

安倍政府对菲律宾援助外交： 方针、路径及评估

白如纯

(中国社会科学院 日本研究所, 北京 100007)

【摘要】目前,菲律宾是日本主要的 ODA 对象,日本则是菲律宾最大的 ODA 提供国。除日元贷款和技术合作之外,近年来无偿资金援助力度加大。日本首相安倍晋三 2017 年年初访问菲律宾期间,承诺其后 5 年间政府和民间共将提供总额约 1 万亿日元的大规模援助计划。2017 年 10 月双方发表了具体落实该援助的共同文件。日本希望两国频繁的首脑外交与规模庞大的经济援助相互作用,成为日本与菲律宾政治经济关系稳定的基础,也为安倍现政府推展“自由开放的印太战略”提供地缘支撑。但菲律宾经济基础的脆弱、政局的变数、地区矛盾的激化等风险,对日本援助外交提出挑战。

【关键词】日菲关系; 经济外交; 印太战略; 区域经济合作; 基础设施建设

【中图分类号】F133.135

【文献标识码】A

DOI: 10.16123/j.cnki.issn.1000-355x.2019.05.003

【文章编号】1000-355X(2019)05-0025-09

【收稿日期】2019-06-13

【基金项目】中国社会科学院创新工程重点课题“日本经济政策与经济战略”(GJ08-2018-YCX-3919)

【作者简介】白如纯,法学博士,中国社会科学院日本研究所研究员。

随着 20 世纪 50、60 年代经济迅速恢复,加之以往赔偿、援助、合作等经济外交攻势奏效,日本在东南亚地区的影响力不断扩大。70、80 年代政府开发援助(ODA)成为日本发展本国经济以及开展对外关系、拓展国际和地区影响力的重要手段。

尽管冷战后经济形势今非昔比,对外援助对象、重点、规模几经调整,但作为经济大国和经济强国,日本对东南亚特别是某些国家援助额不降反增。由于计划周密,措施落实到位,援助成果显著,日本的对外经济援助对本地区各国经济发展起到了积极的推动作用,也得到受援国的正面评价,尤其受到东南亚地区经济欠发达国家的追捧。安倍晋三首相二次执政以来,对东南亚国家以经济援助为主要内容的经济外交力度增强,菲律宾、越南成为重点投入的对象。

菲律宾位于西太平洋海上交通要冲,在东南亚国家中距离日本最近,被安倍政府认定为地缘政治上的重要国家。日本认为菲律宾经济持续快速发展,对东亚地区的安定与发展关系重大,并且在民主主义、法制社会、自由市场经济等方面,菲律宾与日本拥有相同价值观和战略利益,因此,在落实“日菲经济合作协定”的同时,有效利用日本提供的 ODA,在经济关系、人文交流等各领域强化日本菲律宾关系非常必要^[1]。

2017 年菲律宾担任东盟轮值主席国,日菲两国首脑 1 年中 3 次会谈,进一步深化了两国间的“战略伙伴关系”。到 2018 年 4 月,累计已有 1 400 多家日本企业落户菲律宾,菲律宾成为日本在东南亚开展经济活动的重要根据地。两国的人员往来不断扩大,菲律宾拥有数量庞大、年轻且有较高英语水平的劳动力资源,对于少子、老龄化的日本来说,存在互补性合作关系。人口过亿且构成年轻、年均近 7% 的经济增速及人均国民收入达 3 600 美元等客观条件,显示出菲律宾具有很大的发展和消费潜力(见表 1)。

表 1 菲律宾主要经济指标(2017 年)

人口	1.033 亿人
人均国民收入	3 600 美元
经济增长率	6.7%
对外债务余额	约 442.57 亿美元
经合组织 DAC ^① 分类	中等(低)收入国家
世界银行分类	中等(低)收入国家

资料来源:根据世界银行、外务省网站数据整理。

一、安倍政府对菲律宾援助的政策目标

战后日本处理与东南亚关系以及地区外交屡试不爽的手段是经济外交,其主要背景和前提是政治与安全政策受美国约束,自由发挥的余地有限。日本在政治安全领域不必投入更多的外交资源,外交突出表现为以医治战争创伤、恢复和发展经济为目的,主要以经济手段开路,在国际事务中采取“低姿态”。被日本政府作为追求经济利益手段的经济外交,成为弥补政治、军事外交欠缺的工具,以至于整个日本外交被赋予经济外交的特征^[2]。

