

岸田政权东盟政策新趋势

常思纯

内容提要：2023年是日本与东盟开展合作50周年。日本计划以此为契机，将双边关系升级为全面战略伙伴关系，并确定日本与东盟未来50年合作新愿景。岸田文雄任首相后，伴随国家安全战略和对外援助政策的重大转变，日本更加积极参与地区安全秩序塑造，以促进安全对话与合作的机制化、助力东盟各国提升军队能力建设、加强舰机停靠及联合军演等防卫交流，强化安全合作。经济合作仍是日本与东盟合作的重中之重。岸田政府将东盟视为加强多层次“连接性”及推动供应链多元化的重点承接地区，试图通过深化与东盟经济合作，在新兴合作领域掌握亚洲地区规则制定主导权。日本正积极打造将中国排斥在外的“全球南方”语境，并试图促使东盟在“一带一路”与“印太战略”的竞争中偏向后者，在中美竞争中“选边站”。

关键词：印太构想 日本与东盟 能力建设 供应链韧性 印太经济框架

作者简介：常思纯，中国社会科学院日本研究所副研究员（北京 邮编：100007）

中图分类号：D831.3 文献标识码：A

DOI：10.19498/j.cnki.dbyxk.2023.06.009

文章编号：2095-3453（2023）06-0110-12

2023年是日本与东盟开展合作50周年。日本首相岸田文雄以此为契机，积极推动日本与东盟关系升级为全面战略伙伴关系，并邀请东盟成员国首脑于同年12月16—18日赴东京参加特别首脑峰会，计划确定双方未来50年合作新愿景，为推进双方关系发展注入新动力。在岸田政府加强“印太”布局，大力拉拢东盟国家的背景下，日本加大对东盟的整体外交投入，不仅继续深耕东盟各国市场，以联通东南亚为战略重心，加强对该

地区的经济合作，还积极拓展与东盟重点国家的军事安全合作，将东盟视为协同美国加强对华竞争的重要外交舞台。

一、日本“印太构想”对东盟的定位

东盟地处印度洋和太平洋、亚洲和非洲的“十字路口”，从海陆两方面来看，都是交通枢纽，具有重要的战略地位。2015年东盟共同体正式成立后，其三大支柱之一的经济共同体建设，在促进贸易投资自由化、推动金融服务一体化、方便人员自由流通和深化次区域合作等方面不断取得新进展。目前，东盟不仅成为“名副其实的全球经济发展中心”^①，也成为大国地缘战略竞争的核心地带。

2016年8月，时任日本首相安倍晋三正式提出积极推进“自由开放的印太”（FOIP），并被继任者菅义伟和岸田文雄继承并推进。日本的“印太构想”兼具地缘政治与地缘经济特性，以加强海洋安全合作和促进经济共同繁荣为重要目标，致力于主导塑造所谓基于规则的“印太”地区秩序。在地理上处于亚太中心位置的东盟，是日本推进“印太构想”的重要支点，成为日本重点拉拢对象。可以说，日本的“印太构想”从一开始就有为东盟各国提供必要援助、避免东盟各国对华过度依存的重要意图。^②2018年以来，顾及东盟国家不愿在大国战略竞争中“选边站队”的态度，日本官方将过去更加强调地缘竞争的“印太战略”，改称为偏重地缘经济博弈并淡化军事安全色彩的“印太构想”，以争取东盟的支持。

2019年6月，第34次东盟峰会通过了东盟“印太展望”（AOIP），强调致力于发挥“中心和战略作用”，与“区域利益攸关方”一起把亚太地区建成“对话与合作的地区”。^③日本很快对此做出积极回应，一再强调推动日本版“印太构想”与东盟版“印太展望”对接并形成协同效应，在

^① 「日ASEAN経済共創ビジョン：中間とりまとめ」、経済産業省、2023年6月5日、<https://www.meti.go.jp/press/2023/06/20230605003/20230605003-1.pdf> [2023-07-25]。

