

中日关系中的日本与台湾问题

吴 万虹

台湾问题是中日关系中的核心问题。为解决台湾问题，周总理早在上世纪 60 年代就提出了“中日复交三原则”，并把承认这些原则作为中日复交的前提条件。这三项原则是：中华人民共和国政府是代表中国的唯一合法政府；台湾是中华人民共和国领土不可分割的一部分；日蒋条约是非法无效的，应予废除。日方在中日联合声明中首先重申了“充分理解”复交三原则，明确表示“充分理解和尊重”中国政府有关台湾问题的立场，并“坚持遵循波茨坦公告第八条的立场”。大平外相在随后召开的记者招待会上宣布：“作为日中邦交正常化的一个必然结果，日本同台湾的外交关系宣告终止。”中日邦交正常化以后，日本政府对台湾问题一直持谨慎的立场，日台关系基本是在一个中国原则的框架内发展，双方仅维持非官方的民间经济往来。但是近年来，国际局势、中日关系、两岸关系、岛内局势、日本国内政治形势发生了较大变化，在所谓的基本理念，价值观趋同的说辞下，日本介入台湾问题的程度不断加深，日台实质关系明显提升。

2008 年，台湾在 3 月 22 日举行的领导人选举中，国民党候选人马英九以 221 万张票的優勢打败民进党候选人谢长廷。5 月 20 日，马英九上台，国民党重新执政，开始全面调整对外政策，台湾政局发生重大而深刻的变化。日本方面，福田康夫 2008 年 9 月 1 日，在东京举行的记者会上宣布辞职，9 月 24 日，麻生太郎接替福田出任日本新任首相。伴随着国民党与民进党的权力更替，对马英九一直抱有“亲中反日”成见的日本各界，普遍担心台湾的亲日路线会发生变化，忧虑两岸过快接近，影响日台关系及东亚局势。再加上马英九上台伊始，即遭遇“联合号”被撞事件，日台关系曾一度紧张。为扭转局面，马英九积极化解日方误解，多方位强化对日工作，但还是无法完全消除日方的疑虑。在日本短期内难以完全消除对马英九的不信任，而马英九当局暂时也缺乏娴熟对日事务的工作团队的情况下，日台之间的相互磨合尚需时日。¹

日本担心台湾倾向大陆 日台关系降温 马英九积极化解日方误解

日本各界认为，此前在李登辉和陈水扁的带领下，日台之间一直保持着良好的关系，由于马英九在历史问题、领土和领海问题上，对日本的态度都相对严厉，因此，国民党的重新执政势必会对日台关系造成一定影响。为了消除日本官方对马英九的“仇日”疑虑，马英九在上台之前，也曾访日会见日本要人，针对自己的对日政策进行解释说明，但是并未达到预期效果。随着两岸交流的日益密切，加上台湾总统马英九过去保钓的历史背景，使得一些日

¹ 2008 年台湾对外关系盘点 修春萍 《两岸关系》2009 年第 2 期。

本学者担心，台湾在强化与中国互动的同时，日台关系已经开始降温。根据统计，2008 年马英九政府上台后，日本议员访问台湾的人数比去年同期减少 40%，引起许多人士关注，在两岸关系不断升温的同时，台湾与日本的关系是否受到影响。

马英九上台后，十分看重对日关系，同时也深知日本对其的疑虑与担心。因此，台湾当局开始全力化解日本的不信任感。一方面，密集接见日本访客，表明进一步发展台日关系的愿望。另一方面，针对日方认为两岸关系改善会使台日关系淡化的疑虑，马英九多次澄清，台湾和大陆改善关系，绝对不会影响和日本长久以来的友谊；两岸关系改善目的是追求海峡和平繁荣，此举有助于东亚稳定，当然符合日本利益。在接见日本国会议员对台友好组织“日华议员恳谈会”会长平沼赳夫一行时，马英九表示希望通过青少年交流等进一步发展近年来逐渐加深的台日关系。撞船事件发生后，马英九又频频会见访台的日本访问团，包括由“世界和平研究所”理事长大河原良雄所率领的“台日论坛”日本代表团、“日本中华联合总会”代表团、前日本“驻台代表”池田维等，强调自己不仅是“知日派”、更会是“友日派”，“一直维护台日友好关系”，试图进一步改善其在日本社会的“反日亲中”形象。²面对日方的疑虑，台湾海基会董事长江丙坤也在 12 月的台日座谈会上也调，马英九提出“台日特别伙伴关系”，要继续和日本维持良好关系，马英九要做“和平缔造者”，希望日本放心。他还表示，从台湾的经济发展史上，台湾有今天是靠日本的资金、技术，在台湾经济起飞的阶段，扮演了积极重要的角色。今天台湾要升级，转型，仍然需要日本的技术、资金，站在台湾的经济立场，台湾仍然会把日本当作最重要的经贸伙伴。