战略援助外交是日本经济外交的重要组成部分。20 世纪 70 年代以后,随着日本经济大国地位的确立,依托“经济合作与发展组织”(OECD)及其所属的“开发援助委员会”(DAC),日本开始开展与发展中国家的经济合作,增加以特定国家为对象战略援助在日本外交中的比重,并一直延续至今。

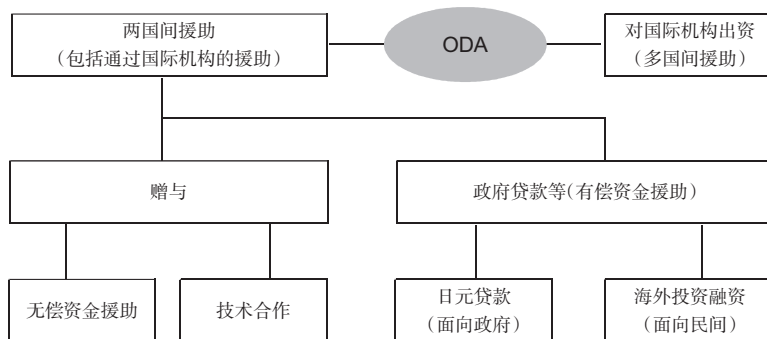


图 1 日本政府开发援助(O DA)的形态

资料来源:根据外务省网站资料制作。

安倍晋三内阁延续了长期以来日本重视东南亚地区的外交惯例,依然将政府开发援助(O DA)

① DAC(Development Assistance Committee) 是隶属于经济合作与发展组织(OECD)、主管开发援助事业的委员会。成员由 OECD 的 34 个成员国中的 28 个国家以及欧盟构成。

作为贯彻对外战略的重要手段,其形态详见图 1。按外务省的说法,日本希望通过 ODA 对发展中国家提供援助,为解决全球性问题承担国际社会的重要责任,进而有利于国际社会的和平与安定。日本资源、能源等严重依赖外部世界,通过战略援助也可以构筑有利于自身的国际环境,增进国民福祉。ODA 对日本的意义:一是作为实施“国际贡献”最重要外交手段之一;二是积极活用 ODA,通过推动发展中国家的稳定与发展,进而有利于解决攸关日本自身利益的全球性问题;三是减少发展中国家的贫困人口、构筑和平环境,保持经济可持续增长,这有利于维护日本国家形象,推进安倍内阁的“新增长战略”^[3]。

综合不同年度、表述大同小异的多版本资料,总结出日本对菲律宾援助的基本方针及阶段性目标如下。

1. 基本方针(总目标)

强化日菲“战略伙伴关系”。为使菲律宾成为全面发展、具有韧性、值得信赖的社会以及具有竞争力的知识经济体目标,开展日菲合作。最大限度发挥日本的优势,实现“菲律宾发展计划 2017—2022”所制定的目标,即“全面发展、高水平的相互信赖的社会、成为具有全球竞争力的知识经济体”。为落实“五年间两国合作的日菲共同声明(2017 年 10 月)”开展经济合作。

2. 重点领域(中长期目标)

一是通过加大投资保持经济持续增长:以首都圈为核心,实施对交通运输网络建设、能源开发、水环境保护等基础设施建设,以及为提高行政管理水平、确保海上安全、培养产业人才等提供援助。

二是克服薄弱环节,巩固生活、生产基础:根据自然灾害多发的实际情况,为最大程度避免对经济生活带来的风险提供支援。

三是棉兰老岛的和平与开发:根据棉兰老岛和平协议的内容,为实现向新自治政府平稳过渡提供援助^[1]。

为实现对菲律宾援助的中长期目标,使其可持续发展目标(SDGs)得以实现,日本政府希望发挥自身优势,提供积极援助。设计工作要点主要可归纳如下:

- (1) 建设以首都圈和地方大都市为中心高质量交通基础设施网络;
- (2) 强化治安、应对恐怖袭击以及海上安全等执法能力;
- (3) 包括扩大就业、人才培养等在内的产业振兴;
- (4) 改善能源结构;
- (5) 改进信息通讯系统;
- (6) 改善有利于吸引海外投资的投资环境;
- (7) 加强制造业等产业;
- (8) 缩小收入差距,加大对社会保障、教育等人文领域的投资;
- (9) 强化脆弱的基础设施以及社会管理体系,以应对灾害风险;
- (10) 开发棉兰老岛,构筑持久和平。

