

---

---

# 野田访美与日美能源合作

庞中鹏

内容提要：野田佳彦对美国正式访问的一个重要目的，是要加强与美国在能源领域的合作。其中一个重要因素是，福岛核事故后日本核电发展滞后，致使火力发电燃料——天然气进口激增。美国大量开采页岩气，成为能源出产大国，而日本为了拓展新的能源进口来源地，故要加深与美国的能源合作。

关键词：日美能源合作 日美同盟 页岩气 天然气

作者简介：庞中鹏，中国社会科学院日本研究所助理研究员。

中图分类号：D831.3 文献标识码：A

文章编号：1002-7874 (2012) 03-0035-7

2012年4月30日，野田佳彦正式访美，日美双方发表了《面向未来的共同蓝图》的共同声明。双方确认，要在清洁能源和可再生能源开发、和平与安全利用核能、能源安全保障等方面进行合作。<sup>①</sup>日美双方还在具体的附件《日美合作倡议》中，就能源合作进行了较为详尽的阐述。<sup>②</sup>

## 一 日美加强能源合作的背景

野田佳彦访美前，日本共同社在4月22日就报道称，美国有意将新型天然气“页岩气”出口日本，日美将要发表的共同声明拟写进加强两国在能源安全保障领域合作的内容。<sup>③</sup>而日本读卖新闻网在4月29

---

① 『日米共同声明：未来に向けた共通のビジョン』、[http://www.mofa.go.jp/mofaj/kaidan/s\\_noda/usa\\_120429/pdfs/Joint\\_Statement\\_jp.pdf](http://www.mofa.go.jp/mofaj/kaidan/s_noda/usa_120429/pdfs/Joint_Statement_jp.pdf)。

② 『ファクトシート：日米協力イニシアティブ』、[http://www.mofa.go.jp/mofaj/kaidan/s\\_noda/usa\\_120429/pdfs/Fact\\_Sheet\\_jp.pdf](http://www.mofa.go.jp/mofaj/kaidan/s_noda/usa_120429/pdfs/Fact_Sheet_jp.pdf)。

③ 参见日本共同社2012年4月22日报道《日首相访美期间拟发表共同声明强调主导亚太新秩序》。

日也指出，日美两国希望将能源领域定位为日美同盟支柱内容。<sup>①</sup>

从日本媒体放出的风声不难看出，野田此次访美，其中一项重要计划就是加强日美两国在能源领域的合作。众所周知，日本自福岛核事故后，国内核电站运营举步维艰，而就在 2012 年 5 月 6 日凌晨，随着北海道电力公司泊核电站 3 号机组正式停止发电接受定期检查，日本全国 50 座商用反应堆全部处于停运状态，也即日本电力供应中占相当比例<sup>②</sup>的核电处于缺失状态。由于核电供应受限，日本电力就必须重新依靠传统的化石能源（主要包括石油、天然气与煤炭），而这些基本能源在日本本土储量稀少。在福岛核事故发生前，即使核电发展处于鼎盛期，日本也非常重视常规化石能源外交与能源安全。从 20 世纪 70 年代日本开始进行核能发电以来，就一直是常规化石能源与核电发展并重，在国内大力推进核电的同时并没有忽视对海外常规化石能源的进口。石油危机发生后，日本就一直高度重视对中东地区的能源外交。在日方看来，中东产油国对确保日本能源安全起着非常重要的作用，采取各种措施、多方发展与加深和中东地区各国的关系，向来是日本确保国内能源安全的重要选项。