^② 大庭三枝「日本の『インド太平洋』構想」、『国際安全保障』第46巻第3号、29頁。

^③ “ASEAN Outlook On the Indo-Pacific,” ASEAN Main Portal, https://asean.org/asean2020/wp-content/uploads/2021/01/ASEAN-Outlook-on-the-Indo-Pacific_FINAL_22062019.pdf [2023-07-25]。

海洋秩序、连接性、可持续发展及经济等重点领域加强合作。^①日本通过将东盟的“印太展望”完全嵌入自身“印太构想”，巧妙地将以东盟为中心的原则转化为以“日本+东盟”为中心的原则。^②这实际上也是希望潜移默化地将本国倡导的理念逐渐向东盟内部渗透，争取东盟各国的支持。

日本各界认识到，东盟占据影响亚太地区未来走向的重要位置，对于日本外交而言，日本与东盟关系不仅是重要的双边关系，也是塑造地区秩序的关键所在。^③因此，岸田文雄任日本首相后，展现进一步加强“印太构想”及将东盟视为实现构想重要抓手的态势。2022年6月，岸田在第19届亚洲安全峰会（香格里拉对话会）上发表由五点内容构成的“岸田和平愿景”，其中第一点就是要针对“自由开放的印太”推行新举措，并强调“尤其是在印太地区，与东盟的合作不可或缺”。此外，岸田还提出将与东盟加强在经济安全领域的国际合作，推动东盟及亚太地区持续发挥世界经济增长引擎的作用。^④同年11月，东盟首脑峰会达成《关于在东盟主导机制下推动东盟印太展望四大优先领域主流化的宣言》，日本也表态将积极采取行动加速“印太展望”主流化。在同期举行的日本-东盟首脑峰会上，岸田表示，自2020年双方发表“印太展望”与“印太构想”共享本质原则的共同声明后，已达成89个具体合作项目。2023年是日本与东盟友好合作50周年，日本着重从以下四个方面加强与东盟的合作：包括海上交通安全在内的海上合作；包括高质量基础设施投资在内的“连接性”援助；以全民健康覆盖（UHC）为代表的医疗保健、气候变化对策及防灾等方面的合作；加强供应链韧性、数字技术、粮食安全等广泛经济领域的合作。^⑤

2023年2月13日，在印度尼西亚举行的日本-东盟友好合作50周年纪

① 外務省『外交青書2021』、日経印刷、2021年、28頁。

② 参见程蕴：《日本“印太战略构想”推进过程中的“中心化”与“去中心化”》，《日本学刊》2021年第5期，第106页。

③ 細谷雄一「日本にインド太平洋地域で求められる重い役割」、東洋経済オンライン、2020年12月21日、<https://toyokeizai.net/articles/-/397039?page=2> [2023-07-25]。

④ 「岸田総理のアジア安全保障会議（シャングリラ・ダイアログ）における基調講演」、外務省、令和4年6月10日、<https://www.mofa.go.jp/mofaj/files/100356159.pdf> [2023-07-25]。

⑤ 外務省『外交青書2023』、日経印刷、2023年、32頁。

念研讨会上，日本外相林芳正发表视频演讲，提出日本将打造三大支柱推动东盟“印太展望”主流化。首先，日本将围绕“印太展望”确定的海洋合作、互联互通、可持续发展、经济合作等四大优先领域推进务实合作，争取确定更多合作项目，并在年底举行的特别首脑峰会上正式对外公布。其次，日本将支持东盟秘书处的活动与职能，并提供技术支持助其增强能力。再次，日本将帮助东盟各国开展青年培训，聚焦“印太展望”，考虑启动新的人才培训项目。^①