3. 重点注意事项

(1) 棉兰老岛地区治安形势不断变化,在实施援助计划时,应特别留意包括危险级别 3 级(航渡中止)在内的安全区域。

(2) 提高开发合作的有效性,在与菲律宾政府充分沟通基础上,推进各项事业的进展。

(3) 有偿、无偿及技术合作有机结合,提高合作开发的效果。

二、安倍政府对菲律宾援助的实绩与效果评估

安倍二次执政至今的 6 年半期间,菲律宾政坛由阿基诺三世向杜特尔特政权的转变,迄今为止的援助跨两届政府各半任期。

(一) 对阿基诺政权后期的援助

2012 年 12 月,安倍晋三首相二次组阁,日本保持了对包括菲律宾在内的东南亚国家的援助力度。此间正值菲律宾阿基诺三世执政后半期,与同期 DAC 主要援助国比较,日本对菲律宾援助连续多年排名第一,且援助额遥遥领先(见表 2)。

表 2 对菲律宾(阿基诺政权)援助额 单位:百万美元

年度	第一位	第二位	第三位	第四位	第五位	合计
2013	日本 256.72	美国 184.77	澳大利亚 143.30	加拿大 71.17	英国 54.84	940.48
2014	日本 473.28	美国 284.29	法国 150.89	澳大利亚 132.05	英国 95.49	1 386.20
2015	日本 541.95	美国 274.93	澳大利亚 92.50	韩国 46.53	德国 38.42	1 061.96

资料来源:根据 OECD/DAC 数据整理。

2013 年年初,安倍晋三首相继麻生太郎副首相兼财务相之后访问东南亚,重申并落实民主党政权对相关国家经济援助及减免债务等承诺。这一年中,安倍首相遍访东盟十国,显示了对东南亚地区的高度重视。2016 年 6 月,阿基诺三世任期结束,在阿基诺执政后期 3 年间,菲律宾经济发展相对稳定、经济增长较快。此间,安倍政府对菲律宾援助额度也是水涨船高,且在东盟各国中名列前茅(见表 3)。

表 3 日本对东亚国家按年度及国别援助数据 单位:百万美元

国别 \ 年度	2013	2014	2015	2016
印度尼西亚	968.16	569.94	478.60	399.92
柬埔寨	143.39	126.96	106.08	140.92
泰国	607.21	415.72	172.77	414.05
菲律宾	256.72	473.28	541.95	301.51
越南	1 680.41	1 883.98	1 418.88	1 583.47
马来西亚	144.54	92.47	75.91	47.46
缅甸	5 331.76	213.92	351.13	506.82
老挝	79.84	106.91	107.17	63.77
东盟合计	9 212.30	3 883.31	3 252.62	3 459.32
东帝汶	22.17	19.17	19.26	36.71
东南亚合计	9 234.20	3 902.34	3 271.75	3 494.64
中国	325.12	142.13	151.45	27.97
蒙古	182.16	119.74	100.72	191.43
东亚多国	7.79	8.70	9.83	5.15
合计	9 749.26	4 172.92	3 533.75	3 719.19

注:1. 东盟国家合计数字包括文莱和新加坡。

2. 东亚多国数据是指派遣调查团以及研讨会等支出,属于跨国国间的援助数据。

资料来源:根据 OECD/DAC 数据整理。

从总体援助项目的设计看,体现了一种务实性与人性化的理念。道路交通、防灾工程、人才培养、医疗保障等占所涉及项目的绝大多数。日元贷款涉及金额多,工程量大,具体归纳为:2014 年

2 项、2015 年 3 项、2016 年 2 项。7 项当中的 4 项是高速公路、铁路。另外 3 项,分别是防洪 1 项、商业设施 1 项、海上执法 1 项(见表 4)。