但是，2011 年福岛核事故的发生，着实是对今后日本能源战略走向的重大考验。而自 2011 年开始至今的中东北非地区政治局势持续动荡，也给日本长期推行的中东能源外交带来了一些麻烦，尤其是以美国为首的西方国家围绕伊朗核问题的角力，也不断使日本深入思考今后该如何发展与中东产油国的关系。愈演愈烈的伊朗核问题使日本左右为难。迫于日美同盟的压力，日本不敢公开对抗美国发出的各国停止与伊朗开展石油贸易的禁令，但伊朗也是日本传统的中东石油进口国，日本与伊朗间维持着长期的能源经贸合作关系，如果日本完全断绝与伊朗的石油贸易，将会对日本能源安全带来消极影响，特别是在福岛核事故以及日本全国核电运营面临停滞的背景下，日本不得不考虑到国内发电所急需的石油天然气等能源。

在日本国内核电发展停滞、中东地区形势紧张、国内面临着电力短

① <http://world.cankaoxiaoxi.com/2012/0430/33760.shtml>

② 截至 2010 年底，日本发电设备容量核电占 20.1%，发电量核电占 30.8%。参见：日本资源エネルギー庁『エネルギー—白書 2011』。

缺困扰等一连串能源安全告警的迫切情况下，美国页岩气开采的重大进步，不啻是给日本带来了救命稻草，至少也可以解日本能源的燃眉之急。

## 二 美国的“页岩气革命”加速日美能源合作步伐

页岩气，顾名思义，指从页岩层中开采出来的天然气，是一种区别于常规天然气的非常规油气资源。页岩气是主体上以吸附或游离状态存在于泥岩、高碳泥岩、页岩及粉砂质岩类夹层中的天然气。与常规天然气相比，页岩气储集层渗透率低，开采难度较大，但页岩气开发具有开采寿命长和生产周期长的优点，大部分页岩气分布范围广、厚度大，且普遍含气，使得页岩气并能够长期地稳定产气。<sup>①</sup>近年来，随着世界石油天然气消费量的日益增多，页岩气的开采逐渐提到各石油消费国的议事日程上来，页岩气的开采开始受到国际油气市场的关注。而在页岩气开采方面，美国这个世界头号石油消费大国已经先走了一步。

2011年，美国著名能源问题专家丹尼尔·耶金在《华盛顿邮报》网站发表了题为《石油的世界新秩序》的文章。该文认为，世界石油版图一直是以中东为中心，但如今一张世界石油新版图的雏形正在显现，技术创新使加拿大的“油砂”、巴西的“盐下油”和美国的“致密砂岩油”从边缘资源转变为重要资源，将从根本上改变全球的原油生产。导致世界新能源版图出现的主要原因是技术的突破，即用页岩气技术从致密岩石中提取石油。在美国北达科他州，早在八年前，一个名为“巴肯”的岩层还只能每天生产少得可怜的1万桶石油，如今已经日产近50万桶。丹尼尔·耶金还预测，未来美国致密砂岩油的产量增长很快，2000年时，美国的总产量还仅为每天20万桶，而到2020年前后，产量可能会达到每天300万桶——相当于美国日产原油总量的三分之一。<sup>②</sup>如果丹尼尔·耶金的预测真能成为现实，届时将大大提升美国的能源自给水平，而始自美国的“页岩气革命”，或许会成为世界能源业界的一场革命。

① 参见“百度百科”页岩气词条。

② 《丹尼尔·耶金：世界石油新版图显现》，2011年12月6日，<http://column.cankaoxi-aoxi.com/2011/1206/7810.shtml>。

就在“页岩气革命”使得美国成为国际能源市场高度关注的“能源新贵”后，另一则消息又引起了国际社会的注意：美国在时隔 60 年后再度成为石油产品净出口国。2011 年，美国国内提炼的石油产品的出口量超过进口量。尽管美国长期以来是世界主要原油进口国，但新兴经济体经济快速的发展导致其对石油产品的需求不断增多，使得美国的汽油和喷气式发动机燃料出口量扩大。从 2005 年前后起美国石油产品的出口量不断逼近进口量，2011 年的日出口量约为 290 万桶，创下历史纪录，进口量则约为 240 万桶，从而使得美国自 1949 年以来再次成为净出口国。<sup>①</sup> 美国之所以能从世界主要能源消费与进口大国转而成为石油产品出口国，其中一个主要因素是得益于美国国内页岩气能够成规模性地开采。

