



福田内阁的执政方针与对华政策

高洪/文

世人关注已久的自民党总裁选举，终于以福田康夫的高票胜出得见分晓。9月26日，天皇对新内阁的“认定”，日本政局也随之翻开了新的一页。由此，福田带领着由他自己命名的“背水一战内阁”，开始了挽回自民党政权因安倍政府垮台造成颓势的政治过程。

新首相的政治手腕与强势布阵

从表面上看，福田康夫性情温和不见棱角，加之涉足政坛前较长时期在企业以“平民身份”工作，似乎不及宦海中其他强人那样老辣。其实福田虽然政治资历不深，却拥有高超的政治手腕。在过去的十几年中，他一方面凭借其父福田赳夫的政治遗产，在自民党最大派系“町村派”（即原来的“森派”）内拥有很高威望。另一方面在错综复杂的党内外斗争中练就了以柔克刚的本领。2000年，内阁官房长官中川秀直因涉嫌与右翼团体头目交往和婚外情等丑闻被迫辞职，森喜朗“三顾茅庐”请出福田接替中川担任内阁官房长官。森喜朗在执政后期屡出破绽，加藤一趁势发动了逼迫森喜朗下台的“加藤之乱”，正是由福田纵横捭阖平息了加藤一的进攻。2001年小泉上台后，由于在执政党内的基础薄弱，且从政经

验不足，所以继续任命在派系内具有特殊地位的福田担任官房长官。此后，当小泉与外相田中真纪子发生矛盾，又是由福田迫使田中以及在外务省拥有巨大影响力的众议员铃木宗男一起辞职，除去了小泉和他自己的心腹政敌。

为了在当前的困境中重整旗鼓，福田对新政府的人事安排采取了基本保留原班人马与小幅调整的原则。大臣中有13人来自短命的第二届安倍政府。但在人事任用的考虑上，改由前外务大臣町村信孝就任新内阁官房长官，前防卫大臣高村正彦就任外务大臣，前防卫厅长官石破茂出任防卫大臣的新布局，以应对新内阁起步后即将遭遇的国会论战。同时，为了保持与公明党联合执政，继续由执政伙伴公明党的冬柴铁三担任国土交通大臣。

其实，福田并不想和盘接受安倍留下的政治安排，暂时继承旧班底的真正原因在于着眼明年春天可能发生的大选。新政府使用老班子是在为明年1月通常国会开幕前大幅度调整内阁成员打下伏笔，以便在可能发生的大选时拥有较强战斗力的阵容。此外，任命大野松茂、岩城光英担任官房副长官也保证了“首相—官房长官—副长官”的首相官邸强势主导核心完全掌控在自己一家手中。

在党内人事安排方面，福田采

用“党内四大要职”领导体制，由选举中支持自己的四派领袖伊吹文明、谷垣禎一、二阶俊博、古贺诚分别担任干事长、政调会长、总务会长和选举对策委员长，构筑起自民党新的领导核心。

不过，福田在党内只有相对的凝聚力，从选举对手麻生太郎也获自民党国会议员132张选票和65张地方代表选票看（分别占选票总数的40%和43%左右），他的稳定程度并不比安倍政权启动时高，与2001年小泉上台时更是无法同日而语。另外，麻生太郎在选举后对福田发出的人阁邀请“坚辞不就”，也说明自民党内部仍有相当数量的人对福田政府的前景不十分看好。

福田政府当前面临的内政课题

在对内政策上，福田表示要继续保持目前的财政改革和经济增长势头，准备进行税制改革，努力促进地方经济发展，增加从事农渔业人的收入和就业机会等。福田在长期的国家战略上采取稳健做法，明确表示不参拜靖国神社，对安倍晋三积极推进的修改有关集体自卫权的宪法解释一事，也表示“有必要慎重研究”。但由于自民党目前的首要任务是稳定局势和恢复元气，目前设计的政策标尺仅到明年春天通过政府财政预算或下一次大选，所以福田政府当前



