

2016年围绕冲绳基地的政治博弈 及其政治影响

唐永亮

摘要:2016年在冲绳县知事翁长雄志的带领下,冲绳县民展开了轰轰烈烈的诉讼斗争、基地反侵害斗争和选举斗争。基地斗争不仅在一定程度上影响了日本的政治生态,延缓了边野古新基地建设的进程,还迫使日美两国政府就《日美地位协定》适用范围的重新界定进行谈判,对日美同盟和美国的亚太战略产生了重要影响。

关键词:冲绳 基地斗争 政治意识 日美同盟

本文作者:中国社会科学院日本研究所 副研究员

责任编辑:王晓博

DOI:10.19498/j.cnki.dbyxk.2017.04.006

“冲绳问题”在日本是一个非常重要的问题。2016年“冲绳问题”愈演愈烈,在一定程度上影响了日本的政治生态,延缓了边野古新基地建设的进程,改变了美军在冲绳的军事部署,迫使日美两国政府就《日美地位协定》适用范围的重新界定进行谈判,对日美同盟和美国的亚太战略产生了重要影响。

一、基地斗争与冲绳人的政治意识

翁长雄志自2014年底就任冲绳县知事以来,就摆出了与中央政府对抗到底的姿态。日本学者樱泽诚甚至认为,自2010年在冲绳成功召开超越党派的冲绳县民大会后所显现的“全冲绳”状态,从2014年开始发生了改变,呈现出保守与革新分裂的局面。^①2016年是翁长执掌冲绳县权柄的第二年,在

他的领导或支持下,冲绳县的诉讼斗争、基地反侵害斗争和选举斗争有了进一步发展。

(一) 诉讼斗争

2016年围绕取消边野古填海造地许可的诉讼斗争是2015年诉讼斗争的延续。从整体上看,这场历时一年多的诉讼斗争主要经历了相互诉讼、握手和解、再次诉讼三个阶段。

2016年新年过后不久,就中央政府与冲绳县之间围绕边野古新基地建设的诉讼,福冈高等法院那霸支部向当事双方提出一份和解方案。安倍不想看到持续诉讼导致普天间机场固定化的结果,同时也担忧一旦中央政府败诉将动摇日美关系,给6月份即将举行的冲绳县议员选举和夏季参议院选举带来负面影响,基于此,安倍接受了和解方案。双方虽达成和解,但和解背后的心理战仍然持续。^②

① 樱泽诚:「冲绳现代史の中の「島ぐるみ」の系譜」,『歴史学研究』2016年10月号。

② 《安倍拟重新制定边野古搬迁战略》,共同网,2016年3月5日。<http://china.kyodonews.jp/news/2016/03/116003.html>。

夏季参议院选举刚刚结束后,7月22日,没有顾忌的日本政府向福冈高等法院那霸支部再次提起诉讼,要求认定不遵从中央政府纠正指示的翁长雄志的行为属于违法,并于当天再次开工建设位于冲绳县内美军“北部训练场”非归还处的直升机起降坪。^① 中央政府的强硬态度激起冲绳民众的愤怒情绪,他们聚集在美军施瓦布军营大门前静坐示威。8月19日该案在福冈高等法院那霸支部审结。审判长多见谷寿郎最终宣布:“为消除普天间机场的危险,必须将其搬迁至边野古,而填海造地则变得非常必要。翁长知事不撤回取消填海造地许可证的命令属于违法。”