马英九在自己亲自澄清以外，还不断派人前往日本进行沟通。马英九上台以来，已先后有王金平、江丙坤、吴伯雄等高层人士赴日，说明马英九对台日关系的重视，强调改善两岸关系符合日本的利益等，以减少日方的疑虑。³例如，马英九就借吴伯雄 12 月访日机会，由吴代传马英九非常重视台日关系的信息。吴伯雄强调，马英九极为重视这次国民党的访日之行，连日来多次接见他，希望他代为向日方传达几件事，包括：除了台美关系外，台湾和日本的关系也是台方非常希望加强的一环，台湾和日本的关系应定位为“特别伙伴关系”。其次，马英九表示，他就读哈佛大学时的论文是有关钓鱼岛问题，许多日本人因此觉得他倾向“反日”；但事实上他的论文始终主张要理性和平地解决问题，两岸之间这么大的矛盾，都可以搁置争议，何况日本与中国大陆都可以共同开发东海油田，没有理由台湾和日本不能搁置争议，追求共同的利益。另外，马英九也希望日本今后能协助台湾参与国际组织活动，扩大台湾的国际空间。吴伯雄还表示，改善两岸关系和增进台日关系毫无矛盾、可相辅相成，希望日本与大陆也能增进关系，创造三方“三赢”机会，借此化解日本对台湾“重两岸轻台日”的疑虑。⁴

² 马英九多方位改善台日关系 史坤杰 《台湾周刊》2009 年第 9 期

³ 2008 年台湾对外关系盘点 修春萍 《两岸关系》2009 年第 2 期。

⁴ 马英九多方位改善台日关系 史坤杰 《台湾周刊》2009 年第 9 期

应该说，马英九通过不同渠道对日台关系所做的多次澄清与说明，并没有完全消除日本方面的疑虑和担忧。12月，在台湾“亚太和平研究基金会”以及日本“亚洲问题恳谈会”联合举办的座谈会上，日本交流协会台北事务所代表斋藤正树表示，日本政府了解两岸关系现在非常顺畅，大三通是两岸关系上历史性的一刻，日本方面期待日台关系也能有良好发展，希望日台关系以及两岸关系能够发展成三赢局面。

日本“亚洲问题恳谈会”会长高野邦彦则更干脆地表示，原本处于持续对立的两岸关系目前走向全新的和平与缓解，这的确是马英九政府的施政主轴，但也因此凸显台日关系的新课题。因为过去日本普遍认为，国民党是比较偏向中国的，通过马英九的政策，台湾会急速拉近与中国的距离，这让日本各界感到忧虑。高野邦彦还说，虽然马英九多次派高层访问日本，证明新的两岸关系不会影响与日本的关系，但是还有一些因素让日本无法解除忧虑。高野邦彦称，目前的问题是中国的军备扩张仍然继续，而且情况很不明朗，如果中国军事威胁的问题能够解决，马英九的政策才能落实，日本的疑虑也才能解除。如果没有，恐怕很难打消日方对两岸发展的疑虑。

冷静处理“联合号”被撞事件

2008年6月10日，台湾“联合号”海钓船在钓鱼岛附近海域，被日本海上保安厅军舰故意撞沉。事后，马当局发表措辞强硬的四点声明，强调对钓鱼岛的“主权”决不动摇，并果断召回“驻日代表”，强烈要求日方赔偿、道歉。岛内反日浪潮日益高涨，“派军舰到钓鱼岛海域宣示‘主权’”的声音不绝于耳，台日冲突一触即发。台湾“联合”号海钓船被撞沉后，台湾岛内群情激愤。6月16日，台湾“海巡署”出动4艘巡防舰、5艘巡防艇保护“全家福”号保钓船前往钓鱼岛，宣示“主权”。