2023年3月，岸田访问印度并正式发表“印太新计划”，表示不仅要继续推动“印太构想”取得进展，还要扩大“印太”合作，而东盟则是合作的重点地区之一。岸田提出要从以下四个方面推动：（1）与东盟国家合作，促进国际“和平”与“繁荣”；（2）解决东盟等“印太”地区面临的气候与环境、医疗保健、网络等国际公共产品相关问题，如支持建立东盟传染病预防控制中心、向东盟国家提供防灾减灾技术与经验；（3）以东南亚、南亚和太平洋岛国为三大重点地区，建立“多层次连接性”；（4）确定从海洋扩展到太空的安全保障及安全利用举措，通过培养人才、加强海上安全机构间合作、与各国海岸警卫队联合训练等，支援包括东盟在内的“印太”国家强化海上执法能力。同时，通过提供警戒管制雷达、培养专业人才及促进人员交流，提升东盟国家从空中把握海洋状况的能力。^②

2023年5月25日，岸田在第28届“亚洲的未来”日经论坛晚宴上发表演讲，提出以“共创”为关键词构筑亚洲的未来，并确定东南亚、南亚、太平洋岛国和韩国为日本在亚洲的四个重点合作地区，表示将在12月举行的日本-东盟特别首脑峰会上，提出新的合作愿景。^③

2023年9月，岸田赴印尼出席东盟系列首脑峰会期间，日本与东盟通过了将双方关系提升到“全面战略伙伴关系”的联合声明。岸田也再次公

① 「日本ASEAN友好協力50周年記念国際シンポジウムオープニングでの林外務大臣のビデオメッセージ」、外務省、2023年2月13日、<https://www.mofa.go.jp/mofaj/files/100458576.pdf> [2023-07-25]。

② 「岸田総理大臣のインド世界問題評議会（ICWA）における総理政策スピーチ」、外務省、令和5年3月20日、<https://www.mofa.go.jp/files/100477738.pdf> [2023-07-25]。

③ 「アジアの成長『共に創る』 首相、アジアの未来で演説」、『日本経済新聞』2023年5月26日。

开表示,东盟的“印太展望”与日本的“印太构想”之间共享开放性、透明性、包容性及尊重国际法等本质原则,日本将大力支持东盟“印太展望”的主流化,并强调要推动二者实现协同效应。^①

二、推动与东盟安全合作

岸田执政以来,一方面积极介入“南海问题”,力争通过所谓支持东南亚国家在海洋问题上的诉求,达到牵制中国的目的;另一方面,逐步突破“专守防卫”原则,通过加强与印尼、菲律宾等东南亚关键国家的战略协调,服务“印太构想”。2022年12月,日本通过新版《国家安全保障战略》,提出通过联合演习,缔结《情报保护协定》《物资劳务相互提供协定》《互惠准入协定》,合作开发防卫装备、促进防卫装备出口、支援能力建设、战略交流、灵活的威慑选项(FDO)等措施,加强与盟国及东盟等“志同道合国家”的安全合作,进一步推进“印太构想”。^②2023年6月,日本内阁会议通过新版《开发合作大纲》,加速推动政府开发援助(ODA)向亚太地区倾斜,并特别强调大力援助东盟国家,助其提升海空执法能力。^③伴随日本国家安全战略和对外援助政策的重大转变,日本也更加积极参与地区安全秩序塑造,特别是以印尼、菲律宾、越南等与中国存在南海争端的国家为重点,强化安全合作。

(一) 促进安全对话与合作的机制化

早在2015年12月,日本就与印尼建立了外交与防务部长级“2+2”会谈,这也是日本首次与东盟成员国建立该会谈机制,双方还于2021年3月举行了第二次“2+2”会谈。

岸田执政以来,日本与东盟利用首脑外交、高层外交,进一步推动安全合作向机制化发展。以越南为例,2021年11月23日,日越防长举行了年内第三次会谈,并签署了关于两国军医合作和网络安全的合作备忘录。

① 「第26回日ASEAN首脳会議」、外務省、令和5年9月6日、https://www.mofa.go.jp/mofaj/a_o/rp/page6_000906.html [2023-09-06]。

② 「国家安全保障戦略について」、内閣官房、令和4年12月16日、<https://www.cas.go.jp/jp/siryu/221216anzenhoshou/nss-j.pdf> [2023-07-25]。