表 4 安倍内阁对菲律宾(阿基诺政权后期)援助项目

年度	日元贷款	无偿资金援助	技术援助
2014	总额: 195.05 亿日元 1. 大都会立体交叉建设计划(5 期) (79.29 亿日元) 2. 洪水风险管理计划 (115.76 亿日元)	1. 计划(追加部分) (0.29 亿日元) 2. 棉兰老岛地区小区开发计划 (11.17 亿日元) 3. 无偿项目 (9.50 亿日元) 4. 日本 NGO 联合无偿援助 (1.98 亿日元) 5. 人才培养奖学金计划(2.35 亿日元) 6. 草根·人的安全保障(1.25 亿日元) 7. 日本平台人道援助(0.39 亿日元)	1. 气象观测·预报·警报能力提高项目 [2014 年 5 月—2017 年 5 月] 2. PPP 能力全面强化项目[2014 年 11 月—2017 年 7 月] 3. 太平洋河(音)预警系统项目[2015 年 1 月—2016 年 9 月]
2015	总额: 2 756.80 亿日元 1. 达沃市道路支线建设计划 (239.06 亿日元) (南中区) 2. 马尼拉首都圈主要桥梁抗震增强计划 (97.83 亿日元) 3. 南北铁路计划 (2 419.91 亿日元)	总额: 10.69 亿日元 1. 拉瓦安市(音)及马拉伯市(音)行政厅舍重建计划 (5.07 亿日元) 2. 人才培养奖学金计划 (2.62 亿日元) 3. 日本 NGO 联合无偿援助 (2.10 亿日元) 4. 草根·人的安全保障无偿援助 (0.90 亿日元)	1. 非洲粮食安全保障(稻作)普及能力强化项目[2016 年 3 月—2019 年 3 月] 2. 道路·桥梁的建设·维持管理有关的品质改善项目阶段 3 [2016 年 2 月—2019 年 2 月]
2016	总额: 213.83 亿日元 1. 阿格里(音)商业振兴·和平构筑·经济成长促进计划 (49.28 亿日元) 2. 菲律宾沿岸警备队海上安全对应能力强化计划(阶段 II) (164.55 亿日元)	总额: 50.01 亿日元 1. 棉兰老岛地区儿童和平构筑及教育支援计划(与 UNICEF 合作)(7.25 亿日元) 2. 万萨摩罗(音)地区配电网设备整備计划(7.71 亿日元) 3. 违法药物使用者治疗强化计划 (18.50 亿日元) 4. 国民电视网节目软件整備计划 (0.38 亿日元) 5. 经济社会发展计划(11.00 亿日元) 6. 人才培养奖学金计划(2.71 亿日元) 7. 日本 NGO 合作无偿援助 (1.68 亿日元) 8. 草根·人的安全保障无偿援助 (0.78 亿日元)	1. 提高海上执法综合能力项目[2016 年 4 月—2019 年 4 月] 2. 强化洪水预警综合数据管理能力项目 [2016 年 7 月—2019 年 7 月]
累计: 至 2016 年止	27 374.88 亿日元	2 850.83 亿日元	2 464.66 亿日元 受理研修 52 279 人 专家派遣 10 238 人

资料来源: 根据 JICA 和外务省网站数据整理。

海上执法项目方面,菲律宾阿基诺政府决定为装备不足的沿岸警备队配备 10 艘 40 米级巡逻艇,请求日本方面以提供政府开发援助(ODA)的方式解决^①。日本外务省对相关装备等具体供给条件着手进行了研究,打算利用 2013 年度的政府开发援助预算,在 2014 年年初签署交换文件之后陆续提供。预计平均每艘的建造费用约为十几亿日元^[4]。

① 海上执法项目为菲律宾沿岸警备队海上安全对应能力强化计划(阶段 II),涉及金额 164.55 亿日元。

阿基诺政权初期,菲律宾维持了政治、经济的稳定,但阿基诺政权之后该国经济能否得到长期可持续发展、政府能否得到民众充分信赖?日本开始关注 2016 年杜特尔特赢得选举后菲律宾政局的走向。

(二) 对杜特尔特政权援助情况

杜特尔特执政(2016 年 6 月至今)以来,安倍政府与菲律宾现政权保持着密切的接触。2017 年 1 月安倍晋三首相访问马尼拉,表示其后 5 年间政府和民间共同出资,对菲律宾提供总额大约 1 万亿日元的大规模援助计划。同年 10 月,双方发表了具体落实该援助计划的共同文件。日本希望频繁的首脑外交与规模庞大的经济援助相互作用,促进日本与菲律宾关系的稳定发展,也为日本主张的所谓“自由开放的印太战略”提供保障。理论上,预计杜特尔特执政期间为 2016 年 6 月至 2022 年 6 月,与安倍首相本届任期结束相差无多。两国新的援助与合作计划很大一部分设计在此期间,不是有意为之也可谓不谋而合(见表 5)。