而对发端于美国的这场“页岩气革命”，日本高度关注。作为美国的可靠盟国，日本自然要急于从美国这个新兴的能源出产国那里分一杯羹。这主要是因为日本国内日益严峻的能源安全形势，迫使日本政府不得不大力寻求新的更多的能源进口来源地。既然盟国美国发现了大量的稳定的可资利用的页岩气，而时下日本正是对天然气进口猛增的当口，如果能给国内火力发电所急需的天然气提供另外一个稳定的能源进口来源地，那就能给日本能源安全带来又一份保险。

其实，早在 2011 年，日本就意识到了从美国进口页岩气等能源的重要性。2011 年 9 月，日本经济产业副大臣牧野圣修在会见美国能源部长朱棣文时，就从美国本土进口液化天然气一事提出了请求。<sup>②</sup> 但鉴于美国采取的是液化天然气出口许可制，特别是对于尚未与美国签署自由贸易协定（FTA）的国家，若要从美国进口必须接受严格审查，于是此事也就暂时延后。而进入 2012 年后，不断攀升的日本贸易收支逆差更是猛烈抽打着日本愈发紧张的能源安全神经。据日本财务省 2012 年 4 月 19 日公布的贸易统计（以通关为准）初值显示，截至 2012 年 3 月，日本 2011 年度贸易收支为逆差 4.4101 万亿日元（约合 3400 亿元人民币），创下 1979 年度有可比数据以来的最高纪录。而导致这一贸易

① 参见日本共同社 2012 年 5 月 6 日报道《美国时隔 60 年再度成为石油产品净出口国》。

② 「牧野経済産業副大臣の米国出張結果概要について」、『日米クリーンエネルギー協力ファクトシート』、<http://www.meti.go.jp/press/2011/09/20110914004/20110914004.html>。

收支逆差的重要原因就是，福岛核电站事故后用于火力发电的液化天然气（LNG）需求猛增导致进口持续保持高位。<sup>①</sup>

一边是国内火力发电猛增的天然气进口，一边是不断攀升的贸易赤字，这种情形恐怕只能与20世纪70年代日本面临石油危机时的恐慌相比。虽然不能说现在的日本就处于能源危机阶段，但多方拓展能源进口来源地却是日本必须紧急思考的重大课题。

### 三 野田访美前的日美能源合作

在野田此次访美前，日本已经与美国尝试在能源领域拓展合作。

#### （一）以政府为主导，日本急欲加强与美国的能源合作

作为日本政府的代言人，内阁官房长官藤村修在2012年2月22日的记者会上称，日本政府正在就从美国本土进口液化天然气一事同美国政府进行协商。藤村就美国的天然气市场指出：“页岩气的产量增长使天然气价格一路走低”，“从北美进口有助于稳定获取天然气。正在各个层面同美方进行沟通”。<sup>②</sup>2012年3月底，日本经济产业大臣枝野幸男在东京会见来访的美国能源部长朱棣文时，明确提出，请求美方同意向日本出口美国国内产量急剧增加的非常规天然气“页岩气”。<sup>③</sup>

#### （二）日本的一些大企业也在积极与美国能源企业进行能源合作

2012年4月17日，日本两大商社三井物产和三菱商事分别宣布，已与美国加州能源巨头桑普拉能源公司就在美国委托生产液化天然气并向日本等国出口事宜进行了洽谈，期望在年内正式达成协议。如果全面投产，三井物产和三菱商事每年可各获400万吨LNG，桑普拉的全资子公司卡梅伦液化天然气（Cameron LNG）则将于2013年着手兴建天然气的液化装置，计划自2016年底起使最大年产量达到1200万吨，其中

