

全球能源 政治化倾向趋势明显

● 庞中鹏

2011年以来,随着福岛核事故的突然发生,核能安全与能源安全等与能源相关的词汇在各类媒体中频频出现,而中东政治局势特别是伊朗问题所引发的海湾局势的持续动荡更是加剧了国际社会对能源问题的担忧。不仅如此,其他如海盗骚扰问题、海上关键能源运输航线的安全问题、页岩气革命、可再生能源发展走向等一系列有关能源的问题也在不断升温为国际社会所高度关注的问题。可以说,能源问题,今天正在成为全球政治中的又一热点问题。

一、中东地区——世界石油政治的心脏

中东是世界石油地缘政治的心脏地区,蕴藏着丰富的石油天然气,海湾地区就处于这个宝库的中心位置。海湾沿岸分布着8个国家:伊朗、伊拉克、科威特、沙特阿拉伯、巴林、卡塔尔、阿拉伯联合酋长国、阿曼,其中沙特阿拉伯、科威特、伊朗、伊拉克、卡塔尔和阿拉伯联合酋长国是石油输出国组织——欧佩克主要成员国。英国石油公司的世界能源统计资料显示,截止到2006年底,中东地区拥有的探明石油储量数占到全球探明石油总储量数的61.5%,而截止到2006年底,中东地区天然气探明储量为73.74万亿立方米,占到世界天然气总储量的40.5%。

正是由于中东地区拥有丰富的石油天然气,使得这一地区在地缘政治上享有至关重要的地位,也成为了一些地区战争的直接导火线,海湾战争与伊拉克战争这两起典型的地区战争,其起因或目的都与石油有着千丝万缕的联系。而从去年以来愈演愈烈的伊朗核问题,使得海湾局势更是波谲云诡,西方与伊朗

之间正在进行着制裁与反制裁的拉锯战,而伊朗局势的日益升级,其所带来的直接后果,就是牵动着敏感的国际油价神经。国际油价的任何风吹草动都会对世界石油消费国产生微妙的影响,由于国际金融危机的阴影尚未散去,国际油价高企只会对世界经济的尽快复苏带来麻烦。

中东拥有石油,这是一种谁都无法改变的客观现实,而且这种客观现实,在未来可预见的30年内,都将保持下去,也正因为如此,世界各国,尤其是美国、日本、欧盟等西方诸国,都对中东地区投以高度的关注。自20世纪50年代后,中东地区在其纷繁复杂的政治、民族与宗教纷争中,都能看到其背后美国的影子,冷战后,美国依旧视中东为其称霸全球的重要战略支撑点之一,先后通过海湾战争、阿富汗战争与伊拉克战争等3场地区战争,牢牢巩固了其在中东地区的霸主地位,其大动干戈的深层目的,石油可谓是重要的因素之一。

二、海上关键航线——海洋能源运输的大动脉

未来的世界是海洋的世界,海洋是沟通各国最便捷的通道,目前全球经济贸易中将近90%的货物是通过海洋运输来实现的,这当中自然包括石油天然气运输。石油天然气,由于其产地与消费地大部分处在相距遥远的两个不同的地区,这不可避免地会产生远距离运输问题,尽管通过陆上修建输油管,也能解决一部分能源运输问题,但陆上输油管本身具有成本高、输送量少且易受到战争与恐怖分子的破坏等缺陷,这就导致了世界上一些石油消费大国,如美国、日本和欧盟诸国的石油天然气运输大部分依