表 5 2017—2022 年度日本对菲律宾主要援助项目

项目形式	项目类别	期间/签署	项目名称
技术合作	保健医疗	2017 年 12 月—2022 年 12 月	基于科学依据的药物依存症治疗
技术合作	水资源·防灾	2017 年 4 月—2022 年 5 月	菲律宾极端气象监视和信息系统
技术合作	交通运输	2017 年 7 月—2018 年 11 月	宿务地铁交通系统
技术合作	自然环境保护	2017 年 4 月—2022 年 3 月	格拉洛(音)三角区炭精生态系统及服务的总体评价和保障措施
技术合作	都市开发·地方开发	2017 年 1 月—2018 年 6 月	达沃市基础设施开发计划制定·管理能力提高项目
有偿贷款	水资源·防灾	借款合同签字:2017 年 11 月	加维特(音)州工业地带洪水风险管理事业
有偿贷款	交通运输	借款合同签字:2018 年 3 月	马尼拉首都圈地铁事业(第一阶段)
有偿贷款	交通运输	借款合同签字:2018 年 2 月	干线道路附属设施建设事业(3)
有偿贷款	农业开发/农村开发	借款合同签字:2017 年 1 月	阿格里(音)商业振兴、和平构筑、促进经济增长事业
无偿援助	教育	赠与合同签字:2017 年 7 月	国民电视广播网节目软件整備计划
无偿援助	资源能源	赠与合同签字:2017 年 3 月	万萨摩罗(音)地区配电网设备整備计划

资料来源:根据日本国际协力机构(JICA)数据整理。

(三) 日本对菲律宾经济援助的评估

长期以来,在对菲律宾提供援助的成员中,日本在多领域发挥了积极作用,也取得了实实在在的业绩。特别是立足经济增长所需要的经济基础设施建设成为日本关注的重点。比较而言,日本以外 DAC 其他主要援助方则多侧重于医疗、保健等社会福利设施建设,以及财政和社会治理等政策、制度方面的开发援助^[5]。日本的援助计划照顾到了菲律宾现实需要,也体现了日本人做事细致、人性化的特点。

1. 项目设计以人为本的理念

为实现社会的全面发展,确保人自身的安全,日本实施的援助包括:自然灾害;上下水;包括垃圾处理在内的环保问题、传染病等。对贫困阶层应对各种风险、巩固和强化基本生活保障给予特别关注;另外,构筑全面具有韧性的社会,需要在硬件、软件两方面提供援助;应对灾害和环境问题;应对包括传染病在内的安全保障全覆盖;实现农业、农村高附加值化;解决违禁药物等社会

问题。

棉兰老岛的和平与开发: 为实现棉兰老岛地区的和平、稳定,在争议地区加强以 J-BIRD(the Japan - Bangsamoro Initiative for Reconstruction and Development) 为目标的合作,对管理、公共服务、社区建设等提供合作;对经济发展提供支援。2017 年武装冲突对城市造成了严重破坏,日本通过对马拉维市及周边地区的修复提供援助,营造应对棉兰老岛地区纠纷和暴力等恐怖主义的强有力社会基础。

2. 菲律宾经济今后的课题

目前,菲律宾经济凭借海外劳务(OFW) 汇款,依赖个人消费得以维持增长。在国际收支方面,很难摆脱贸易赤字。但 OFW 汇款的收入盈余尚能支撑经常项目下的盈余。同时,世界市场原油价格低迷有利于物价稳定,对菲律宾经济来说是为利好。此外,阿基诺政权时期国内政治形势稳定,国际金融界对菲律宾财政运营的信赖度良好,比索汇率维持稳定。

在短期内,菲律宾经济的风险因素似乎不大,但从中长期来看,菲律宾经济仍存在令人担忧的一面。菲律宾经济无法摆脱依靠 OFW 汇款,以个人消费为主导的发展模式。如果不扩大国内投资实现就业增长,高失业率将居高不下。大量优质的劳动力作为 OFW 流向海外,最终将导致菲律宾国内经济加速空洞化。出口主导型的菲律宾工业,长期处于低迷状态,与东盟主要创始国泰国和马来西亚距离将拉大,甚至被后入盟的越南所超越。