翁长雄志对判决结果不服,向最高法院提起上诉。然而,2016年12月20日,最高法院第二小法庭宣布驳回翁长雄志的上诉请求。翁长表示深感失望。

为了缓和冲绳民众对审判结果的不满情绪,日本政府决定于12月22日在名护市万国津梁馆举行美军北部训练场土地归还仪式(北部训练场总面积约7500公顷,归还约4000公顷),这是1972年冲绳回归日本后最大规模的军用地归还。归还后,冲绳承载的驻日美军基地占全部驻日美军基地面积的比例将从74%下降到70%。日本政府计划将此作为减轻冲绳基地负担的实际业绩加以强调,美国驻日大使卡罗琳也表示,这次归还是日美在实现美军整编上迈出的重要一步。^② 然而,冲绳方面并不买账。翁长雄志以“鱼鹰”新型运输机将配置在美军北部训练场非归还区域,有违20年前的归还协议为由,拒绝参加归还仪式,^③并在归还仪式同一天,参加了在名护市室内运动场举行的抗议集会。翁长雄志在集会上指出:“只能说日本政府和防卫省欺骗了县民。我将凭借县府所拥有的一切手段,以坚定不移的决心与之对抗。”

(二)基地反侵害斗争

所谓“基地反侵害斗争”,是指冲绳民众对因美

军基地的存在而发生的暴力事件、噪声污染、飞行器坠落事故等各种侵犯冲绳民众安全安心生活权利的事件进行斗争的活动。2016年的冲绳基地反侵害斗争主要表现为反施暴斗争。

2016年主要发生了两起美军冲绳基地相关人员施暴的案件。3月13日,美国海军一等兵贾斯汀·卡斯特亚诺斯(24岁)在那霸市一家商务酒店,涉嫌将一名睡在走廊的40多岁女游客带到自己房间施暴,被冲绳县警方逮捕。翌日,翁长雄志给驻冲绳美军最高长官、冲绳地区协调官劳伦斯·尼克森去电表示严重抗议。22日,日本冲绳县议会通过决议,就美海军士兵对女游客施暴事件向美方提出抗议,要求美军严肃纲纪,彻底修改规定驻日美军法律地位的《日美地位协定》,并调整缩减美军基地。^④

此事件过后不久,5月19日,冲绳美军基地工作人员辛扎托·肯尼思·弗兰克林(32岁)因涉嫌对冲绳县宇流麻市一名女性公司员工岛袋里奈(20岁)殴打施暴,并将其带到草丛勒脖、刀刺至死而被捕。这一事件引起冲绳方面极大愤慨。5月23日,翁长雄志在首相官邸面见安倍晋三,就美军基地工作人员施暴抛尸案,要求趁美国总统奥巴马访日期间向其当面表示抗议。安倍则回应说,将在伊势志摩峰会举行前的日美首脑会谈中向奥巴马提出交涉,“要求美方严肃对待”。^⑤ 为给民众留下政府行动迅速的印象,日本政府经与美方协商,将原定5月26日早晨举行的日美首脑会谈提前到奥巴马抵达日本后的25日晚举行。安倍晋三就冲绳美军基地工作人员施暴抛尸案向美国总统奥巴马提出严正抗议。

5月25日,一场大规模抗议集会在嫌疑人供职的美军嘉手纳基地前举行。日本共产党冲绳县议员西铭纯惠表示,“过着正常生活的女性成了残忍

① 按照日美之间达成的归还协议,美军同意归还北部训练场的部分土地,但在非归还区域修建直升机起降坪。

② 《冲绳民众抗议边野古诉讼判决》,共同网,2016年12月21日。<http://china.kyodonews.jp/news/2016/12/131909.html>。

③ 《冲绳民众在归还仪式当天集会抗议县知事参加》,共同网,2016年12月22日。<http://china.kyodonews.jp/news/2016/12/131992.html>。

④ 《冲绳县议会通过决议抗议美军士兵施暴事件》,共同网,2016年3月22日。<http://china.kyodonews.jp/news/2016/03/116938.html>。

⑤ 《安倍政府陷于冲绳与美方之间苦无应对良策》,共同网,2016年5月24日。<http://china.kyodonews.jp/news/2016/05/120801.html>。

