

南海争端中 不容忽视的日本因素

● 庞中鹏

近几个月来,南中国海争端问题渐成国际舆论中的焦点问题,这一片在过去本不十分引人注目的海域,现在却成了各国争相进行战略博弈的舞台。在这场本是中国与相关国家之间的双边海域争端问题,由于西方大国的介入而使该问题解决的前景变得扑朔迷离。不仅如此,由于南中国海重要的地缘战略地位,作为南中国海争端中的一个域外国家——日本也在密切注视着这片海域,成为了这场海域争端中另外一个不容忽视的因素。

一、日本关注南海问题由来已久

2011年7月5日,日本外相松本刚明在记者会上回答有关南中国海主权争端问题时,表明了对所谓“海上安全与航行自由”的高度关注,他认为“海上安全与航行自由”直接与日本的海外经济供应链相联系,与日本的经济与贸易直接相关,日本关注南中国海的“海上安全与航行自由”乃是“自然之事”。

众所周知,南海之所以成为各国纷纷觊觎之地,一是南海蕴藏有各种丰富的能源资源,二是南海所处的重要的得天独厚的地缘战略地位。早在二战时期,日本就侵占过南海各岛礁,当时日本军国主义侵占南海岛礁的重要目的就是着眼于中国南海诸岛的重要地缘战略价值。日军大本营确定的“南洋防卫三角”,就是指夺取并固守香港—马尼拉—新加坡之间的领土与海域,以确保南方物资的运输安全。其中新加坡—马尼拉—日本,或新加坡—香港—日本的海空航线,必须经过南沙海域,而西沙海域在新加坡—香港海空航线之西,西贡—海防—香港海运线之东;东沙海域更是香港线

及菲律宾线的必经之地。而在南海诸岛中,当时日本又特别看重东沙群岛,因为它距离其控制下的台湾非常近,并且扼守着台湾海峡南口及巴士海峡西口这一战略要冲。

在冷战期间,由于战败国地位和日美同盟以及美苏冷战的国际大背景等因素,日本在南中国海问题上并没有显露出更多的关注。但冷战后,南海周边的国际形势发生了与冷战期间截然不同的变化,美国与昔日敌手越南的关系出现了戏剧性的转折,俄罗斯则收缩了在越南的军事存在,东盟进行扩容并且一体化程度在渐趋加深,中国经济在快速发展且国际影响力在不断提升,更重要的是南海海域在国际能源棋局中的地位日显重要,这些变化都使得日本重新关注南海形势,并且开始在日美同盟框架下,以配合美国的姿态或明或暗地介入南海争端。

南海对于日本的重要性体现在两点,一是南海周边所在的东南亚国家都是日本开展对外经济贸易的传统重点地区;二是南海海上航线的重要性。在南海周边国家中如印尼、马来西亚、菲律宾、新加坡、文莱以及泰国等国都是与日本保持着传统贸易往来的国家,而这些东南亚国家在二战后日本经济复兴中扮演者日本原材料供应地与商品销售市场的重要角色,一言以蔽之,南海周边国家对日本战后经济发展起着不可或缺的战略作用,是日本战后开展经济外交的重点地区。而在南海的南端则是素有“世界海运咽喉要道”之称的马六甲海峡,马六甲海峡—南海—台湾海峡这条航线是日本进口中东石油以及日本与东南亚国家、欧洲、西亚与非洲国家贸易往来的必经航线,堪称是支撑日本经济发展的“能源与经贸大动脉”。

二、日本的诸多外交动向与南海争端相关联

自去年7月以来,由于美国高调的介入而使南海局势变得异常紧张,在局外观察多年的日本看准了这一时机,欲在纷乱的南海纷争中“分一杯羹”。

据日本共同社报道,去年7月24日,日本时任外相冈田克也在越南河内与越南副总理兼外长范家谦举行会谈,就近期召开由两国外交、国防人士参加的“日越战略对话”一事达成共识。日越双方将围绕中国和越南等国“各自主张拥有主权”的南沙群岛问题密切交换信息。在会谈中冈田竟然声称“日本对南海问题不能毫不关心”,范家谦则希望日本对越南的立场给予理解与配合。而几天后,也就是7月27日,日本外相冈田克也在记者会上就南中国海的领土争端又强调说,除当事国外,应该促进包括东盟各国、日本、美国等在内的国际框架下的对话。冈田就日本参与的必要性称:“南海是交通要道。如果发生不稳定,有可能对亚洲的和平造成影响。”关于中国主张各当事国间单独进行谈判以解决争端,冈田称:“领土问题或许最终是两国间的问题,但各种主张错综复杂,希望在东盟地区论坛部长级会议等场合进行建设性的讨论。”

进入今年6月以来,南海危机呈愈演愈烈之势,而就在这一个多月之内,日本一些直接与南海争端相关联的外交动向很值得关注。

首先,日本不断拉近与越南的双边关系。早在2010年10月底日本首相菅直人访问越南,菅直人就想通过这次访问使日本与越南在各个领域深化发展战略协作伙伴关系。2010年11月,越南国

防部长冯光青在接见日本驻越南新任大使谷崎安明时,双方就两国国防合作问题进行了广泛讨论,其中包括:越南海军与日本海上自卫队将可能会展开合作,日本将与越南进行各级军官互访、军事经验交流、同时协助越南培训军官,增强双方海上国防合作等。2011年6月2日,越共中央书记处常务书记张晋创应邀访日,日本首相菅直人和外相松本刚明等相继与其会晤,在会谈中日越双方讨论了就南海局势紧密合作的计划。6月4日,越南国防部长冯光青趁出席在新加坡举行的第十届香格里拉对话之机与日本防卫大臣北泽俊美举行了会晤,双方就南中国海安全局势交换了意见,北泽俊美期望经过磋商,东盟与中国尽早制定南海各方行为准则(COC)。