靠海上巨型油轮来输送。

中东海湾地区是世界石油地缘政治的心脏地区,而美日欧等西方国家的石油消费都仰赖于这一地区,其中尤为突出的国家是日本。在日本石油进口中,中东地区在其石油进口比例中所占的份额高达90%左右,而日本进口中东石油的线路中,海上航线是其必经之路,我们可以画出日本中东石油进口路线图:海湾石油出口国——霍尔木兹海峡——阿曼湾——阿拉伯海——孟加拉湾——马六甲海峡(或者龙目海峡或者巽他海峡)——日本。在这一路线图中,霍尔木兹海峡与马六甲海峡是世界著名的海上石油运输咽喉要道,尤其是霍尔木兹海峡,扼守着海湾进出印度洋的唯一要道,具有极端重要的战略地位,海湾沿岸产油国的石油,绝大部分通过这个海峡输往西欧、澳大利亚、日本和美国等地。霍尔木兹海峡每天承担着近200条油轮运载着大约2000万桶的原油通过的重任,该海峡如果遇到战事或者其他恐怖主义突发事件而使航路中断的话,那么西方经济就会遭受灭顶之灾,由此霍尔木兹海峡被视为西方国家的“石油生命线”。正是因为该海峡处于牵一发而动全身的重要地位,致使美国等西方国家,特别是日本在是否对伊朗动武问题上犹豫不决。在美国要求日本等盟国大幅削减进口伊朗石油这一难题面前,日本在美日同盟与对伊朗能源外交上面临着艰难抉择。

除了霍尔木兹海峡外,作为世界海上能源运输航线战略要道的还有马六甲海峡、曼德海峡、巽他海峡、龙目海峡、望加锡海峡、巴士海峡以及苏伊士运河与巴拿马运河等。与霍尔木兹海峡一样,这些海峡都有一个共同点,即都处于“一夫当关,万夫莫开”的战略位置。鉴于海洋运输的重要性,各国近年来高度重视海

上能源运输航线安全问题,特别是美国,宣称要控制马六甲海峡、望加锡海峡、巽他海峡、朝鲜海峡、苏伊士运河、曼德海峡、霍尔木兹海峡、直布罗陀海峡、斯卡格拉克海峡、卡特加特海峡、格陵兰-冰岛-联合王国海峡、巴拿马运河、佛罗里达海峡等世界多个海上交通要道。以上这些海峡,或者为连接两个大洲的海峡、或者为沟通大洋的海峡、或者为咽喉战略海峡,具有非常重要的军事作用,如果美国完全控制了这些海上交通要道,一可在发生战事时占有先发制人的优势,二可作为要挟他国以增加讨价还价的战略筹码,三可为美国舰船航行提供方便。

三、页岩气开采——世界能源政治的新趋向

近年来,随着世界石油天然气消费量的日益增多,页岩气的开采逐渐提到各石油消费国的议事日程上来,页岩气的开采开始受到国际油气市场的关注。页岩气,是从页岩层中开采出来的区别于常规天然气的油气资源。尽管与常规天然气相比,页岩气储集层渗透率低、开采难度较大,但是页岩气开发具有开采寿命长和生产周期长的优点,大部分页岩气分布范围广、厚度大,且普遍含气,使得页岩气井能够长期地稳定产气。

在页岩气开采方面,美国这个世界头号石油消费大国已经走到了世界前列。20世纪70年代末期,美国政府在《能源意外获利法》中规定非常规能源开发税收补贴政策,而得克萨斯州自20世纪90年代初以来,对页岩气的开发不收生产税。另外,美国还专门设立了非常规油气资源研究基金,可以说,美国政府对页岩气开发的重视为页岩气发展提供了强劲的动力。2011年,美国著名能源问题专家丹尼尔·耶金在《华盛顿邮报》网站发表的题为《石油的世界新秩序》的文章指出,世界石油版图一直是以中东为中心,但如今一张世界石油新版图的雏形正在显现,技术创新使加拿大的“油砂”、巴西的“盐下油”和美国的“致密砂岩油”从边缘资源转变为重要资源,将从根本上改变全球的原油生产。导致世界新能源版

图的出现的主要原因是技术的突破,即用页岩气技术从致密岩石中提取石油。丹尼尔·耶金还预测,将来美国致密砂岩油的产量增长很快,2000年时,美国的总产量还仅为每天20万桶,而到2020年前后,产量可能会达到每天300万桶—相当于美国日产原油总量的1/3。如果丹尼尔·耶金的预测真能成为现实,那到时候将大大提升美国的能源自给水平。