与周边国家相比,菲律宾来自外国的直接投资较少,成为其出口不足及工业化落后的主要原因。今后,菲律宾有必要扩大来自外国的投资,使之与生产、出口甚至雇佣扩大相连。在东盟国家中,菲律宾有第二人口大国以及国民英语水平高的优势。但投资者对菲律宾政治缺乏信任,这是导致外来投资低迷的主要原因^[6]。

三、中日菲三边关系: 区域经济合作的视角

安倍政府的经济援助外交经历了菲律宾的阿基诺三世和杜特尔特总统两期政权。从目前情况看,日本对菲援助体现了其一贯的效率性、人性化、重衔接、有效果的特点,也表现出经济外交服务战略诉求的现实需要。但对比这两任菲律宾总统的外交理念与实践,其截然不同的对华和对日态度,为中国开展与菲律宾经济合作乃至对东南亚经济外交提供了参照。

(一) 阿基诺三世执政与中日菲关系

自 2010 年上台以来,阿基诺三世 6 次访问日本,日本也成为他任内访问次数最多的国家。阿基诺三世政权采取与中国对抗的政策,将日本视为美国之外最重要的“战略伙伴”。不仅在经贸与人文领域加强与日本的联系,获取更多经济援助,尤其在军事上保持与日本密切合作关系。物质与精神上互相支持,俨然成了一对“好朋友”。

促使两国靠近的只是各自的“战略需要”。因为阿基诺执政期间一直在南海挑战中国主权,该行为即使是在东盟内也很少有支持者。为了增加与中国抗衡的筹码,阿基诺政权除了依托美国,重开关闭的美军基地,还将日本视为“潜力股”。2015 年 6 月,阿基诺三世第六次访日,敲定购买日本的“二手”武器,包括退役的 P-3C 反潜巡逻机和雷达等相关设备,以及用日本的政府开发援助(ODA) 向菲律宾提供 10 艘巡逻艇。虽然日本不是南海纠纷的当事方,但日本与中国在东海钓鱼岛存在领土争端。阿基诺的菲律宾与安倍的日本,日菲两国互相支持,在“战略需要”的名义下相互靠近。安倍在与阿基诺的会谈中,强调维护航行飞行自由、主张维护海洋法制等说辞,明显是为阿基诺站脚助威。

(二) 杜特尔特主政后的中日菲关系

2016 年 6 月杜特尔特总统执政后,中国与菲律宾关系实现了大幅度改善。2016 年 10 月,杜特尔特把上任后的首访国家定位于中国。2018 年 11 月 20 日至 21 日,国家主席习近平对菲律宾进行国事访问,同菲律宾总统杜特尔特举行会谈,两国元首一致决定在相互尊重、坦诚相待、平等互利、合作共赢基础上建立中菲全面战略合作关系。习近平主席出访菲律宾期间,两国发表《中华人民共和国与菲律宾共和国联合声明》。声明认为,良好的中菲关系有利于增进两国人民根本福祉,在双方共同努力和相互信任前提下,中菲关系实现转圜并不断向好的方向推进。

目前,中国是菲律宾的最大贸易伙伴,菲律宾对中国的进口额增长显著,从 2010 年至 2018 年保持了 20% 以上的年平均增速。

(三) “大建特建”将为中日合作带来机会

2017 年,菲律宾经济(GDP)增长 6.7%。菲律宾国家经济发展署总干事佩尼亚曾在新闻发布会上说,2017 年强劲稳健的经济数据使菲律宾保持成为亚洲地区经济增长最快的国家之一。杜特尔特政府推行“大建特建”的基建战略,大规模基础设施建设项目及其他刺激经济增长的措施已开始施行,预计未来一段时间菲律宾经济增速将会加快,经济增长目标或为 7% 到 8%。根据该计划,菲律宾政府未来将支出超过 9 万亿比索(约合 1 370 亿美元),发展 75 个旗舰级基建项目,创造 170 万个就业机会,其中超过半数项目将在 2022 年,即在杜特尔特任期内完成。