其次,日本加强与南海周边重要国家印尼的战略关系。冷战期间及至冷战后的长时间里,日本与印尼都保持着紧密的关系,而近年来日本与印尼继续不断深化双边传统关系。今年6月15日,日本政府决定,计划每年与南海周边重要国家之一的印度尼西亚举行外交、安全和经济等领域的部长级对话。将定期举行的是日本和印尼两国外长战略对话和防长会谈,另外将新设外交、防务部门的高级工作磋商,在这一系列对话中,中国与越南等部分东盟国家的南中国海主权纷争将成为议题。日本外务省干部称,日本政府的立场是:为确保南海安全,希望通过包括日、美两国在内的多国框架对话解决问题。6月17日,日本首相菅直人与到访日本的印尼总统苏西洛举行了会谈,会谈中除了讨论加强日本印尼双边战略关系外,还就如何应对南中国海地区局势日益紧张这一敏感问题进行了讨论。在其后举行的一次记者会上,日本外相松本刚明表示,确保南中国海的航行自由和海上安全对于日本来说极其重要,日本还希望印尼在这些事务上发挥作用。

再次,日本加强与巩固日美同盟关系。在6月21日的日美安保磋商委员会(2+2)会议上,日美公布了含有“敦促中国遵守国际行动准则”等内容的共同战略目标,鉴于南中国海争端日趋紧张,该共同战略目标强调“遵循国际准则”和

“通过遵守航行自由的原则维护海洋安全”尤为重要,并明确要求中国停止对他国船只采取妨碍行为。

最后,日本与其他国家一起在南海周边海域进行军事演习。7月8日,日本防卫省宣布,日本海上自卫队于7月9日与美国和澳大利亚海军在南中国海南沙群岛以南的文莱附近海域举行军事演习,这是日美澳三国首次在该海域实施联合军事演习,此前演习地点位于日本九州以西海域及冲绳附近海域。在此次演习中,日本海上自卫队派出了“岛风”号护卫舰,与美国一艘海军驱逐舰及澳大利亚一艘海军巡逻艇进行了通信演习等。就此次日美澳联合军演,日本的著名媒体《读卖新闻》、《朝日新闻》和共同社都进行了报道,并煞有介事的渲染说“此次演习旨在牵制中国在南海的活动”。

三、日本觊觎南海的根本目的

南中国海争端问题,本来应该是中国与相关争议国家通过双边直接谈判和友好协商,以和平方式妥善解决南海争议和分歧。但目前南海困局的根本原因在于包括美国与日本在内一些域外国家的直接介入使得南中国海形势变得错综复杂,而这种复杂甚或混乱对美国与日本当然有利可图,可谓有“趁火打劫”之势。综观日本近来在南海上的表现,可以看出,其要达到的目的。

一是维护日本一贯在东南亚的传统利益,继续彰显日本的存在,保持在东南亚的传统影响力。近年来,随着日本经济常年低迷徘徊,日本在东南亚的影响力渐有力不从心的感觉,而东南亚国家对于日本经济振兴来说仍旧具有不可估量的重要作用,在对日本能源资源的供应及与日本贸易往来等方面的重要性仍旧不可替代,而且东南亚国家也是日本梦寐以求获得联合国安理会常任理事国的重要拉拢对象。

二是通过介入南海问题以牵制中国的发展。近年来中国飞速的发展给包括日本和一些西方国家造成无形的压力,尤其是日本很不情愿看到中国的发展超过自己,如果能在中国周边制造一些混

乱致使局势不稳从而牵制中国的发展,那就正中日本等国的下怀,南海问题对于日本等国来说就是一枚牵制中国快速发展的战略棋子,如果中国最终顺利解决了南海问题,那对日本等国来说不啻于是一场噩梦,因为那就等于是为中国找到一处极好的海洋战略纵深点,将会助推中国得到进一步发展的空间,那时将会给日本在南海的战略航线带来意想不到的麻烦。另外,马六甲海峡—南海这一战略航线,同时也是中国能源与经贸的重要海上航线,如果能在南海制造不可收拾的混乱,就能打乱中国的经济战略部署,从而为日本和一些西方国家坐收渔翁之利提供便利,而这一点,也正是日本等国最为看重之处。

不过,纵使日本的图谋有多么周全,其扰乱南海局势从中得利的计划很难奏效。首先中国经济继续在稳步快速发展,中国综合国力继续蒸蒸日上,而且中国奉行的睦邻安邻富邻的周边外交政策正在不断获得进展,南海紧张局势终究会获得稳定,南海问题也一定会妥善得到解决。其次,南海争端问题是中国与有关当事国之间的双边问题,不是美国等西方国家宣扬的所谓多边问题或国际问题,只有通过中国与有关当事国之间进行双边谈判与友好协商而逐步找到化解该问题的良策,域外一些国家包括日本与美国等国想要千方百计介入这一争端只能是得不偿失,到头来不过是自讨没趣。最后,东盟未必就一定与日本等国联合制造针对中国南海的包围网。在7月21—23日召开的东盟地区论坛(ARF)系列外长会议上,中国—东盟外长会通过了落实《南海各方行为宣言》(DOC)的指针,为推动落实《宣言》进程、推进南海务实合作铺平了道路,该指针的达成,对维护南海地区和平与稳定具有重要意义。日本等域外国家想要拉拢东盟在南海争端中制造混乱,企图浑水摸鱼的野心,东盟内部的一些国家也对此保持警惕,随着中国—东盟自由贸易区的不断推进,日本欲图联合东盟以在南海对中国进行掣肘的目的未必能够得逞。

(作者系中国社科院日本研究所学者)

责任编辑/东青