面临的内政课题为以下4个：

第一，是如何让日本海上自卫队在《反恐特别措施法》于11月1日失效后能够继续在印度洋执行供油任务。为此，福田新内阁打算向本届临时国会提交一项新法案，以取代久攻不克的《反恐特别措施法》延续问题。当然，福田也深知这场政治攻坚战的难度。作为“退身步”表示“即使有新法案也可能无法在国会通过，那么就需要以讨论新法的形式赢得国际社会（实际是指美国）的理解”。此外，鉴于近期的民意调查显示，日本老百姓对自卫队在印度洋执行供油任务的支持已经接近半数，自民党也开始用“只重视争夺政权，不顾及国家利益所在的政策”来搞臭民主党。

第二，是通过“年金制度改革”改善政府的民生政策，以便尽快恢复经济利益集团和国民的支持。早在选举前福田就明确说，自民党在7月底参议院选举中之所以大败，是因为失去了国民的信赖，特别是在养老金问题上，鉴于经济同友会等财界利益集团开始显露偏向民主党的经济、税收政策，福田表示“可以灵活地对待民主党提出的基础年金全额税收方案，带着增加消费税的问题意识去考虑年金改革和整顿财源的整体计划”，并对民主党的禁止挪用保险金法案作出让步。为了争取民意，福田在党内高层会议上宣布：“对造成养老金记录疏漏的问题，不但要制定解决问题的对策，还要严厉追究相关的政治责任。”

第三，是解决“政治与金钱”问题。9月25日上午，福田康夫作为自民党新总裁在国会首相指名选举前与公明党代表太田昭宏举行了会

谈。双方就重视民生、促进政治资金透明化以及努力恢复国民对政权的信任等基本政策达成了共识。福田还在党内强调说：“自民党必须要有浴火重生的心理准备……再走错一步自民党就将丢失政权，为此必须一步一步扎实行动，重新赢得国民的信任。”在实际操作上，福田针对政治与金钱的问题，宣布修改《政治资金规正法》，规定即使支出了“1日圆”的事务所经费也要在收支报告中附加收据，用“记录必须全部保留，但没有必要全部公开”来换取公众的信任。

第四，是迎战为期不远的国会大选。民主党搞垮安倍只是阶段性目标，推翻自民党后自己掌握政权才是小泽一郎为首的新保守政党的终极目的。尽管福田在竞选自民党总裁时已作出重视与参议院第一大党、最大在野党民主党对话的姿态，但以民主党为首的在野势力仍然打算在国会继续围攻政府及自民党，以求尽早解散众议院，用问政于民的方式实现新老保守政党的政治对决。从目前情况观察，福田重视民生的政策主张及其愿意与在野党进行协商的姿态受到好评，如果福田施展“通过对话虚心地采纳在野党的政策建议”的办法奏效，并制定出切实可行的政策，那么将使民主党难以实现早日解散众议院并举行大选的愿望。

日本各界对福田政权 的评价及态度

福田政权的产生使人们感觉到自民党政治似乎在回归过去的传统。因为，自民党陈旧的派阀政治自1993年起就是政治改革的众矢之

的。2001年以后，从小泉到安倍不断抛出“砸碎自民党”或“创造美丽的国家”，极力通过脱离派阀改变自民党以往的政治结构和决策体制。而这次福田当选恰恰是各个派阀联合拥立的结果。加之与战后出生锋芒外露的战略派青年政治家相比较，福田以71岁高龄才开始执掌国政，难免给人“老人政治”的感受。一时间，《西日本新闻》等报刊陆续发表文章探讨“历史车轮能否倒转”的话题。

此外，也有日本政治评论家对福田的政治理念提出批判，认为福田作为小泉过去的官房长官应当对小泉政治的负面遗产负有责任。继承了乃父思想的“新福田主义”貌似是“理性的现实主义”，但由于福田不善于提出成体系的理念，不过是基于对内外环境的判断的具体政策，充其量是一种谨慎的渐进主义。而他本人今天推行的“福田政治”的两个核心——继承小泉政治基本路线与修正小泉改革造成的地域间的经济落差，原本就带有自相矛盾的成分。这种政策上的自相矛盾又表现在福田既赞成修宪但又反对急速修宪，闭口不谈“摆脱二战后体制”，但却主张“日本也可以拥有核武器”并要制定“向海外派兵永久化”的法律等诸多方面。至于福田鼓吹的“自立与共生”政治理念，又与其政敌民主党下属所倡导的“自立与共生”近似，给人以缺少新意的含糊印象。