③ 「『自由で開かれたインド太平洋(FOIP)』の実現に向けたODAの取組」、外務省、<https://www.mofa.go.jp/mofaj/gaiko/oda/files/100514803.pdf> [2023-07-25]。

2023年3月6日，日本国家安全保障局长秋叶刚男访问越南，并与越南总理范明政、外长裴青山举行会谈，就加强所谓南海及东海问题的应对交换意见。此外，日本与东盟各国防务部门的互动、交流也更加频繁。据日本防卫省统计，仅2022年4月至2023年3月期间，日本防卫省各级官员及海陆空自卫队幕僚长与东盟各国对应官员举行的双边会谈次数就达到了58次（其中，菲律宾17次、新加坡10次、印尼和越南各7次、泰国5次、柬埔寨4次、马来西亚和文莱各3次、老挝2次）。^①

从东盟整体来看，2022年6月22日，日本与东盟举行第七次防长会谈，时任日本防卫大臣岸信夫宣布两项新的安全倡议：一是与东盟在环境安全领域举办应对气候变化研讨会；二是在网络安全领域进一步推动对东盟防务部门网络安全能力建设支援，并举办网络安全国际法研讨会。^②2023年3月15日，日本与东盟时隔四年举行防务副部长级会谈，日本再次表示进一步加强与东盟之间的防务合作及交流，并正式宣布加入东盟成员国在国防部门之间开设的紧急热线。今后，在紧急事态时可以实现日本与东盟及其成员国国防部门之间的顺畅联络。日本成为首个加入该机制的东盟域外国家。^③

（二）助力东盟各国提升军队能力建设

日本打着“加强印太地区安全”的旗号，强调从“硬件”（防卫装备及技术转移）和“软件”（人才培养及学术交流）两方面加强对东盟各国的能力建设援助，帮助东盟国家提高防卫装备水平和加强海洋安保与防灾减灾救援能力。

首先，在防卫装备及技术转移方面，日本已分别与菲律宾（2016年）、马来西亚（2018年）、印尼（2021年）和越南（2021年）签订《防卫装备品和技术转移协定》，但一直没有正式出口相关产品。直到2022年10月，

① 『防衛白書 2023 資料編』、防衛省、令和5年、<https://www.mod.go.jp/j/press/wp/wp2023/pdf/R05shiryō.pdf> [2023-08-01]。

② 「岸防衛大臣による第7回日ASEAN防衛担当大臣会合への出席について」、防衛省、令和4年6月22日、https://www.mod.go.jp/j/approach/exchange/dialogue/j-asean/admm_07.html [2023-07-25]。

③ 「第12回日ASEAN防衛当局次官級会合（結果概要）」、防衛省、令和5年3月、https://www.mod.go.jp/j/approach/exchange/dialogue/j-asean/asia_tokyoseminar_12th.html [2023-07-25]。

日本才宣布向菲律宾正式交付第一台固定式警戒管制雷达，并为菲律宾空军提供雷达操作和维护培训。^①岸田执政后，分别于2022年5月2日和2023年6月3日与泰国及新加坡签订《防卫装备品和技术转移协定》，并计划再次修改“防卫装备转移三原则”，进一步放宽对武器转让的限制。此外，日本政府不仅通过ODA向越南、菲律宾等国海岸警备队提供海上巡逻船及相关监视器材，还于2023年4月新设“政府安全保障能力强化支援”（OSA）制度，为“志同道合国家”的军队提供无偿援助。日本计划2023年度拨款20亿日元，无偿援助菲律宾、马来西亚、孟加拉国及斐济警戒管制雷达和巡逻船。^②同年7月，日本外务省在综合外交政策局的安全保障政策课新设“安全保障合作室”，专门负责保障OSA制度运行。

其次，在“能力建设支援”框架下，日本加大对东盟各国的军队培训力度，不仅涉及海陆空各军种，培训项目也不断增加。据防卫省统计，日本对外能力建设的培训援助项目从2013财年的9项，快速增加到2022财年的51项。^③以越南和菲律宾为例，2022—2023年，日本对越南军队开展了多次航空救援、清除水雷、潜水医学及网络安全等方面的培训，向菲律宾军队提供了舰船修缮、航空医学、雷达修理及使用、人道主义救援与灾害救援（HA/DR）等方面的培训，大力帮助越、菲两国强化南海巡逻能力及海空执法能力建设。

