

日本:钓鱼岛上欲钓何“鱼”?

吴怀中

进入 21 世纪后,历经 5 年政治僵局及此后一系列高层互访,中日关系在近两年进入了稳中有进的正常轨道,显现出战略互惠下的小康状态。但是,最近一段时期,日本在钓鱼岛等问题上动作不断、频频发难,使消匿一时的钓鱼岛问题再次浮现,为中日两国关系投下阴影。

2009 年 2 月 4 日,日本《产经新闻》报道,日本海上保安厅从 2 月 1 日起派遣可搭载直升机的大型巡视船(PLH 型)常驻钓鱼岛海域,目的是为了加强“对钓鱼岛的警备体制”及“对中国海洋调查船入侵的防范”。所谓“入侵”,实际上是日方对 2008 年 12 月 8 日中国两艘海监船进入我钓鱼岛海域实施正常维权行为的诬称。正如中国外交部发言人所讲的:钓鱼岛及其附属岛屿自古以来就是中国的固有领土,中国有关船只在中国管辖海域进行正常巡航活动是无可非议的。

日本海上保安厅此前曾根据情况需要向钓鱼岛海域派驻 PLH 型巡视船,但决定采取常驻态势尚属首次。

日方此举,直接意图当然旨在占有和攫取钓鱼岛主权。其中透露出来的诸多信息,则可以从战术、政策和战略层面上作如下解读。

战术调整——宣示“主权”与升级措施

一直以来,日本对钓鱼岛问题基本采取“低调处理”的方针,即加强“实际控制但不公开宣扬占有”。中国海监“12,8”维权行动后,日本开始谋求侵占钓鱼岛的公开化,高调推动对钓鱼岛的“主权宣示”,强化对钓鱼岛的“主权”维护行动。由于钓鱼岛本身没有码头港口,不存在常驻舰艇问题,因此日本媒体宣称的在钓鱼岛常驻 PLH 型巡视船,应该是将属于海上保安厅第十一管区本部(冲绳)的 PLH 型 09 号船派往临近钓鱼岛的石垣海上保安部常驻,而并非是指 24 小时在钓鱼岛海域驻扎或巡视。显然,日本的这种姿态是为了保持一种高压和强势,意在公开地向中国示硬和示威。

上世纪 90 年代以来,日方一直在加强对钓鱼岛的实效控制,小泉执政时期曾一度达到高潮状态。其后,经过一段相对平安无事的时期后,日方又于 2008 年逐步加强对该岛的监控。日本为达到长期非法实际占有钓鱼岛的目的,在其周围海域精心设置了针对中国保钓船只的严密的“封锁线”。2008 年 6 月,日本巡视船悍然撞沉了台湾保钓船只。正因如此,对于 2008 年 12 月 8 日中国海监船只进入钓鱼岛 12 海里范围实施的正常维权巡航,日本显现出了激烈的对抗反应。日本海上保安厅对钓鱼岛“警备体制”的范围和重点也进行了调整,以图进一步全面加强对钓鱼岛的实际监控能力。此前,整个“警备体制”的核心是阻止大陆及台湾民间船只接近钓鱼岛,对于中国军舰及公务船只,通常只是采取尾随监视等方式进行目标识别和监控。中国海监“12.8”行动后,日本海上保安厅认为必须进一步警惕中方公务船只的活动。在具体措施上,除投入上述 PLH 大型巡视船参与钓鱼岛海域巡航外,还将加强与海上自卫队的情报交换和联系,加大平时对东海海域中国公务船只的监控力度。

政策联动——“南北呼应”

除战术层面的调整外,日本在钓鱼岛问题的整体政策安排上也出现了一定的调整动向,开始主动加强钓鱼岛问题与中日东海大陆架划界及油气问题的措施联动。钓鱼岛所处的位置,正好在日本所谓的东海“中间线”境内,与中日东海大陆架划界及油气问题紧密相连。所以,一直以来,日本提出的所谓“中间线”本身就暗含着钓鱼岛归属日本这一前提。日本这样大张旗鼓地在钓鱼岛问题上渲染对抗措施,部分目的就是转移人们对东海油气田争议的视线,使中国政府顾此而失

彼，搅乱中方的战略部署。

无独有偶，在中方实施钓鱼岛维权巡航后，日本马上“官民一体”开始歪曲 2008 年中日两国就东海油气田问题达成的“6·18 共识”，无端指责中方破坏协议，对中国有关油气田的开发提出了无理的抗议。例如，2009 年 1 月 4 日，日本《产经新闻》等多家媒体以头版头条指责“中国撕毁协议开采东海油气”；1 月 5 日，日本政府内阁官房长官河村建夫和外相中曾根弘文，均以严厉措辞指责中国违反协议、破坏现状，单方面开采“天外天”油气田。如此这般，一时间冷却多时的东海油气问题又被刻意强化，体现出日本试图转移中方对钓鱼岛问题注意力的战略意图。

可以预见，随着钓鱼岛问题与东海划界问题的“联动性”不断增强，“南(钓鱼岛问题)北(东海油气问题)互保”，将成为未来一段时期日本在对华东海问题上的基本战略取向。

战略指向——对华防范

日本在钓鱼岛的举措，除了体现其对占有领土与经济利益的图谋，在深层动因上则是其对华防范战略的地缘体现。目前，中日关系虽已进入新的战略共识形成与完善期，但不可否认，这也是与某种战略冲突同步存在的。日本担心国力迅速上升的中国对东亚的辐射能力越来越强，在国际舞台上发挥越来越重要的作用，成为日本谋求全面大国化的战略竞争对手，削弱日本在国际社会的影响力。

钓鱼岛处于第一岛链的重要位置，是中国东进和日本南下的海上交汇点，日本将其视为控制中国走向大洋、与中国争夺海权以及对华战略博弈棋盘上的一颗重要棋子。事实上，日本对中国的海洋发展动向极为关注和“忧虑”。其《防卫白皮书》连续数十年关注中国的海洋活动和海军发展动向，渲染“中国军事威胁论”。不仅如此，正如媒体近年连续爆料的，日本政府还制定了与“保卫”钓鱼岛有关的“西南岛屿警备计划”，进行“夺岛军事演习”等应对措施。

冷思考

从 2008 年开始，无论是日本自卫队还是海上保安厅都开始大力强化对钓鱼岛的控制，派遣巡视船常驻钓鱼岛则是其中一个不同寻常的信号。联系到当下日本的内政现实，它可被解读为是麻生内阁“攘外救内”——转嫁国内矛盾以捞取民意的恶劣之举；联系到国际司法界动向，它也可被认为是日本在与中国竞争、与时间竞争，从而以有利地位赶上 2009 年 5 月联合国大陆架界限委员会接受各国延伸大陆架界线申请的这一最后期限。

但是，中日关系的良性稳定与发展局面来之不易。中日作为邻国，在应对各种地区和全球性问题上负有义不容辞的责任。中国一直从大局出发，重视。中日关系的整体发展与东亚全局的和平与发展。所以，尽管钓鱼岛是中国固有领土，尽管清醒认识到钓鱼岛维权的严峻形势，中国国内也不乏要求对宣示该岛主权采取强硬行动的舆论，但中国政府还是做出并努力维持着“搁置争议、共同开发”这一理性而又灵活的态度。

日本更不应无视现实、不负责任地挑起矛盾和升级摩擦，让钓鱼岛问题成为阻碍和破坏中日实现战略互惠、走向双赢的因素。