① 2011年度日本出口额为65.2819万亿日元，比上年减少3.7%，而进口额因原油和液化天然气的增加而大幅上升11.6%至69.6920万亿日元。参见日本共同社2012年4月19日报道《日本2011年度贸易逆差创历史新高》。

② 参见日本共同社2012年2月22日报道《日本欲从美国进口液化天然气》。

③ 参见日本共同社2012年3月30日报道《日本经产相会见美能源部长请求出口页岩气》。

三井物产和三菱商事将获得其中的 800 万吨并出售给国内外用户。<sup>①</sup> 另外，三菱商事计划在市场上购买作为 LNG 原料的天然气，而三井物产正研究通过管道运输其在美国拥有权益的气田开采的页岩气<sup>②</sup>。

随着日本火电所需燃料压力的骤增，从继续在美国扩展稳定的天然气供应渠道角度出发，日本另外两家企业东京燃气和住友商事在 2012 年 4 月 27 日宣布，为从美国本土采购液化天然气，已与美国东部的马里兰州开展天然气液化业务的美国道明尼资源公司（Dominion）就启动谈判达成一致。道明尼公司计划于 2017 年启用在当地建设的天然气液化装置，东京燃气和住友商事拟在 20 年内每年购买约 230 万吨液化天然气。<sup>③</sup>

#### 四 野田访美达成日美能源合作共识

上述日本政府与企业与美国方面在能源领域的合作，可看做是为野田访美做铺垫或准备工作。野田访美，日美双方除了签署加强安保合作的日美共同声明外，还在能源领域达成了不少共识。

##### （一）强化双方在民用核能领域的合作

自 2011 年福岛核事故后，日美两国就设立了关于民用核能合作的高级别双边合作委员会。该委员会的作用是为安全利用核能与应对核事故而开展战略对话，合作领域包括核能、核电安全、核安全、环境管理与核不扩散等。双方期待早日召开该委员会会议，商定为于 2012 年 12 月在日本福岛召开由日本与国际原子能机构共同主办的核能安全福岛部长级会议而合作。<sup>④</sup>

（二）日美两国首脑在以前已经举行的日美清洁能源政策对话的基础上，就清洁能源领域合作达成共识<sup>⑤</sup>

① 参见日本共同社 2012 年 4 月 18 日报道《日本两大商社拟在美每年委托生产 800 万吨液化天然气》。

② 三井物产公司早在 2011 年 6 月就参与了美国得克萨斯州鹰滩（Eagle Ford）矿区的页岩油气田开发和生产项目，其中三井物产的子公司已与美国石油公司就出资 6.8 亿美元购买 12.5% 的矿区权益达成了协议，鹰滩矿区计划在 2017 年日产原油将达 16 万桶，三井物产获得了其中 2 万桶的权益，今后将投资 12 亿美元进行油气开发。

③ 参见日本共同社 2012 年 4 月 27 日报道《东京燃气与住友商事拟进口美国天然气》。

④ [http://www.mofa.go.jp/mofaj/kaidan/s\\_noda/usa\\_120429/pdfs/Fact\\_Sheet\\_jp.pdf](http://www.mofa.go.jp/mofaj/kaidan/s_noda/usa_120429/pdfs/Fact_Sheet_jp.pdf).

⑤ 同上。

1. 建立东北绿色社区联盟。其主要目的是为支援东日本大地震灾区的复兴。日美两国通过在日本东北地震灾区开发清洁能源技术和促进绿色社区建设,以拓展两国的合作。两国致力于该地区清洁能源建设,加强日美盟友关系。

2. 拓展在清洁能源革新中的合作。日美两国在美国国立研究机构与大学和日本的研究机构与大学之间要共同研究开发技术,以及共享在生物质能源、地热系统的扩展以及其他领域的情报信息。另外,日美两国在和冲绳县和夏威夷州已经参与合作的情况下,就在可再生能源、能源效率、智能电网技术以及人员交流等领域扩大合作项目。