大规模基础设施建设是推动经济发展的前提和发动机。为了满足资金需求,菲律宾现政府推出了税改举措。

第一,提高包括燃料、汽车、烟草和含糖饮料在内的消费税税率,同时降低中低收入人群的个人所得税税率。

第二,杜特尔特寄希望于中国主导的亚洲基础设施投资银行(AIIB)以及世界银行等。

第三,杜特尔特还直接向中国请求帮助,为菲基础设施计划提供资金。

第四,大力发展对外贸易。菲律宾 2017 年贸易增长 9.9%,超过了 2016 年 5.8% 的增速。

菲律宾所在的东盟正在同中国等国进行区域全面经济伙伴关系协定(RCEP)谈判,同时中国与东盟还在进行自贸区建设的磋商,菲律宾未来将通过这些自由贸易协议继续深化菲中贸易关系^[7]。

日本首相安倍晋三 2018 年 10 月下旬访问北京,与中国领导人达成在“一带一路”框架下开展第三方合作的意向,安倍访华期间,中日两国在各领域合作全面展开,特别是在第三方市场合作方面签署了 52 项合作文件,累计金额达 180 亿美元。时隔半月,中日两国总理在共同出席新加坡东亚峰会期间再次接触,东亚区域经济合作出现新契机。

日本对杜特尔特政府的援助项目,主要涉及基础设施建设及民生、医疗保健等领域,与中国“一带一路”倡议中的优先合作领域密切相关。很多中日两国优势互补、开展合作的项目,如果得到三方政府的积极支持,通过产官学各界的通力合作,将得到令各方满意的利益最大化效果。

参考文献:

- [1] 外務省. フィリピンに対する我が国 ODA 概要[EB/OL]. [2019-05-06]. https://www.mofa.go.jp/mofaj/gaiko/oda/region/e_asia/philippines/.
- [2] 渡边昭夫. 战后日本的对外政策[M]. 东京: 有斐阁, 1991: 219.
- [3] 外務省. ODA って何だろう[EB/OL]. [2019-05-06]. <https://www.mofa.go.jp/mofaj/gaiko/oda/about/oda/oda.html>.
- [4] 日本向菲律宾出售巡逻艇,或为牵制中国[EB/OL]. (2013-02-16) [2019-05-10]. <http://world.cnr.cn/>

list/201302/t20130216_511966543.html.

- [5] 外務省. フィリピン国別評価(2010年度) [R/OL]. [2019-05-25]. https://www.mofa.go.jp/mofaj/gaiko/oda/shiryo/hyouka/kunibetu/gai/philippines/pdfs/kn10_04_01.pdf.
- [6] 三菱UFJリサーチ&コンサルティング(2015): フィリピン経済の現状と今後の展望 [EB/OL]. [2019-05-06]. https://www.muvc.jp/wp-content/uploads/2015/03/report_150317.pdf.
- [7] 中国和菲律宾关系改善,中国助力其快速经济发展? [EB/OL]. (2018-02-22) [2019-05-10]. https://www.sohu.com/a/223458612_100110525.

责任编辑 孙慧宗

Abe Administration's Aid Diplomacy to the Philippines: Policy, Path and Evaluation

BAI Ruchun

(Institute of Japanese Studies, Chinese Academy of Social Sciences, Beijing, 100007, China)

Abstract: At present, the Philippines is one main recipient of Japan's ODA, and for the Philippines, Japan is the largest ODA provider. Except yen loans and technical cooperation, gratis financial assistance is also an important aid modality, and its proportion has increased in recent years. During Japanese Prime Minister Shinzo Abe's visit to the Philippines in early 2017, he pledged to provide a large-scale assistance project totally about 1 trillion yen supported by both of the government and the private sectors over the next five years. In October of the same year, the two sides issued a common document on the concrete implementation of the assistance plan. Japan hopes that the frequent interaction between the two countries' top diplomacy and large-scale economic assistance will become the basis for the stability of political and economic relations between Japan and the Philippines, and also provide geopolitical support for Abe's current government to promote the "Free and Open Indo-Pacific" strategy. However, the fragile economy base and political variables of the Philippines and the intensification of regional contradictions pose challenges to Japan's aid diplomacy.

Key Words: relations between Japan and the Philippines, economy diplomacy, Indo-Pacific strategy, regional economy cooperation, infrastructure construction