（三）加强舰机停靠及联合军演等防务交流

岸田执政以来，日本以推动“印太构想”及加强合作为由，积极与东盟各国举行双边及多边联合军演，并增加舰机在东盟各国的战略性停靠。

首先，日本海上自卫队为提高战术能力及密切与东盟各国的海军关系，多次举行以战术演练和通信训练为主要内容的联合海上训练。此外，日本不断加强对南海介入，提升在南海地区的存在感，日本海上自卫队的舰艇也频繁进入南海并对重要港口强化战略性停靠。2023年4月底至5月初，日本海上自卫队“印太-中东方向部署”行动（IMED23）第一扫雷队

① 「レーダー完成、輸出へ フィリピン向け 『三原則』策定後初」、『朝日新聞』2022年10月4日。

② 「『同志国』の軍、援助制度 防衛装備・インフラ、途上国へ」、『朝日新聞』2023年4月6日。

③ 防衛省『防衛白書 2023』、日経印刷、2023年、第6頁。

的扫雷母舰“浦贺”号和扫雷艇“淡路”号先后停靠柬埔寨西哈努克港、文莱穆阿拉港；“印太部署-2023”行动（IPD23）第三水上部队的新型隐身护卫舰“熊野”号于5月停靠新加坡樟宜港并参加国际海事防务展、停靠印尼雅加达港和马来西亚兰卡威港并参加兰卡威国际海事和航空展。6月20—23日，IPD23第一水上部队完成第一阶段改装的“出云”号航母及护卫舰“五月雨”号共同停靠越南金兰湾。^①

其次，为了增加对东南亚方向空中航线和地区特点的了解，提高日本航空自卫队执行海外任务的能力，日本也增加了海外飞行训练。如2022年1月，日本C-130H运输机先后停靠文莱和菲律宾两国机场，U-4多用途支援机则前往菲律宾尼诺伊·阿基诺国际机场开展飞行训练；6月，由20名日本航空自卫队人员组成的C-130H运输机机组与菲律宾空军举行人道主义救援与救灾的联合军事训练；10月，日本C-2运输机首次飞往老挝瓦岱国际机场进行飞行训练；12月，两架日本F-15战斗机抵达菲律宾克拉克空军基地交流经验，这也是二战后日本战斗机首次访问东盟地区。^②

再次，在日美不断强化协同作战能力的情况下，日美与东盟部分国家在南海的联合军演也逐渐增加，推动以日美为中心的各种小多边海上安全合作的发展。2022年7月，日本陆上自卫队首次与美国、澳大利亚一起参与在印尼举行的“哥鲁达盾”联合军演。10月，日本陆上自卫队以“观察员”身份参加了美菲“海上勇士合作”军演。2023年6月，日美菲又在南海水域举行首次联合海上演习，就加强海上执法及搜救等进行演练，力争提升海上安全合作及协作性。^③

三、促进与东盟经济合作深化

经济合作仍然是日本与东盟合作的重中之重。在“印太新计划”下，岸田政府将东盟视为加强多层次“连接性”及推动供应链多元化政策的重点承接地区，并不断扩展与东盟经济合作的新领域，试图掌握亚洲地区规

① 自衛艦隊ニュース、<https://www.mod.go.jp/msdf/sf/news/index.html> [2023-07-25]。

② 「航空自衛隊の活動」、航空自衛隊、<https://www.mod.go.jp/asdf/activity/index.html> [2023-07-25]。

③ 「日米フィリピン、初の合同演習開始」、『日本経済新聞』2023年6月2日。

则制定的主导权。

（一）加强日本与东盟的“连接性”