行为的牺牲品。冲绳的忍耐已经到了极限。”5月26日,冲绳县议会召开临时会议,表决通过抗议美军基地工作人员施暴抛尸的决议和意见书。决议和意见书中要求撤走驻冲绳美海军陆战队,放弃美军普天间机场县内搬迁计划以及对《日美地位协定》进行彻底修改。要求大幅整顿和缩小驻冲绳美军基地,并对遇害女性家属作出道歉和补偿。决议和意见书的提交者中除支持县知事翁长雄志的共产党、社民党,地方政党冲绳社会大众党以及无党派的县民网络外,还包括中立派的大阪维新会。由于县自民党议员不能接受有关普天间机场搬迁的内容,导致决议和意见书未能实现全票通过。这次会议上提出的撤走驻冲绳美海军陆战队的要求实属罕见。因为日美安保条约是对战后日本发挥着巨大作用的核心条约,而其发挥作用靠的是空军和海军。此次冲绳方面提出撤除驻冲绳美国海军陆战队的要求只有从根本上否定日美安保体制才能够实现。^①公明党的冲绳县总部首次对撤走美海军陆战队表示支持,与公明党中央的意见形成鲜明对比,这一点也值得关注。

在奥巴马访日前发生了如此“冲击性的事件”,让美国政府也感到特别恼火,^②但为了“不欲将弃尸案政治问题化”,美方并未接受翁长雄志提出的会面要求。^③美国国防部部长卡特原本6月上旬的访日计划也被取消。为整肃纲纪,冲绳美军决定5月27日至6月24日期间禁止居住在冲绳县美军设施内的军人在基地外饮酒和住宿,并强烈要求文职人员也遵守禁令。然而,就在美军整肃纲纪期间,6月初美军嘉手纳基地的海军女兵艾梅·梅西亚涉嫌酒驾而被捕,再次引发冲绳民众的抗议。

鉴于发生的一系列基地受侵害事件,日本政府于6月3日在首相官邸召开相关省厅的局长级会议,制定了防止此类案件再度发生的对策。主要内容有:加强防范巡逻;支援完善儿童防范教育及上

学路上的保安措施;设立“冲绳县犯罪防范对策推进小组”。^④

(三)选战斗争

2016年冲绳县先后举行了宜野湾市长选举、冲绳县议员选举和参议院冲绳选区选举。每一次选举实际上都是“翁长阵营”与“反翁长阵营”的斗争,其选举结果不仅影响冲绳县的政治生态,对基地问题未来的走向也具有重要影响。

宜野湾市长选举的两位候选人都是无党派人士。一位是中央政府支持的现任市长佐喜真淳(51岁),另一位是县知事翁长雄志支持的原冲绳县干部志村惠一郎(63岁)。普天间机场地处宜野湾市,长期经受普天间机场困扰的宜野湾市民是最有可能支持普天间机场搬离的群体。安倍政府考虑到一旦在宜野湾市长选举中让反对普天间机场搬迁至名护市边野古的新人当选,可能会导致普天间机场固定化。因此,安倍决定全力支持现任市长佐喜真淳竞选连任。2016年1月15日,自民党干事长谷垣祯一在党内干部联络会上表示,执政党要在1月24日举行的冲绳县宜野湾市市长选举上“团结一致力争取得胜利”。当天上午,自民党选举对策委员长茂木敏充与总务会长二阶俊博举行会谈。会谈结束后,二阶俊博提前前往冲绳助选,随后分别担任自民党和公明党选举对策委员长的茂木敏充和齐藤铁夫也到达冲绳,协调冲绳县自民党、公明党党员以及相关企业团体支持佐喜真淳连任。因为担心搬迁作业对佐喜真淳竞选不利,日本政府在1月中旬决定暂停边野古沿岸护岸工程的施工,直至1月24日宜野湾市长选举结束。

是否赞成将中心地区的美军普天间机场搬迁至边野古是此次选举的最大焦点。佐喜真淳在竞选宣言中未具体提及边野古搬迁计划,而是将重点锁定在抓紧关闭普天间机场并实现归还上。他认为去除普天间机场的危险性是最优先要解决的课

