

日本“再生”

文 | 张晓磊

2012年12月16日,日本第46届国会众议院选举落下帷幕,自民党最终获得众议院480个席位中的294个席位,在下野3年3个月之后,以压倒性胜利宣告重新夺回政权,未来日本的政策将主要以自民党的主张为基础,那么自民党在政权公约中提出的一系列政策前景如何,日本将走向何方,这是目前亚洲乃至全世界都关注的问题。

自民党重掌政权后面临的挑战大于机遇,自民党执政下日本的未来有值得期待的地方,但也不容乐观。在建设其提出的“新”日本之前,需要先收拾民主党留下的烂摊子。民主党执政3年内政外交皆陷入困境,这些棘手问题对于自民党来说也是烫手的山芋。用何种执政理念、政策和具体对策来处理这些问题是自民党上台伊始的首要任务。自民党在政权公约中,以继续推动赈灾复兴为开篇,以经济、教育、外交、生活四位一体的“再生”政策为基轴,志在实现一个包含坚强、温暖、自信三要素的“新”日本。民主党的前车之鉴是自民党的后事之师,政策的提出的确重要,但关键在于如何落实到位。

赈灾复兴

继续震灾后的复兴是自民党政权公约的首要承诺,这一方面源于民主党赈灾复兴政策的推动乏力,使得民怨四起;另一方面在野3年的自民党也可以通过推动赈灾复兴较快地聚集人气和民意。与其他方面的政策相比,赈灾复兴政策的投入与产出比是最高的,另外赈灾复兴与自民党提出的建设“新”日本的口号也是遥相呼应的。

在具体政策上,自民党计划从两个方面进行努力,一个是赈灾复兴的加速推进上,另一方面强调重视事前防灾。

但自民党赈灾复兴对策的有效性不容

乐观,初上台的自民党在政官之间的磨合上需要时间,东日本大地震及其次生灾害对日本来说本就是前所未有的挑战,加之日本整体下行的经济形势,这些都构成了其推动政策实施的不利因素;当然,自民党过去有着长期的执政经验,政官关系的处理上相对比较娴熟,民主党的赈灾又为其提供了难得的经验和教训,国会法案的通过上会比民主党执政时期遇到较少的阻力,这些都会稀释上面的不利因素,从而形成对自民党赈灾政策的一定期待。

“再生”政策的根本

经济政策是自民党四位一体“再生”政策的根本,经历过政权沉浮的自民党明白,没有有效的经济政策做基础,要想长期执政将是舍本逐末、缘木求鱼。民主党执政期间,一味重视“日本经济”这个蛋糕的如何分配,却忽视了如何将“蛋糕”做大。

自民党的经济政策,首先通过在内阁设立“日本经济再生本部”推行弹性的经济财政运营和大胆的规制缓和政策,通过设定明确的物价目标和修正日本银行法强化政府与银行的合作,从而应对通货紧缩和日元升值的问题;其次,提出“产业投资立国”与“贸易立国”的“双发动机”战略,对内通过在“日本经济再生本部”中设置“产业竞争力会议”推进成长战略,通过制定“日本经济再生·产业竞争力强化法”推行日本产业再兴计划,对外通过设置“国际经济战略会议”进行战略海外投资和经济合作。

微观来看,自民党的经济“再生”政策确实是对日本现行经济症状的对症下药,宏观和长远来看,内外结合的经济增长战略也可圈可点。综合观察,自民党的这一系列经济政策绝非是临阵磨枪的应景之作,

政策上的轻重缓急层次也比较分明,可以看出,尽管在野3年,但自民党与日本经济界仍然保持着密切的联系和沟通。不过,这样的经济政策在落实和效果上到底如何,还是需要打一个大大的问号。我们知道日本经济今天的颓势是“冰冻三尺非一日之寒”,政府的高负债以及人口老龄化问题长期困扰着日本经济,世界整体的经济形势不容乐观,当前与日本具有相似人口结构和财政状况的国家不是陷入债务危机就是挣扎在财政崩溃边缘,就算自民党的经济政策是灵丹妙药,也无法逃脱市场经济发展规律的束缚。未来自民党的经济强心针应该会对日本经济的短期回暖起到一定的促进作用,但恐怕无法挽回日本整体走弱的经济态势。