在2020年11月举行的日本与东盟首脑峰会上，双方达成了从“硬件”和“软件”两方面强化互联互通的“日本-东盟连接性倡议”，日本承诺2021—2024年为加强东盟地区海陆空走廊“连接性”提供2万亿日元资金，加强高质量基础设施建设，并培养1000名专业人才。^①

2023年3月，岸田提出“印太新计划”，将建立“多层次连接性”视为“印太”合作的核心。^②首先，岸田宣布向日本-东盟一体化基金（JAIF）新增1亿美元（约108亿日元）资金的投入，并计划年底前更新“日本-东盟连接性倡议”，通过开发高质量基础设施（如港口、机场、铁路和公路）增强“硬件”的“连接性”。如2023年5月，日本与菲律宾签订总额173.999亿日元贷款协议，用于菲律宾首都圈铁路3号线改造工程（第二期）。^③其次，岸田提出促进与东盟等国“软件”的“连接性”，进一步发展“人”的连接，加强“知识”的联系。如通过各种交流项目，连接“引领新时代的青年精英”；支持东盟各国的初创企业，连接“创业者和投资者”。再次，岸田还进一步提出加强数字“连接性”，重点援助东盟国家推广Open-Ran等开放数字技术和完善海底电缆等信息通信基础设施建设。如日本于2023年8月底在印尼雅加达设立“数字创新中心”，加强日本与东盟在跨境数据传输及标准化等方面的合作，帮助企业利用共享数据进行区域内市场分析。

2023年9月，岸田在参加东盟系列首脑峰会期间宣布“日本-东盟全面互联互通倡议”，表示在以下六个领域进一步推动日本与东盟的互联互通：第一，继续从“硬件”与“软件”两方面帮助东盟完善交通基础设施建设；第二，加强数字连接，不仅助力东盟实现数字化转型，还要在维护网络安全方面做出贡献；第三，加强海上安全合作；第四，加强供应链韧

① 外務省『2020年版開発協力白書』、日経印刷、2021年、第29頁。

② 「岸田総理大臣のインド世界問題評議会（ICWA）における総理政策スピーチ」、外務省、令和5年3月20日、<https://www.mofa.go.jp/files/100477738.pdf> [2023-07-25]。

③ 「フィリピン向け円借款貸付契約の調印：鉄道の改修によりマニラ首都圏の深刻な交通渋滞の緩和に貢献」、JICA、2023年5月29日、<https://www.jica.go.jp/information/press/2023/index.html> [2023-07-25]。

性；第五，支持东盟增强电力互联互通；第六，促进人员与知识的互联互通。为此，日本计划在未来三年内为东盟各国培养3000名专业人才。^①

（二）推动日本企业向东盟转移供应链

岸田执政以来一直打着“经济安全”的旗号，力争通过推动与东盟各国的供应链多元化及韧性合作，减少对中国的经济依赖。

2022年1月，时任日本经济产业大臣萩生田光一在访问印尼时提出“亚洲未来投资倡议”，其中第一点就是加强对供应链的投资。萩生田表示，从增强日本经济韧性的角度来看，至关重要的是增强东盟作为全球供应链重要枢纽的能力。他还表示，自2020年5月日本政府制定“海外供应链多元化支援”政策以来，已投入3亿美元，分四批次为92家企业向东盟各国转移供应链或新增产能提供补助。^② 2022年6月、12月及2023年6月，日本又确定补助三个批次共21家企业，支持它们向泰国（6家）、越南（5家）、马来西亚（3家）、印尼（3家）、菲律宾（3家）和柬埔寨（1家）分散供应链，减少对华依赖。日本部分著名大型制造企业获得政府补贴，如日本TDK公司将在菲律宾提升硬盘驱动器（HDD）磁头产能；索尼集团将在泰国新设用于辅助汽车驾驶等的半导体制造工厂；富士电机将在马来西亚增加功率半导体的产能。^③