3. 在重要矿物资源领域共同研究开发。日美两国在有关重要矿物资源既存的政策对话基础上,在稀土的回收利用以及其他研究领域,由美国的国立研究机构、日本的研究机构以及日美两国大学的研究人员开始新的合作。日美两国要加深对市场行情以及技术需求的理解,两国研究共同体之间要增加对稀土以及其他重要矿物资源在生产与使用方面的信息共享程度。

4. 日美两国为了推进上述能源合作须制定行动计划,准备2012年在福岛县召开第四次清洁能源政策对话。

野田此次访美,尽管在能源领域急欲加强与美国的合作,并提出了不少计划,但真正要落到实处,还是面临着不少困难。

1. 日本与美国目前没有签署FTA,美国还不能向日本大量出口天然气,这就在一定程度上制约了日美能源合作的进程。

2. 美国的页岩气开发能否完全达到大量生产并大规模出口,取决于页岩气的成本价格能否低于现有的常规天然气价格。如果价格上仍旧高于现有的常规天然气,那么对于日本来说页岩气也就没有多少吸引力,而且日本与美国相隔浩瀚的太平洋,包括海上运输成本在内,会给日本进口美国的页岩油气资源增加更多的经济成本支出。

3. 鉴于日本与中东产油国已形成长期稳定的能源贸易关系,日本不会完全舍弃传统中东进口地而去依赖美国这个新市场,如果中东油气国在美国页岩气的竞争压力下降低出口价格,必会使日本继续固守中东油气市场。

(责任编辑:李璇夏)

## 日米関係の中の普天間基地移設問題

張 勇

アメリカの外圧や日本国内の政治力学で、普天間基地移設問題が政治問題化されたままなので、当該問題の最終解決は厳しい試練にさらされている。即ち、日米双方は、各自の利益の最大化を求めることは難しく、相対的に利益の合流点を探らざるを得ない。普天間基地移設の道は平坦ではない。日米同盟はこれによって厳しい試練に直面するであろう。現段階、同盟関係を強化することは、依然として両国の目標である。日米両国は、実行可能な普天間基地解決案を積極的に模索している。

## 野田訪米と日米エネルギー協力

龐 中鵬

野田佳彦首相が米国を公式に訪問する重要な目的の一つは、エネルギー分野における米国との協力を強化することである。そうさせた重要な理由の一つは、福島原発事故後、日本の原子力発電開発の停滞によって、火力発電燃料の天然ガスの輸入急増をもたらしたことである。米国は、シェールガスの大規模な開発によりエネルギー輸出大国となった。日本は、新しいエネルギー輸入源を開発するために、米国とのエネルギー協力を深める必要がある。

## 日本の首相任期と経済成長との関連性分析

李 文

日本の政治安定・経済成長と民意支持の間には、かなり強い関連性がみられる。「政治安定—経済成長—国民支持率の上昇」との良性循環から、「政治不安定—経済停滞—国民支持率の低下」との悪性循環へ、これは、1955 年から今日に至るまで、日本の政治・経済と民意の間における相互作用の基本原則となっている。強い政府は民意を誘導して、首相の任期が長くなり、日本の長期発展について指導的意義を持つ政治理念と発展計画を提示することができ、経済も安定的かつ急速な発展を遂げ、国民支持率も高くなる。一方、弱い政府は民意に迎合し、首相の任期も短くて、短期的な効果をもたらす政策と発展計画しか提示することができず、首相在任中、経済も停滞状態に陥るし、国民支持率も下落する。

## 日本民主党政権の中小企業政策

李 彬

日本の中小企業は、長期的に資金調達、少子高齢化、不公平な取引など様々な問題に悩まされ、近年、さらに国際金融危機、東日本大震災などに遭って、苦境に立たされている。中小企業の苦境打開のために、日本民主党政権は、主に財政予算の増加、法人税の引き下げ、中小企業向けの資金繰り支援、災害後の復興支援、中小企業の海