中国很快将取代日本成为世界第二大经济体，认为中国的发展对日本是挑战也是机遇。因为新的发展将带动新的需求，将对日本经济的复苏与增长提供机会。

中国、韩国、印度以及东盟是东亚乃至亚太地区主要国家与国家联盟，也日本民主党“重视亚洲”政策下地区外交的主要对象。

2009 年 9 月鸠山首相上任第 5 天，在参加联合国大会期间与中国国家主席胡锦涛在纽约举行会谈。尽管此前有许多报道称鸠山首相与胡锦涛主席有着良好的个人关系，但那毕竟是他处于在野党党首位置上的事情。因此，日本媒体对鸠山由纪夫当选首相后的第一次中日首脑会议十分关注，据《读卖新闻》报道，鸠山首相到纽约后即刻会见胡锦涛主席，且两人会谈时间从 40 分钟延长到一个小时。日本共同社报道中说，会谈的话题许多是中日关系的“症结问题”。有长期影响两国关系的“历史认识问题”，鸠山在会谈中表示日本政府将基本沿袭对侵略战争和殖民统治表示道歉的“村山谈话”。对东海油气田开发问题，鸠山强调应该把东海“变成友爱之海”，胡锦涛也积极回应，表示希望将东海变成“和平友好合作之海”，有必要在大局框架下正确处理，对在近期进行工作级别磋商展示了积极态度。²

10 月，鸠山由纪夫访问韩国，与韩国总统李明博就多方问题展开会谈，并就朝鲜核问题达成重大共识并签署协议，引起外界关注，为将于 10 日在北京举行的中日韩三国领导人会议做了良好铺垫。鸠山首相 9 日上午在首尔青瓦台与韩国总统李明博举行会谈，双方就面向未来力争强化日韩关系达成一致。会谈上双方还就致力于一揽子解决朝鲜核、导弹、绑架问题达成协议。会谈后举行的联合记者会上，针对韩方邀请日本天皇访韩一事，鸠山表示慎重考虑。就日韩关系，鸠山由纪夫强调“日本新政权拥有正视历史、开创未来的勇气”。在记者会上鸠山也表示，“我认为正视历史的勇气（非常必要）。1995 年（前首相）村山（富市）讲话是重要想法，日本政府和国民理解这一点非常重要。”

李明博对鸠山由纪夫的历史态度表示赞赏，称“这对在新阶段将两国关系推向新的高度来说具有重要意义”，并表示“韩国国民认为鸠山首相的上任能够发展两国关系。”关于朝核问题，双方首脑确认将为合作促进六方会谈早日复会作出努力，并一致同意切实履行联合国安理会制裁决议。李明博强调了弃核及补偿措施的一揽子协议的重要性，称“有必要一揽子解决问题以避免重复过去的谈判模式”。李明博就鸠山由纪夫提出的东亚共同体构想表示，“虽然需要时间，但东亚建立共同体并非不能实现”，表示出积极努力的态度。

¹ 新华网联合国 9 月 24 日电

² 据日本《读卖新闻》及日本共同社 2009 年 9 月 22 日报道

在对东盟外交方面, 鸠山首相除了利用在东亚首脑系列峰会以及例行的东盟与日本首脑会议以外, 还大力对东盟域内湄公河流域五国(泰国、越南、老挝、柬埔寨、缅甸)的次区域合作提供政府援助。2009年是日本·湄公年, 双方举办了一系列纪念活动, 首脑及部长间的互访频繁。11月6-7日, 日本首次举办“日本·湄公河流域五国”首脑会议”。鸠山首相在6日与五国首脑进行集体会谈, 又于次日分别单独会见。鸠山首相表示: 其“东亚共同体”主张能否顺利进展, 关键在于湄公河流域; 将以新的形式构筑日本与湄公河流域各国的信赖关系。⁴

强化日印关系是近年来日本外交的重点。2009年7月, 时任首相麻生太郎在参加八国峰会时, 与印度总理辛格举行了会谈; 2009年9月, 新上任的鸠山首相趁出席在美国举行的20国集团金融峰会之机, 与印度总理辛格举行了会谈; 2009年10月, 出席东亚峰会时, 与印度总理辛格再次举行了会谈。2009年12月27-29日, 作为首脑间制度性接触, 鸠山首相对印度进行了访问, 这也是2009年一年中, 日印两国首脑进行的第四次会晤⁵