此外，日本还积极响应美国提出的新“印太经济框架”（IPEF）倡议，以沟通美国与东盟的桥梁自居，帮助美国游说、动员东盟各国，推动IPEF在东南亚地区落地生效。2022年5月23日，美国总统拜登在访问日本期间宣布正式启动IPEF，聚焦贸易、供应链、清洁能源和公平经济等四大支柱领域展开重点合作，日本及东盟成员国中的文莱、印尼、马来西亚、菲律宾、新加坡、泰国和越南作为创始成员国加入谈判。IPEF重要目标之一，就是推动成员国共同加强重要物资供应链，以对抗中国日益提升的影响

① 「ASEANインド太平洋フォーラム 岸田総理スピーチ」、首相官邸、令和5年9月6日、https://www.kantei.go.jp/jp/101_kishida/statement/2023/0906speech.html [2023-09-06]。

② 「萩生田光一経済産業大臣スピーチ『ポストコロナ時代の新たな日ASEANの経済協力』」、経済産業省、2022年1月10日、<https://www.meti.go.jp/press/2021/01/20220110001/20220110001-3.pdf> [2023-07-25]。

③ 「海外サプライチェーン多元化等支援事業」、JETRO、<https://www.jetro.go.jp/services/supplychain/> [2023-07-25]。

力。^①2023年5月27日,在美国主导、日本积极推动下,IPEF部长级会议达成了加强重要矿产与半导体等供应链的首个多边协定,日美将联手东盟,试图打造中国供应链之外的替代方案。

(三) 在新兴领域掌握亚太地区规则制定主导权

日本希望利用自身在能源转型、绿色发展等领域的技术优势,推动各种与东盟合作的新倡议,争取掌握规则制定主导权。

2022年1月,岸田在施政演讲中表示,要利用日本在氢能、氨能等领域的技术、制度和经验,携手亚洲各国主导技术标准和国际基础设施的完善,并提出共建“亚洲零排放共同体”(AZEC)的倡议。^②该机制计划由日本、澳大利亚和除缅甸外的东盟各国组成,日本希望通过与东盟各国合作开发二氧化碳捕获及封存方面的新技术(CCS技术),主导相关技术标准化进程,并推动上述领域的商业化,将东盟地区打造为未来新技术出口与投资的主要市场。^③2023年3月4日,日本主持召开了AZEC首次部长级会议。会后发布的联合声明指出,今后成员国将每年举行一次部长级会议,并通过AZEC平台,在脱碳技术开发、基础设施投资、人才培养等方面加强信息共享与沟通。^④同年6月26日,在AZEC首届高官会议上,日本重申为亚洲“脱碳”发挥作用的立场,并表示将在制定氢能、氨能总体规划及制定CCS技术标准和促进双边碳信用制度(JCM)的利用等方面发挥积极作用。^⑤日本正以东盟为主要合作伙伴,力促自身成为世界领先的氢能经济体,在减少亚太地区对煤炭和石油等化石燃料依赖的过程中,进一步提升日本在“脱碳”领域对地区合作的引领。

① 「IPEF、13カ国参加へ」、『朝日新聞』2022年5月22日。

② 「第二百八回国会における岸田内閣総理大臣施政方針演説」、首相官邸、令和4年1月17日、https://www.kantei.go.jp/jp/101_kishida/statement/2022/0117shiseihoshin.html [2023-07-25]。

③ 「首相提唱の脱炭素『共同体』、日ASEANでCO₂利活用」、『日本経済新聞』2022年4月6日。

④ 「アジア・ゼロエミッション共同体 共同声明」、経済産業省、2023年3月4日、<https://www.meti.go.jp/press/2022/03/20230306005/20230306005-23.pdf> [2023-07-25]。

⑤ 「第1回アジア・ゼロエミッション共同体(AZEC)高級実務者会合を開催しました」、経済産業省、2023年6月26日、<https://www.meti.go.jp/press/2023/06/20230626001/20230626001.html> [2023-07-25]。

四、日本与东盟关系的前景

以日本与东盟合作 50 周年为契机，岸田政府积极推动日本与东盟关系进一步升级，争取对华竞争优势，针对中国的战略指向性鲜明。特别是在美对华博弈激化趋势下，日本积极打造将中国排斥在外的“全球南方”语境，并以支持“全球南方”基础设施建设为重要环节，通过加强与东盟各国“连接性”，使其嵌入“印太构想”，促使东盟国家在“一带一路”与“印太战略”的竞争中偏向后者，在中美竞争中“选边站”。