客观来看,始自于美国的“页岩气革命”,能否成为世界能源业界的一场革命仍未可知,页岩气真正像海湾油气那样成熟、批量、大规模开采还需要很长的路要走。在技术方面,美国无疑已通过几十年的钻探经验积累掌握了丰富的开采技术,但开采页岩气的成本价格还是会高于开采常规天然气的价格。即使成本可以忽略不计,最为关键的是,页岩气开采还得承担环境破坏的代价。开采页岩气用的是高压水力压裂技术,这一技术需要耗费巨量的水资源,美国的数据表明,一口页岩气井大约耗水20万吨,而且还需要大量使用化学药品,造成地层、地下水、河流污染,饮用水就要受到影响。假使开采时一切正常运转,在每个钻井的使用时限中,水力压裂也会产生超过380万升有毒废水,这么庞大的有毒废水,如何处理,将会带来一系列环保难题。

四、未雨绸缪——对中国能源安全战略的启示

近年来我国石油消费持续增长,对外依存度不断提高,2011年超过了56%。石油对外依存度的不断提升,说明我国面临着海外石油进口日趋增大的压力,中国能源安全受国际能源市场波动的影响在逐渐增多,这需要我们高度重视本国的能源安全,采取有效对策,未雨绸缪,把能源安全风险化解到最小程度。

一要高度重视与中东的关系,特别是加大与中东各个产油国的关系。2011年以来,随着中东政治局势的日益紧张,中东石油地缘政治地位更加凸显,一些中东产油国局势不稳,例如伊朗,将会对包括中国在内的依赖从中东进口石油的国家带来较高的石油安全风险。为了化

解中东紧张局势带来的能源安全风险,要适时加强与中东各个产油国的关系,特别是重点加强与沙特、阿联酋与卡塔尔这3个中东产油大国的关系,继续灵活保持与伊朗、伊拉克、科威特、巴林、阿曼等其他产油国的传统关系。在中东地区,今后不仅要加强油气领域的贸易关系,还要扩大在基础设施、旅游、教育与人文等领域的合作与交流,加深中国与各中东产油国的感情联系。

二要加大对海上重要关键交通航线的重视力度。高度重视海上能源运输要道的安全,适时增加我海军舰艇对我海上油轮的护航保护力度,以应对各种可能发生的海盗、恐怖突发事件。红海的出口—曼德海峡、海湾的出口—霍尔木兹海峡、印度洋东部的入口—马六甲海峡、以及南中国海等海域是中国需要高度关注的海上交通要道,这些海上交通航线关系着我国能源运输的安全,一旦遇到战事或者恐怖分子发动的突袭事件,这些海上能源运输要道就有遭到切断的危险,将直接威胁到我国的海上能源运输安全,轻则带来油轮搁浅或滞后到达,重则会对我国内能源安全带来影响。有鉴于此,我国相关部门在符合有关国际法与国际海洋法的前提下,要协调行动,适时成立一个保护海上能源运输安全部门,调动多方力量,以确保我国海上能源输送的安全。

三要加大页岩气勘探开采相关技术的攻关研发力度。可喜的是,我国已于2012年3月16日正式发布了《页岩气发展规划(2011-2015年)》,该规划的主要任务是探明储量,掌握勘探开发核心技术。目前我国页岩气发展遇到一个很关键的问题,就是勘探开发的一些关键技术还没有完全掌握,而《页岩气十二五规划》就是要突破我国页岩气开采技术瓶颈,力争在五年时间内,攻克这一关键技术难关。而一旦我国成功研发出页岩气勘探开采核心技术,将会对我国能源消费结构带来深远影响,并将极大地改善我国对外石油依存度不断攀升的困境。

(作者单位:中国社会科学院日本研究所)

责任编辑/东青