执政的关键

外交与安保政策是自民党执政的关键。日本近些年政治整体右倾化趋势明显,而外交与安保政策是这一趋势最直接的体现。因此,每到日本政治改朝换代之时,新政权外交与安保政策的变化总是牵动着亚洲甚至全世界的神经。基于这一政策的敏感性,执政党也注意避免政策取向变得极端。

然而,民主党执政的3年却似乎背道而驰,外交安保政策上屡次走向极端。执政初期鸠山倡导对等外交、共存共荣,之后在美国的巨大压力下,鸠山黯然下台,菅直人和野田佳彦不但从此唯美国马首是瞻,在具体的政策上更是比自

民党时期还变本加厉,不但彻底沦为美国重返亚太战略的桥头堡,更是被国内极端右翼势力“绑架”,搞僵了与中国、韩国、俄罗斯等国之间的关系,特别是近期钓鱼岛问题已然让中日关系跌入冰点。民主党前后政策的转换之快、之大令人瞠目结舌,政策实施上的年轻气盛、无所顾忌更是让人大跌眼镜。

民主党留下的外交乱局为自民党执政敲响了警钟,同时也增加了诸多难题:如何避免过度依赖美国,如何融化已经冰封的中日关系,如何确立理性、合理的新外交战略,这些都是自民党亟待解决的外交难题。从自民党的政权公约可以看出,其外交政策主要包括这样几个方面:第一,外交的基本原则上,强化日美同盟的纽带关系,改

善与中、韩、俄等国的关系,在自由、公正、法治等普适价值的基础上展开有活力的战略外交;第二,外交与安保的机构设置上,为强化内阁的中枢指挥机能,计划设置“国家安全保障会议”,为保障日本的海上利益,强化海上保安厅的权能,扩充自卫队的人员、装备和预算,推进包括自卫官与文官混合组织改编内容的防卫省改革;第三,相关的宪法与法律制度上,计划通过修改宪法将自卫队提升为国防军,通过制定“国家安全保障基本法”推动日本集体自卫权的行使可能,制定“无人国境离岛管理法”,修改“领海警备法”等;第四,强化自卫队与美国的新国防战略的联动,为提高遏制力,修改日美防卫合作的目标等,另外还提出强化“尖阁诸岛”的“实效支配”。

综合来看,自民党的外交政策保守色彩更为浓厚,安保政策有实质上脱离和平主义的目的和企图,尽管其提出了改善与中、韩、俄等国关系的战略目标,但却丝毫看不出为此目标而努力的任何举措,倒是在强化日美同盟这一点上下了极大的力气,甚至到了修改宪法或制定法律的地步。从其提出强化对“尖阁诸岛”的“实效支配”、扩充自卫队、强化海上保安厅等举措来看,未来的中日关系极度堪忧,也许自民党已经掉入了一种单边逻辑的陷阱,这种逻辑认为通过加强自身的防卫力量就能改善与邻国的关系,这不但要引起亚洲各国的警惕,恐怕作为同盟国的美国也要三思而后行。

自民党上台后日美关系可能表面上会更加紧密,亟需在亚太扩展影响的美国乐于看到日本投怀送抱,3年前鸠山由纪夫在提出对等外交后很快遭到美国打压,老道成熟的自民党怎会看到这种悲惨境地在自己身上重演?但深层次看,强化日美同盟恐怕只是自民党的表面手法,有着常年执政经验的自民党的根本目的在于利用美国的重返亚太战略,加速实现其政治、军事大国的策略,从而实质上突破和平主义的宪法原则,最终实现另外一种意义上的对等外交。从这一点来看,无论是美国还是日本,恐怕都是在“玩火自焚”。

(张晓磊:中国社科院日本研究所助理研究员、法学博士)



自民党总裁安倍晋三在总部参加新闻发布会