在与东盟整体或其成员国个体的对话交流中，日本反复强调维护“基于规则的国际秩序”、构建“自由开放的印太”、反对中国在南海的“扩张”、反对“以实力改变现状”。日本还将乌克兰危机与亚太地区尤其是东亚安全紧密联系，一再渲染“今日的乌克兰就是明日的东亚”，意图利用南海等涉华敏感问题破坏中国与东盟国家关系，并通过渲染地区安全受到威胁，强化与东盟各国的安全合作。今后，日本还将继续积极介入“南海问题”，通过所谓支持相关东盟国家的海洋诉求，达到牵制中国的目的。同时，日本自身也借机逐步突破“专守防卫”原则，通过加强与东盟重点国家的战略协调，服务美日“印太战略”。

此外，日本积极与东盟探讨构建新时代经济合作伙伴关系的远景规划。日本将改变过去对东盟各国单向提供经济援助的做法，致力于与东盟打造“平等伙伴关系”。^①今后，日本将致力于加强与东盟各国在供应链韧性等经济安全领域的合作，减少对中国经济的依赖，降低海外投资风险。同时，日本也力图通过拉近与东盟的经济关系，提升东盟在投资、技术、援助等方面的对日依赖度，进而削弱中国与东盟经济纽带，弱化中国在东南亚区域影响力。此外，日本还将继续配合美国，助美拉近与东盟各国的关系，并进一步联合欧洲“志同道合国家”向东南亚各国提供“一带一路”替代方案，推动 IPEF 在东南亚取得进展，凭借所谓“规则标准”优势对中国实施对冲。

（责任编辑：王晓博）

^① 大庭三枝「日 ASEAN50 周年 日本は東南アジアとどう向き合ってきたのか」、『国際問題』No.713（2023年6月）、61頁。

New Trends of Kishida Administration's Policy Towards ASEAN

CHANG Sichun / 110

Abstract: As the year 2023 marks the 50th anniversary of Japan–ASEAN cooperation, Japan plans to upgrade the bilateral relations to comprehensive strategic partnership and define a new vision for Japan–ASEAN cooperation in the next 50 years. After Fumio Kishida came to power, Japan's national security strategy and foreign aid policies have undergone significant changes. Japan has become more active in shaping regional security order and strengthening security cooperation in such aspects as institutionalizing security dialogue and cooperation, enhancing ASEAN countries' military capability, and strengthening defense exchanges such as ship–airplane docking and joint military exercises. Meanwhile, economic cooperation remains a top priority for Japan–ASEAN cooperation. The Kishida administration seeks to lead Asia's regional rule–making in emerging fields by deepening economic cooperation with ASEAN, which is regarded as a key region to strengthen multi–level “connectivity” and promote diversified supply chain policies. Looking ahead, Japan is actively building a “Global South” context that excludes China, and trying to urge ASEAN to “take side” between China and the U.S., especially to favor the “Indo–Pacific Strategy” in its competition against the Belt and Road Initiative.

Keywords: Indo–pacific vision; Japan and ASEAN; capability building; supply chain resilience; Indo–Pacific Economic Framework(IPEF)

The Talent Strategy and Influence of Japanese Aid to Africa after the Cold War

ZOU Shengying / 122

Abstract: Personnel training assistance has existed in various periods of Japan's assistance to Africa. As early as the period of the Cold War, Japan began to get involved in the training of African talents, and after the Cold War, talent training was included in Japan's aid policy to Africa and became a highlight. After a long period of operation, Japan's assistance to African personnel training has played a positive role in African governance and economic and social development. In particular, Japan's investment has helped improve its international image and competitiveness, making it a beneficiary of aid to non–Japanese personnel development.

Keywords: Japan; Africa; Tokyo International Conference on African Development; talent trainings; foreign aid