① 与世田兼裕:「翁長さん、辺野古訴訟は今が引き際ですよ」,『正論』2016年12月号。

② 《冲绳美军基地人员涉嫌弃尸被捕在奥巴马访日前造成冲击》,共同网,2016年5月20日。<http://china.kyodonews.jp/news/2016/05/120541.html>。

③ 《冲绳县知事对日美首脑会谈内容感到遗憾》,共同网,2016年5月26日。<http://china.kyodonews.jp/news/2016/05/120903.html>。

④ 《日本政府制定冲绳美军犯罪防范对策》,共同网,2016年6月3日。<http://china.kyodonews.jp/news//2016/06/121439.html>。

题,承诺将利用归还的军用地招商建设迪士尼乐园。前来助选的冲绳北方担当相岛尻安伊子当即宣布,支持佐喜真淳市长实现利用归还的军用地招商建设迪士尼乐园的承诺。志村惠一郎则将反对边野古搬迁放在自己竞选宣言的核心位置,要求日美两国政府无条件关闭普天间机场并归还土地。为志村惠一郎站台助威的翁长雄志则大声表示赞同。最终,佐喜真淳以较大票差击败志村惠一郎,成功实现连任。这一选举结果打击了翁长雄志的势头。

冲绳县议员选举是关乎冲绳政治生态的重要选举,中央政府和翁长雄志阵营都非常重视。5月27日,冲绳县发布县议员选举公告,13个选区中有71人报名参选,争夺48个席位。竞争主要在翁长雄志支持派与以自民、公明两党为主的非翁长支持派之间展开。改选前的势力分布为翁长支持派占23个议席,包括中立在内的非支持派占23个议席,剩余2个议席空缺。翁长支持派加上公明党中反对边野古新基地建设的议员,反对搬迁的议员占县议会半数以上。

由于在选举前发生了多起美基地人员施暴案件及酒驾案,冲绳县民的反基地情绪高涨,完全遏制住了因宜野湾市长选举大胜而自信满满的“反翁长阵营”的势头。最终,仅翁长支持派就已超过冲绳县议会的半数议席。这次选举结果让在宜野湾市长选举中遭受打击的翁长雄志重振信心,他在选举结果揭晓后对媒体表示:“这是一场大胜利。(阻止边野古搬迁的立场)获得了理解。将按照目前的样子开展工作。”^①

夏季参议院选举是安倍晋三志在必得的选举。此次参议院冲绳选区的候选人有两位,一位是得到自民党支持主张强势推进普天间基地搬迁的冲绳北方担当大臣岛尻安伊子,另一位是翁长雄志支持的原宜野湾市长伊波洋一。自民党党员岛尻安伊子2009年以实现边野古基地县外搬迁为竞选公约当选参议院议员。而随着2012年自民党重新执掌政权,岛尻安伊子违背当初的竞选公约转而支持边

野古新基地建设,引起冲绳县内舆论一片哗然。伊波洋一属于革新强硬派,坚决反对普天间机场搬迁。7月10日选举结果揭晓,伊波洋一以约10万票的巨大优势击败岛尻安伊子当选参议院议员。在这次选举后出现了一个尴尬的局面:无论是众议院还是参议院没有一名通过冲绳县选举区选出的自民党议员,20年来冲绳第一次成为“自民党的空白县”。^②目前众议院中的4名冲绳籍议员,是2014年12月总选举中被边野古推进反对派打败,而后又以比例代表的形式复活当选的人。

