

步履蹒跚的日俄关系

● 庞中鹏

2013年4月底,日本首相安倍晋三对俄罗斯进行了访问,这是时任首相小泉纯一郎2003年访问俄罗斯以来日本首相时隔10年再次访俄。在此次安倍晋三出访俄罗斯之前,日本各大媒体就对安倍访俄寄予了很高期望,认为安倍此次访俄将会给陷入岛屿争端僵局的日俄关系带来曙光,能给拖延了将近70年的日俄岛争提供解决之策。然而,日本媒体的期待过高,安倍匆匆对俄出访,并不能马上解决横亘在日俄间的岛争矛盾,今后的日俄关系仍旧步履蹒跚、踟蹰徘徊。

岛屿归属纠纷:日俄关系的心结

在日本北海道的东北方向、俄罗斯勘察加半岛的西南方向之间的西北太平洋洋面上,分布着呈“珍珠链态”以东北、西南方向排列的大小岛屿,这些“珍珠链”岛群,地理上称为“千岛群岛”,而就在千岛群岛的南端,有四个岛屿:择捉岛、国后岛、色丹岛以及齿舞诸岛。围绕着这些岛屿的归属问题,日俄两国互不让步,成为导致二战后日俄关系长期不能顺利发展的主要因素之一。

这些岛屿,日本称之为“北方四岛”或“北方领土”,而俄罗斯称之为“南千岛群岛”,不同的称谓衬托出日俄岛屿争端的深刻历史背景。1855年,日俄签订了《日俄和亲通好条约》,该条约规定:今后日本和俄罗斯的疆界应在择捉岛和得抚岛之间,择捉全岛属于日本,得抚全岛及其以北的千岛群岛属于俄罗斯,也即择捉岛、国后岛、色丹岛以及齿舞诸岛这些岛屿归日本所有。1905年,日本取得了日俄战争的胜利,之后签订的《日俄朴次茅斯合约》规定,俄国将北纬50度以南的萨哈林岛(即库页岛)及其附近一切岛屿

并该处一切公共营造物及财产之主权,永远让与日本。在1945年2月的雅尔塔会议当中,美英承诺苏联在战后取得南萨哈林岛以及千岛群岛的全部主权,并且签订了《雅尔塔协定》。1945年8月18日,苏联发起了千岛群岛战役(是苏联发起的远东战役的重要组成部分),该战役结束后,苏联(直至今天的俄罗斯)完全控制了包括“北方四岛”在内的整个千岛群岛。

二战结束迄今,日俄两国围绕岛屿归属问题始终龃龉不断,两国也因为岛屿纠纷,而至今未能签署和平条约,特别是日本方面,由于坚持“先解决领土问题再签署和约”这一原则,致使和俄罗斯的谈判无法找到汇合点,领土问题也就成为了日俄两国最大悬案之一而延宕至今。近两年来,日俄关系更因为岛屿争端激化而陷入冰点。2010年11月1日,俄罗斯时任总统梅德韦杰夫登上了南千岛群岛的国后岛,这是苏联和俄罗斯历史上首位前往南千岛群岛视察的国家元首,此事极大震撼了日本,时任首相菅直人甚至表示俄总统视察北方领土是“粗暴行径”。2012年7月3日,梅德韦杰夫以俄罗斯总理身份再度登上国后岛视察。

远东能源开发:日俄关系的自相矛盾

俄罗斯远东地区拥有非常丰富的石油与天然气等能源资源,而远东地区又与日本地缘相邻,特别是俄罗斯的萨哈林岛更是与日本近在咫尺,正是日俄这种地缘相邻的位置,使得日本对与俄罗斯发展能源合作关系充满了期待。如果日本能够成功地从俄罗斯远东地区获得稳定的能源进口,将会对日本减少从中东地区远距离进口能源的经济成本产生很大功效,同时这也是日本能源进口多