日本媒体本来并不关注撞船事件，但在台保钓行动之后，日本各大媒体都进行了报道，并称“这是第一次有外国巡逻船进入日本‘领海’。”这次保钓行动给日本人的最大的冲击是，不仅台湾民间群情激愤，台湾海警部门“海巡署”的舰艇也与日本海上保安厅的舰艇进行了“和平对抗”。李登辉在“执政”后期，在钓鱼岛问题上一退再退，甚至明言“钓鱼岛主权属于日本”，而陈水扁也推行亲日甚至媚日的立场，在钓鱼岛问题上一软再软。因此，台湾的渔民在钓鱼岛附近受到日本海上保安厅的欺负，也求告无门。而“6·16保钓”让日本对台湾乃至对马英九的对日政策有了一个新的认识。正是在这种情况下，福田提出双方要冷静以对。17日，日本外务省发言人谷口智彦在记者会上强调，台湾仍然是日本在东亚的重要伙伴，期待双方早日恢复以往的友好关系。

为求得事件的圆满解决，马当局从多方入手化解台日僵局。首先，呼吁台日双方应“从同时搁置‘主权’开始，然后在渔权协议上达成共识”，尽快重启谈判。其次是确立冷静和平处理的方针，让台日关系不要受到影响。马英九公开表示，“只要双方高层互信，和平、理性

处理，类似问题都可圆满解决”。第三是建立高层沟通渠道，积极与日方协调处理。日方道歉赔偿后，马当局主动释出消息表示，日方道歉之举是台日高层透过私函的模式促成的。第四是释放善意，肯定台日关系。马英九强调只有双方的共同努力，才能使撞船事件获得圆满解决，才有利于台日关系的正面发展。日方被迫到被撞船员家里赔礼道歉，加之马当局一系列动作，使台日危机暂时得以缓解。

在撞船事件发生后，日方两次表达了“遗憾”。一次是6月15日，日本第十一管区海上保安本部的那须秀雄本部长召开记者会表示，日方在接近“联合”号的过程中有过失，使得海钓船沉没，让船长受伤，对此表示遗憾。在日语中，这个“遗憾”确实有道歉的意思，但更多的是一种对事件未能按日方设想发展的懊悔。虽然日方的“道歉”显得非常不真诚，但是毕竟在3天内就释放了被拘押的“联合”号船长何鸿义，同时日本交流协会台北事务所总务部长伊藤康一还前往船长何鸿义家中致意，并表达日方愿意赔偿的立场。比之前的骄横跋扈已有了很大的改变。日方的另一次“遗憾”是在6月16日台湾保钓船挺进到距钓鱼岛0.4海里的时候。日本内阁官房长官町村信孝对“台湾船只侵犯日本领海表示强烈的遗憾”。也就是说，在所谓的“主权”问题上，日本并没有发生根本的退让。日本的态度只是想让“撞船”事件能低调解决，不想该事件影响日台关系大局。

美国的态度也是日台均欲低调收场的重要原因。16日，美国国务院呼吁台日双方克制，用和平的方式解决争执。对美国而言，如果日本与台湾出现裂痕，将会对其东亚布局产生负面影响，进而影响日美同盟的稳定性。美国在私底下对日台都施加了压力。

虽然在尽快让事件降温这点上，日台双方存在共识，但双方目的并不统一。马英九的目的一是要稳定日台关系，而钓鱼岛的所谓“主权”，他现在无意去触及，但他希望借此与日方展开“渔权”谈判，为台湾争取利益。而日方虽在稳定日台关系问题上，与台方一致，但日方不仅“主权”不愿意谈判，“渔权”也不愿触及，这是日台分歧所在，也是今后日本与马英九方面展开角力的关键所在。

据共同社报道，日本与台湾围绕钓鱼岛海域渔业权等问题的民间渔业谈判于2009年2月26日、27日在台北非公开进行，并决定设立联络窗口处理钓鱼岛海域渔业纠纷。这是2005年7月以来双方首次举行渔业谈判。日台民间渔业谈判从1996年开始已经进行了15次，因双方都主张对钓鱼岛拥有主权，谈判一度中断。台湾方面相关人士称此次将搁置主权问题，争取达成共识。⁵