总之,诉讼斗争、基地反侵害斗争和选举斗争三种基地斗争形式既有区别又有联系,共同推进了2016年冲绳民众反美军基地运动的进程。围绕边野古填海造地许可证的诉讼斗争是直接影响普天间基地搬迁的关键,是2016年基地斗争的一条主线。美军基地工作人员施暴抛尸案以及美军士兵酒驾案属于偶发事件,但以之为契机的反抗斗争却成为影响填海造地许可证诉讼以及冲绳县议员选举、参议院冲绳选区选举的至关重要的因素。从2016年三次重要选战的结果来看,没有形成完全一边倒的格局,翁长阵营与反翁长阵营各有输赢。

二、基地斗争博弈的政治力学分析

2016年冲绳基地斗争既是2015年基地斗争的延续,又更为复杂和深刻,是冲绳因素、日本政府因素和美国因素三者进一步博弈的结果。

(一)冲绳方面的斗争策略

2016年冲绳基地斗争依然是围绕减轻冲绳基地负担展开的,但与以往相比更趋国际化、社会化和长远化。

2016年冲绳基地斗争更趋国际化。为进一步在国际上扩大宣传冲绳基地负担的现状以寻求理解和支持,冲绳方面主要做了以下工作。首先,开设英文版官方主页,旨在直接向包括美国在内的国际社会传递准确信息,使其了解冲绳基地问题。冲绳县方在该主页上写道:“若考虑到无休止的对簿

① 《冲绳县议会选举边野古搬迁反对派获得过半议席》,共同网,2016年6月6日。<http://china.kyodonews.jp/news/2016/06/121529.html>.

② 「冲绳、選挙区自民ゼロ島尻氏落選、基地問題か逆風」,『毎日新聞』2016年7月11日。<http://mainichi.jp/senkyo/articles/20160711/ddm/012/010/187000c>.

公堂、县民要求县外搬迁的坚定意志以及锲而不舍的反基地运动,该计划达成的难度极大。”呼吁“日美两国政府应坦诚听取冲绳民众的意见”,放弃将普天间机场搬迁至名护市边野古的计划。^①其次,进一步加强在联合国人权理事会上的宣传工作。2016年4月,联合国人权理事会负责保护和推进言论自由的特别报告员戴维·凯来日调查日本人权状况,他面对日本媒体直言自己对日本政府压制冲绳县民抗议边野古新基地建设活动的担忧,表示要将自己的调查报告呈递联合国人权理事会。4月下旬,联合国人权理事会向日本发出劝告,其中指出了冲绳承载的基地负担过重、日本政府对冲绳民众人权存在侵害的问题。2016年9月,非政府组织“反歧视国际运动”(IMADR)在联合国人权理事会会议上发表声明,指出驻冲绳美军存在人权侵害问题,并谴责在此情况下仍推进边野古新美军基地建设计划的日本政府。10月19日在冲绳美军北部训练场直升机起降坪建设工地外,两名负责警备工作的来自大阪府警局的防暴警察辱骂前来抗议的冲绳民众为“白痴”“土著”“支那人”,也印证了日本本土对冲绳人存在根深蒂固的歧视。

2016年冲绳基地斗争更趋社会化。翁长雄志县知事利用一切可以利用的社会活动来宣传冲绳过重的基地负担。他甚至破例在6月23日于冲绳召开的“冲绳全体战歿者追悼仪式”上,在和平宣言中向日本首相安倍晋三、美国驻日大使卡罗琳·肯尼迪以及在场的国内外媒体表示,4月末美军基地工作人员施暴抛尸案“让县民受到极大打击,感到不安及强烈愤慨”。他指出战争已经过去71年,但冲绳仍留有面积巨大的美军基地,应该“缩小美军基地”,削减驻扎冲绳的美国海军陆战队,应该彻底修改《日美地位协定》。一些社会知名人士也参与到冲绳的反基地斗争中,增加了基地斗争的社会影响力。芥川文学奖获得者目取真俊(55岁)就是基