元化战略的重要一环,对俄能源外交,将会对日本更好确保能源安全提供重要保障。

日本开展对俄能源外交并不顺畅,这与日俄领土纠纷密切联系。在日本看来,如果既能解决领土纠纷,又能顺利推进能源进口,这就是日俄关系的理想状态。然而,日本既在岛屿归属上绝不松口,又非常渴望能够进口到俄罗斯的能源,领土与能源二者兼得的欲望,恰恰使得二者自相矛盾。俄罗斯当然欢迎日本带着资金与技术同俄罗斯开展能源合作,但不能以解决领土作为前提条件,如果非要把领土问题纳入俄日能源合作框架中,那只能使能源合作不愉快,诸如希望俄罗斯在能源出口价格上优惠日本、能源出口对象优先选择日本等具体能源合作内容,俄罗斯自然难以完全允诺。

牵制中国:日本发展对俄关系的妄想

日本《产经新闻》2013年4月25日对安倍访俄评价道:北冰洋海上航线目前正成为国际瞩目焦点,在此背景下,俄罗斯对中国进入北冰洋绷紧神经,意欲通过加强日俄合作牵制中国,而日本还希望借此促使俄方在北方领土谈判上软化态度。

自从安倍2012年12月底再次出任首相以后,一直在打“价值观外交”牌,拉拢与日本价值观相同、或者中国周边与中国有矛盾纠纷的国家,试图包围与牵制中国的发展。俄罗斯被日本看作是一个潜在的可以拉拢的国家,在日本看来,俄罗斯与中国有着漫长的边界线,两国曾有过历史纠葛,中国迅速的崛起会使俄罗斯感到担忧,未来俄中两国会产生战略矛盾。进入2013年以来,由于安倍内阁不断发表有关刺激二战受害国人民

感情、极端右倾的错误历史言论,致使日本与中国和韩国等邻国的关系非常不睦,对于安倍内阁的“开历史倒车”行为,美国对日本提出了警告,在此背景下,安倍内阁加紧发展与俄罗斯的关系,试图搞好与俄罗斯的关系以扭转已处于被动状态的邻国外交。

在安倍晋三看来,“联俄制华”与“北方四岛”之间存在着某种必然联系。他希望与俄罗斯加深合作以便能够遏制中国在亚太地区不断上升的影响力,分散俄罗斯在南千岛群岛上投注的注意力,俄罗斯在南千岛群岛上的注意力分散了,或者说转移到了中国身上,那么日本就能加大与俄罗斯在领土谈判桌上的筹码,为将来北方领土面积划分更多地倾向日本创造条件。不过,日本的这一盘算又会落空,因为,安倍过分自信,低估了中国在俄罗斯外交天平上的份量。中俄两国之间,不管是中国在俄罗斯外交排序中的位次、还是俄罗斯在中国外交排序中的位次,都非常靠前,最起码也超过了日本在中俄两国外交排序中的位次。

分歧依旧:日俄关系难言顺利发展

安倍结束访俄时,日俄双方发表了《联合声明》,该声明表示:二战后67年间日俄两国都没有签署《和平条约》,这是很不正常的,双方要克服困难,争取最终签署《和平条约》。确实,二战已经结束将近70年,日俄两国间没有签署《和平条约》,说明两国在理论上仍处于战争状态,这在国际关系史上是比较罕见的。但日俄之所以拖延几十年都不能签署《和平条约》,根本原因在于日俄两国存在着根深蒂固的分歧——领土主权纠纷。对于日俄两国的领土主权纠纷,日俄两国的看法是“南辕北辙”。

日本认为,北方四岛从历史上就是日本领土,收回北方四岛是日本历届政府义不容辞的责任,为此,日本还把每年的2月7日作为“北方领土日”,以推动收复北方领土。2009年7月3日,日本参议院通过了《促进北方领土问题解决特别法》修正案,明确记载“北方领土为日本固有领土”,这是日本首度在法案中将北方