⁵ 日台将就尖阁诸岛近海捕鱼等问题重启磋商 日本共同社 2009年1月7日电

日本与台湾就尖阁诸岛海域渔业权重启谈判 日本共同社 2009年2月26日电

日台决定设立联络窗口处理尖阁诸岛海域渔业纠纷 日本共同社 2009年2月28日电

精心布置对日人事

为加强对日工作，马英九精心布置对日人事。首先，派出核心智囊“驻日”。许世楷请辞“驻日代表”后，马英九任命冯寄台出任“驻日代表”。冯寄台出生于中国南京。曾在美国哈佛大学留学，后进入台湾外交部门工作。之后，他曾在中央通信社、国民党机关报等处工作，还曾担任驻多明尼加“大使”。冯父也是一名外交官，冯寄台学生时代曾在日本生活过5年。由于冯寄台曾任马萧竞选总部国际事务部主任，是马英九最重要的“外交幕僚”，在3月台湾地区领导人选举时曾帮助马英九负责接受海外媒体采访，深得马信任，且精通日语。马英九派其任“驻日代表”就是期待通过冯寄台的外交资历和日文水平，在日本各界构筑人脉，加强台日双边关系。冯寄台赴日履新后，广泛拜会日本各界人士，会见上百位国会议员、主要企业界人士、主流媒体负责人和学术界人士。冯寄台认为，台日关系极为稳定，但还存在一些算是瑕疵的问题，有待处理。冯寄台认为，日本有极少数人士担心两岸关系和解，会造成日本的不安，他均予说明，国民党政府并非亲中，只是接触，只谈经济。

其次，马英九2009年1月还不惜请出李登辉、陈水扁时期在日本事务中发挥重要作用的彭荣次出任“亚东关系协会”会长。“亚东关系协会”是台日半官方交流的重要窗口，彭荣次年逾七十，苗栗客家人，曾在日立制作公司做过事，1966年创设台湾输送机械公司。彭荣次在日本财经界与政界均有相当关系，因彭是台大经济系毕业的，他与当时来台湾大学留学的一些日本外交官，如前日本驻北京大使谷野作太郎等均有深交，与东京都知事石原慎太郎更是好友。李登辉卸任后，于2001年和2003年两度访日，彭荣次均扮演台日间穿针引线的关键角色，是李登辉长年的民间友人。台湾采用的台湾高铁的新干线机电系统、核四的原子炉，在最早与日方谈判、协调等，彭荣次也扮演了最为重要的角色。据透露，台湾海钓船“联合号”遭日舰撞沉事件，彭荣次也是居间穿梭，在马英九和当时日本首相福田康夫间，传达私人函件，促成日本交流协会副代表舟町仁志亲赴船长何鸿义家中道歉，并负起赔偿责任，事件得以和平落幕，让事件转危为安，并开启台日全新的沟通互动。马英九换下被视为是李系人马的陈鸿基，择定与“独派”、绿营、李登辉关系更近的彭荣次接任“亚协”，希望通过彭荣次强化对日关系、弥补“驻日代表”冯寄台与日本方面关系疏远的不足，化解日本对马当局疑虑的意图明显。⁶

成立对日工作小组 构筑日台“特别伙伴关系”

为强化对日关系，马英九下令成立跨“部会”对日工作小组，定期召开会议，讨论对日

⁶ 马英九欲强化台日关系 “有请三朝元老” 中新网 2009年 1月 14日电

关系的具体政策，并发动各部会推动建立台日准 FTA 架构。首次会议于 2008 年 7 月 31 日召开，会议由“国家安全会议秘书长”苏起主持，邀请“外交部”、“农委会”、“经济部”、“教育部”等相关“部长级”官员出席，共同协商对日事务，然后向马英九提出建言。之后会议每两个月举行一次，议题主要包括松山机场和日本羽田机场之间的包机航运、早日重启台日之间的渔业谈判、为向日本建议实施工作假期签证制度而讨论充实相关的法令等。马英九意图通过此举引起日方注意，使其意识到马对台日关系的重视和发展台日关系的诚意，摸索构建出新的对日策略。

马英九多次在公开场合表达希望构筑台日“特别伙伴关系”的愿望。2008 年 9 月 19 日，马在会见日本媒体记者时指出，台湾与日本“因为政治因素，没有办法建立正式‘外交关系’，双方算是‘特殊的伙伴关系’”。以后，马在“双十演讲”中特意提到构筑台日“特别伙伴关系”，在出席“台湾日本人会”及台北市日本工商会“2009 年新年联谊酒会”时，再次提到让台湾和日本真正成为“特别伙伴关系”，同时将 2009 年定位为“台日特别伙伴关系促进年”，全面推动台日之间在经贸、文化、青少年、观光与对话等 5 个方面的交流，具体包括设立“驻札幌办事处”、加强羽田机场与松山机场双向运输服务、签署“度假打工”协定、推动台北故宫文物赴日展览及太阳能企业合作等议题。目前，台“外交部”已着手准备相关事宜。⁷