地斗争的积极参与者,他于4月1日在边野古沿岸的施瓦布军营前被美军以涉嫌未经许可擅自进入周边禁入区为由逮捕,在日本社会引起很大反响。

2016年冲绳基地斗争更加立足长远。翁长雄志认为冲绳基地斗争是一场“长期战”,应该踏踏实实地利用各种手段加以推进。^②2015年4月9日,在翁长雄志支持下,“全岛会议”(全名为“为实现冲绳建议书,开拓未来的全岛会议”)经过讨论决定成立边野古基金,以加强向国内外宣传冲绳反对边野古修建新美军基地之民意。^③2016年5月2日,“边野古基金”运营委员会宣布,到4月27日为止,共收到捐款5亿641万5729日元。^④为2016年基地斗争提供了资金支持。

(二) 日本政府的应对策略

日本政府格外重视冲绳基地问题,一方面坚持将普天间机场搬迁至边野古作为唯一选项的态度,另一方面对冲绳县采取分化瓦解、软硬兼施的应对策略。

日本政府从自民党和中央政府两个层面对冲绳内部实施分化瓦解,且重点在普天间基地所处的宜野湾市和搬迁目的地边野古地区争取支持力量。中央政府和自民党通过帮助主张推进普天间基地搬迁的佐喜真淳赢得宜野湾市长连任而获得了该派力量的支持。冲绳县共有11个市,其中那霸市市长城间干子与名护市市长稻岭进属于“翁长阵营”。中央政府将这两位市长排除在外,成立了九市长恳谈会,以在当地培养和扩大赞成边野古新基地建设的势力。同时,中央政府一方面延续了自2010年稻岭进当选名护市市长后停发该市地方补助金的做法,另一方面为争取边野古地区民众的支持,从2015年开始直接将地方补助金发放到搬迁目的地附近的边野古、丰原和久志三个区。2016年这三区获得的地方补助金翻了一倍,达7800万日元。^⑤但

① 《日本最高法院预计将就边野古搬迁案判定冲绳县败诉》,共同网,2016年12月12日。<http://china.kyodonews.jp/news/2016/12/131448.html>.

② 翁长雄志:「冲绳は新基地を拒む」,《世界》2016年1月号。

③ 林公则:「边野古基金における寄付の意義」,《现代思想》2016年2月号。

④ 「边野古基金5億6千万に裁判研究、反对運動体を支援」,《琉球新報》2016年5月2日。<http://ryukyushimpo.jp/news/entry-271366.html>.

⑤ 「边野古など3集落に直接補助金政府「違憲ではない」」,《冲绳タイムス》2016年3月2日。<http://www.okinawatimes.co.jp/article.php?id=156507>.

是,就如中央大学教授矶崎初仁所言,即使边野古、丰原和久志三区同意有条件接受新基地,但因新基地的存在所带来的治安恶化、环境破坏等影响会向外扩张,新基地建设归根结底也必须得到冲绳县和名护市的同意。^①

日本政府对冲绳既有限让步,又强势打压。面对冲绳民众强烈的反基地情绪,日本政府企图以可见的减轻基地负担的成绩来寻求冲绳民众的理解。^①通过与美国政府谈判促进部分美军军用地尽快归还。2016年,除约4000公顷的美军北部训练场用地得到归还外,原被用作美军通讯所的东村庆左次地区的军用地于4月初返还给当地土地所有者。位于美军基地汉森军营中的约55公顷的军用地也于8月末返还给土地所有者名护市。^②为回应冲绳县民反对在普天间基地配备“鱼鹰”新型运输机的诉求,日本政府做了一系列努力。经过谈判,日美两国政府9月初达成协议,同意部署在美军普天间机场的“鱼鹰”新型运输机在冲绳县外开展训练,但转移工作的相关费用由日方担负。自2006年起将战斗机训练转移至国外或冲绳县外的做法实施以来,“鱼鹰”运输机首次被纳入转移对象之列。此外,“鱼鹰”运输机的定期检修基地也被转移至千叶县陆上自卫队木更津驻地。^③积极帮助冲绳县振兴经济。10月6日,自民党在党本部举办“冲绳物产展”,干事长二阶俊博及冲绳县知事翁长雄志出席了展会。