鸠山作为日本民主党当选的新首相, 在上任第三个月就开始他的印度之行, 这在日印两国领导人交往历史上是比较少见的。这也说明日本和印度现在开始越来越走得很近。鸠山首相与辛格总理主要讨论了防务合作计划, 也谈及加强战略合作伙伴关系, 联合打击印度洋上的海盗活动等问题。鸠山访问主要内容还有双边贸易的多样化。此外, 两国领导人讨论了2010年日印双边贸易额达到200亿美元的战略目标。同时两国领导人还讨论了联合国安理会的改革问题以及哥本哈根气候大会的后续等问题。⁶

三 民主党新政权下的中日关系

民主党内重量级人物执政前已经在很多场合表示愿积极发展与中国的友好合作关系。但与中国只有政党外交渠道的民主党, 无论在对华外交经验上还是中日交流积累上都不及自民党。2009年9月夺取政权后, 民主党马上着手推进对华关系, 以便尽快把“长城计划”为基础的政党交流升级为代表国家的政府外交。

由于在曾经长期困扰中日关系的“历史认识问题”上, 民主党核心成员明确反对政治家参拜靖国神社, 主张“以史为鉴, 面向未来”, 努力化解历史认识问题给两国关系造成的不利因素, 起到了富有成效的积极作用。

在继续推进中日关系方面, 日本民主党政权作了相应的外交努力, 前民主党干事长、新任外相冈田克也利用双边、多边的多种场合与中国方面接触, 努力“磨合”新政府与中国的外交关系。2009年12月10日, 民主党现任干事长小泽一郎率领由140余名国会议员及经济界精英共600人组成的超大型团队访问北京, 受到中国领导人的热情接见。小泽此举既有表明自己是民主党真正“大腕儿”的含义, 也希望自己能够像他的政治导师已故首相田中角荣那样在发展对华关系上有所作为。按照小泽本人在启程前会见杨洁篪外交部长时的表述,

³日本单独与中国之外的五国单独举办首脑会议, 其意图在于通过对该区域相对落后的国家提供援助, 避免被边缘化。

⁴ 参见日本放送协会网站 <http://www.nhk.or.jp/kaietsu-blog/600/29457.html> 报道。

⁵ 庞中鹏: 日本与印度缘何不断接近, http://www.zaobao.com/forum/pages2/forum_lx100101n.shtml

⁶ <http://world.huanqiu.com/roll/2009-12/673853.html>

“日中两国将在 21 世纪迎来人类历史上的伙伴关系时代，将继续先人们的政治功绩。”

另一方面，中国政府坚持发展睦邻友好关系的一贯立场，希望中日两国继续为“战略互惠”关系框架增添实质内容，以保持中日关系平稳发展的势头；同时也积极将迄今中国共产党与日本民主党的政党间交流关系转向政府间的外交关系。几天后的 2009 年 12 月 14 日，中国国家副主席习近平访问日本。行前接受日本媒体采访时，对日本首相鸠山由纪夫提出建立东亚共同体给予肯定，认为这显示了日本政府重视东亚区域合作的积极姿态。指出这一构想符合亚洲一体化进程的大趋势，也是包括中日两国在内本地区各国共同追求的目标。而构建东亚共同体是一个系统工程，既要立足现实，又要着眼长远。当前最重要的是各国应加强对话沟通形成共识。⁷

参考文献

(日)《朝日新闻》2009 年相关报道

(日)《读卖新闻》2009 年相关报道

(新)《联合早报》2009 年相关报道

中国新闻网，<http://www.chinanews.com.cn/2009年相关报道>

中国外交部网站，<http://www.fmprc.gov.cn/chn/pds/ziliao/1179/t450471.htm/2009年相关报道>

日本外务省网站，<http://www.mofa.go.jp/mofaj/index.html/2009年相关报道>。

日本民主党网站，<http://www.dpj.or.jp/index.html/2009年相关报道>

原文刊载于《2010 发展报告》

⁷东方早报：2009 年 12 月 14 日