领土明定为日本“固有领土”,明确赋予了日本拥有北方四岛主权的法律依据。

俄罗斯认为,南千岛群岛是第二次世界大战中作为战胜国的一方(苏联)对战败国一方(日本)合理的结果,是反法西斯战争的正义的总结,是基于二战后形成的国际秩序的结果,具有不可挑战性、不可怀疑性。就在安倍此次访问俄罗斯期间举行的安倍与普京双方领导人新闻发布会上,一名日本记者向普京提问,俄罗斯开发北方四岛问题会不会影响到日俄关系?普京没有顾及旁边的安倍的感受,非常强硬地警告这名日本记者不要“捣乱”。普京说:“领土问题是历史遗留问题,如果您想捣乱,继续直接提出强硬的问题,那您也一定会得到直接和强硬的答案。我可以告诉您:在这些岛屿上居住着俄罗斯的公民,我们的任务是关心他们的福祉。”普京在新闻发布会的发言,不仅是向日本、而且是向国际社会公开表明,俄日之间的领土纠纷不存在解决的必要,解决领土问题没有答案。

既然日俄双方在涉及领土问题这一原则问题时双方都没有妥协让步的余地,那么,安倍以及日本舆论高度期待的尽快重新启动与俄罗斯的领土问题谈判,也就只能是原地踏步、一拖再拖了。鉴于日俄之间互信气氛的不足,日俄之间达成战略和解的希望也就不大,而日俄之间达不成战略和解,也就不可能迅速提升日俄双边关系的水平与层次,日俄关系依旧只能在低水平徘徊发展。究其原因,有如下几点:

首先,在涉及领土问题上日俄两国国内舆论是针锋相对。日本国内,不管是执政党、还是在野党,以及普通民众和大众媒体,在涉及到北方领土问题上,态度基本一致,即收复领土。特别是日本政坛,二战后至今都是坚持“北方领土是日本固有领土”这一原则,没有哪一位国会议员或者内阁成员胆敢说出“出让领土”的话。尽管日本媒体曾透露解决领土问题可以“等分”(即按北方四岛总面积平分),但所谓的“等分”并没有出现在日本正式的官方决策中,甚至也没有任何现任内阁成员公开这样表明,在日本当今政坛,保守右倾的错误历史言论可以公

开叫嚣,但在涉及北方领土问题上,却是罕见的“三缄其口”,如果某位政坛人士,在领土问题上“松了口”,那等待他的会是被逼辞职的命运。而俄罗斯国内,对待历史与领土问题,更是高度严肃,普京的“俄罗斯领土面积虽大,但没有一寸是多余的”名言,就可以很好地佐证俄罗斯国内对领土问题的看法。

其次,日本外交的基本准则对日本发展对俄关系的掣肘。目前以及今后,日美同盟仍旧是日本开展外交的基本立足点,日本发展对俄罗斯的关系,就必然涉及到日美关系、美俄关系这两对双边关系。美国自奥巴马开始第二个任期以来,依旧执行重视亚太地区的政策,而俄罗斯则是美国把军力向亚太地区倾斜时不得不考虑的重要因素,因为俄罗斯对美国重返亚太政策是持有警惕之心的,近几年,俄罗斯也加大了关注亚太地区的力度,俄罗斯认为,自己不仅是欧洲国家,更是亚太国家,亚太地区对俄罗斯复兴发挥着重要的作用,而未来几年,美俄两国如何在亚太地区进行战略利益博弈,将是日本必须要考虑的问题。如果日本快速拉近与俄罗斯的关系,美国未必会完全应允,因为日本作为美国重返亚太的一颗重要战略棋子,发挥着遏制和牵制俄罗斯与中国扩大在亚太地区影响力的作用,日俄关系的发展将不利于美国施展重返亚太地区的战略,届时,美国必然会多方掣肘日本发展与俄罗斯的关系。

最后,以中国为首的亚太地区其他力量的快速发展。中国近年来综合国力的快速上升,带动了整个亚太地区的发展与繁荣,正是中国的发展才使得亚太地区成为当今世界上发展最迅速的地区之一,而美国与俄罗斯都是看中了此点,才把战略目光投向了亚太地区,尤其是俄罗斯更是把与中国发展战略协作伙伴关系看作是俄罗斯对外优先发展的方向,中俄全面战略协作伙伴关系的发展更是对日本妄图“联俄制华”的有力制约。■

(作者系中国社会科学院日本研究所学者)

责任编辑/东青