如果说上述措施是中央政府给予冲绳的“甜头”的话,那么冲绳振兴预算的削减就是施压的“大棒”。在夏季参议院选举结束后,内阁官房长官菅义伟等相关阁僚开始改变此前一直否认基地政策与冲绳振兴预算相挂钩的说法,^②公然提出如果普天间基地归还推迟就会削减冲绳振兴预算。日本冲绳北方担当相岛尻安伊子在12月15日的记者会上也公然宣称,冲绳县知事翁长雄志在普天间基地搬迁问题上与中央政府对立,对中央政府下财年的冲绳振兴预算“并非完全没有影响”。实际上,2017年度的振兴预算在申请阶段就被从2016年度原始预算的3350亿日元减至3210亿日元,减少了140

亿日元。

(三) 美国政府的应对策略

美国政府的应对策略是坚持由日本出面解决冲绳问题,建设边野古新基地的立场不变,不希望基地问题影响日美同盟和美国的亚太战略。

坚持由日本出面解决冲绳问题。面对冲绳民众的抗议活动,美国方面通常避免与之正面接触,而是把日本政府作为中间环节,以分散受力,减缓抗议活动对驻冲绳美军基地的冲击。2016年5月“施暴抛尸案”曝光后,翁长雄志通过安倍向美方转达的与奥巴马直接会面的要求就遭到了美方的拒绝。

在必要时,美国方面也会做出让步以缓解来自冲绳方面和日本政府的双重压力。2016年,除配合日本政府按期归还部分军用地外,美国政府还被迫同意与日本政府就《日美地位协定》适用范围的重新认定问题展开谈判。尽管如此,美军在边野古修建新基地的立场一直没有变。

总之,冲绳因素、美国因素、日本政府因素三股力量相互作用,共同“推进”了2016年基地斗争的发展。这三股力量中冲绳因素是内部要因。而驻冲绳美军基地租用的是冲绳的土地,本质上属于外来者。日本政府则居于驻冲绳美军与冲绳民众之间,企图寻求平衡,并与美方共同制订了将普天间基地搬迁至边野古的计划,同时又以“胡萝卜加大棒”的方式企图平息冲绳民众的基地斗争,但效果并不理想。

三、基地斗争的政治影响

2016年可谓冲绳基地斗争史上具有标志意义的一年。轰轰烈烈的基地斗争不仅对冲绳自身,也对日本国内政治,对日美军事同盟和美国亚太战略有着重要影响。如翁长雄志所言,基地问题不解决,日本就无法“雄踞世界”,也会给今后的日美安保体制埋下很大“祸根”。^③

(一) 对日本政治格局的影响

2016年底,冲绳县在填海造地许可证诉讼中最

① 磯崎初仁:「大規模開発と合意形成——沖繩県米軍基地辺野古移設問題を題材として(二)」,『自治研究』2016年8月号。

② 川瀬光義:「基地政策と沖繩振興予算はリンクしているのか」,『世界』2016年11月号。

③ 翁長雄志:『戦う民意』,角川書店2015年版,第6~7頁。

终败诉,标志着冲绳基地斗争进入了新阶段。实际上,20年前也发生过类似的“代理签名诉讼”。1995年发生了美军士兵强奸少女事件,引发岛内群情激奋。恰逢此时,部分冲绳地主与日本政府间签订的军用地租赁合同即将到期,地主们拒绝续签合同。中央政府决定启动强制用地程序,而冲绳县知事大田昌秀迫于岛内压力拒绝在相关文件上签字。^①中央政府将大田昌秀告上法庭,最终中央政府胜诉。