日本呼吁日台今后继续推动安全保障合作

马英九于 2008 年 9 月在台北会见日本媒体记者时曾表示，日美安保条约“是东亚和平的重要支柱”，强调将继续推动日台在安全保障问题上的合作。

另据台湾中央社报道，日本前海上自卫队将领、现任冈崎研究所理事金田秀昭 2009 年 4 月就中美日海上力量发表评论，并称台湾应提升足以遂行现代化作战的能力，尤其是提升海军及空军方面的能力，并同美日联手制衡大陆。金田秀昭在日本“大陆问题研究协会”和台湾政治大学国际关系研究中心合办的“第 36 届台日亚洲太平洋研究会议”会议上表示，中国在 2020 年之前想拥有三个航空母舰战斗群，中国提升海上战斗能力，将使得东亚地区的军事均衡达到一个危险的水准。金田秀昭说，对美日而言，维护海上航路的安全，不论过去、现在或未来都一样重要，美日必须加强战略三角洲海域(日本列岛、西南群岛、美国关岛)的防卫。美日有必要加强海洋同盟关系，日本应提升海上防卫能力，美日也有必要与台湾建立合作关系，让台湾本岛成为战略三角洲海域的一翼。未来，美日台还需加上值得信赖的国家，譬如澳洲、印尼等国的合作。他强调，台湾应培养遂行现代化作战的能力，尤其是提升空军、海军的作战能力。今后在战略上的反潜战、广泛的情报搜集能力、弹道导弹及巡航导弹等配备

⁷ 马英九多方位改善台日关系 史坤杰 《台湾周刊》2009 年第 9 期

方面都应加强。⁸

日台关系的定位和未来趋势

对于台湾而言，台日关系长期定位为仅次于对美关系的重要对外关系。马英九强化台日关系基于经济需求和政治战略两方面的考虑。经济方面是为了应对执政困境、摆脱经济危机的需要。台湾与日本一直保持着密切的经济关系，日本是台湾第二大外资来源地、最大进口市场、第三大出口市场和台湾最大贸易逆差来源地，良好的台日关系有利于台日之间的经济交往，避免岛内经济发展雪上加霜。战略上是为了在美、日和大陆三方之间保持平衡的需要。在两岸关系改善的同时，紧紧拉住美国和日本，以增加自身的政治筹码，力求台湾在三方博弈过程中的利益最大化。⁹

对于日本而言，日台关系也同样非常重要。特别是在两岸关系急速升温的时刻，如果因撞船事件影响到日台关系恶化，在大陆、日、台三角关系中，日本将处于绝对劣势，这是日本极力想避免的结果。日本保守主义认为，台湾新政权重视两岸关系的程度，将超越台日关系，若两岸持续和解变化，恐将打破日、中、美三边的权力平衡结构，使日本影响力逐渐下降。若台湾与大陆急速融合，甚至在钓鱼岛与靖国神社等历史问题上联手对抗日本，日台关系将会陷入更加令人忧虑的困境。因此，日方急于想拉住台湾，尽量将撞船与保钓事件的影响控制在最小范围，不想因该事件影响日台关系大局。

在过去的 2008 年，两岸关系的缓和给马英九的对日政策带来变化。过去民进党执政时两岸关系僵滞，台日关系是争取的重点，陈水扁为此不惜在领土主权方面妥协和让步。如今两岸关系缓和，使马英九在处理领土主权方面多了一份从容。在钓鱼台问题上宣示主权，已向日本展现出马英九对日战略思维有所转变，其“对外政策”基调将以发展两岸关系为优先，台日关系将不再像民进党执政时期那样列为重点。台湾有学者认为，目前，台湾、日本与大陆的三角战略需求都已有所转变，不仅台湾急于跟大陆发展关系，日本也积极拓展与大陆的实质关系，在这样的大环境氛围下，台日关系相对趋于弱化，是可预期的方向。

原文刊载于《日本发展报告 2008》中国社科文献出版社 2009 年

⁸ 日将领促台提升军力 联手美日对付大陆航母 2009 年 04 月 03 日《环球时报》

⁹ 马英九多方位改善台日关系 史坤杰 《台湾周刊》2009 年第 9 期