这两次诉讼的相同之处在于,两者都是以某种引发岛内群情激奋的事件为契机,而最终导致冲绳县与中央政府对簿公堂的案件。且后者比前者更为复杂。两次诉讼的审判结果都证明,即使在所谓民主国家的日本,在地方政府与中央政府相对抗时,地方政府也往往处于劣势。

如果说法院的判决书是中央政府给冲绳基地斗争加上的“束身枷锁”,那么对冲绳政治势力的分化瓦解,则是中央政府改变冲绳政治生态釜底抽薪的一招。目前冲绳县十一个市中有九位市长与中央政府关系密切,这对翁长雄志造成了很大压力。

另外,我们也要注意,冲绳方面并未因为败诉而放弃斗争。对冲绳方面而言,边野古问题是冲绳从“基地冲绳”中脱离出来,确立自我决定权实现自立的第一步,^②绝无放弃之理。实际上,从福岡高等法院那霸支部宣告冲绳县败诉开始,冲绳方面就着手梳理知事可行使的新权限。8月下旬,翁长雄志已开始研究不批准将预定填埋区域内的珊瑚礁移植至区域外的策略,希望以此阻止美军普天间机场搬迁。^③9月6日,冲绳县设立以海洋生物专业的大学教授等为中心的专家委员会,以讨论对生活在冲绳本岛近海的濒危物种儒艮采取保护措施。县政府希望将专家委员会的建议用作阻止搬迁的论据。^④

由此可见,2016年冲绳内部政治势力发生分化,但没有出现完全一边倒的局面。未来的冲绳基

地斗争或将面临更大的压力。

(二)对日美同盟和美国亚太战略的影响

第一,冲绳基地斗争延缓了边野古新基地的修建进程,有可能会影响美国的亚太战略布局。2016年冲绳县知事翁长雄志通过取消边野古填海造地的许可证迫使工程停工数月,而新基地工程若推迟完工,普天间基地设备老化,应会影响美国的亚太战略布局及其实施效果。

第二,冲绳基地斗争迫使日美两国政府就《日美地位协定》适用范围的重新界定进行谈判,未来若能就此签订正式补充协议,将有望在一定程度上提高日美同盟的对等性。

第三,冲绳基地斗争在一定程度上改变了美军在冲绳的战略部署。20世纪90年代中期,冲绳民众通过轰轰烈烈的全岛斗争,迫使日美两国同意有条件归还普天间基地。而2016年冲绳基地斗争最终迫使美国同意将“鱼鹰”运输机的训练地转移到冲绳县外,“鱼鹰”运输机的长期检修基地也迁至千叶县木更津自卫队基地。

第四,冲绳基地斗争不断向日本中央政府施加压力,也使日美之间产生了不和谐。2016年发生的“鱼鹰”运输机紧急迫降事件,以及一周之内“鱼鹰”运输机复飞事件、“鱼鹰”运输机高空吊物于市区飞行训练事件都令日方颇为头疼。而美军太平洋司令部司令哈里斯2月下旬发表的推迟两年归还普天间基地的发言,以及特朗普要求日本全额担负驻日美军经费的发言,更令日本政府对美方大为不满。

总而言之,在特朗普执政、日美关系初现不稳苗头时,安倍政府为拉拢美国、巩固同盟,应会加大力度处理基地搬迁问题。因此,冲绳基地斗争将长期化、复杂化,且对中国周边安全环境、国家战略实施及中日关系的影响也越来越大。

① 唐永亮:《2015年围绕冲绳基地问题的政治博弈及其影响》,《东北亚学刊》2016年第1期。

② 宫本憲一:「冲縄の自治と日本の民主主義」,《世界》2016年1月号。

③ 《冲绳知事考虑通过不批准珊瑚移植阻止基地搬迁》,共同网,2016年8月24日。<http://china.kyodonews.jp/news//2016/08/125961.html>。

④ 《冲绳县将设专家委员会以研究保护边野古近海儒艮》,共同网,2016年9月6日。<http://china.kyodonews.jp/news/2016/09/126717.html>。