日本财界对福田政权的态度有所分歧。经济团体联合会为防止出现政治空白而支持福田，并希望国会保持相对稳定，不要过早解散众议院。经济同友会比较赞同民主党





的政治主张，期望“从根本上解决当今的政治困境”。商工会议所则取中间立场，似乎在等待新政府更明确的政策出台后再做表态。在民间层面，由于腐败、失言等丑闻所造成的国民对自民党的失望感依然存在，其扭转恐怕需要较长时间。从总体上讲，日本在新世纪中的社会转型尚未结束，民众在是否接受两党制问题上认识不统一，加上民主党猛烈的进攻，安倍辞职所引发的政治动荡可能会持续一个时期。而福田作为自民党的总裁，即便能完成今后的三年任期，能否把首相的位子坐满三年也还是个未知数。

日本新首相能否为 中日关系“广种福田”

自民党此番总裁更替，带有内政上破解困局，通过政策调整恢复民意支持、固本强身的明显色彩。而日本新政府的外交基点，也早在福田竞选的政策演说中归纳为“联合国外交、日美同盟、亚洲一员”等“三个中心”。大幕拉开，主角登场之后，自我定位为亚洲一员的日本政府如何处理与中国的外交关系，便成为海内外华人十分留意的看点。

在外交政策方面，福田表示将推行以重视联合国、保持日美同盟和作为亚洲一员为核心的外交，并将注重保持日美同盟与对亚洲外交的平衡。在具体日程上福田考虑在11月访问美国，其后接受中国方面“年内访华邀请”，展示自己重视同中国关系的姿态，使日本在六方会谈上走出新的步骤。此外，注重保持日美同盟与推行对亚洲外交的平衡的同时，争取谋求通过与朝鲜对话方式解决“日本人质被绑架问

题”，实现朝鲜半岛无核化，并继续推行国际性的反恐措施等，也是福田外交日程表上的首选课题。

或许是某种机缘巧合，日本的新首相名为福田康夫。按照佛教的理解，“福田”者，“能结善缘，可生福德田地之略也”。如此譬喻，盖指所做努力犹如农人耕田，其收获也是“种瓜得瓜，种豆得豆”，故以田为喻，称为福田。我们是唯物主义者，当然不会简单照搬宗教义理去要求日本政治家的行为。但中日关系的现实倒是的确需要福田首相拿出更大的智慧和勇气，为中日两国的互惠互利、共同发展去种善果、结良缘。人们高兴地看到，福田在选举前曾明确表示，如果他就任首相将不参拜靖国神社，因为“没有必要做让对方讨厌的事”。此举，较之安倍在历史认识问题上的“模糊手法”自然是一种善意的进步。那么，在涉及中国核心利益的台湾问题上，福田首相及其领导下的政府也应当恪守“三个政治文件”的原则精神，切莫给台独势力发送错误信号；在中日战略利益发生对抗的东海问题上，也需要本着减少冲突、弥合矛盾的态度稳妥行事。


当然，错综复杂的中日关系不可能一帆风顺，日本新政府与中国政府的关系需要经得起历史与时间的考验。若依《梵网经》所云，消灾除病乃广种福田之首要。笔者认为，当前中日关系上的“病症”，在于互信不足导致的“战略猜忌”，日本需要正视与中国经济增长相伴随的安全防务建设，理解中国和平发展对地区和世界局势稳定所起的正面作用。中国方面，在肯定日本过去和平发展的同时，更期待新一届

政府能够带领日本走一条让世人放心和赞许的健康道路。

一年来，中日关系在两国政府和各界人士的共同努力下，得到了明显的改善与发展。一贯重视和推动中日友好合作关系发展的中国政府和人民将继续致力发展与日本的友好关系。如果说安倍前首相为改善两国政治关系而积极“破冰”，使小泉执政时期的外交困境出现了转机，那么我们期盼福田康夫新首相能够通过自己的努力，使新政府的建立成为中日关系进一步新发展的良好契机。毕竟，巩固两国关系符合两国政府和人民的根本利益，而维护“战略互惠关系”的发展势头更是中日两大民族寻求最终和解的福音。但愿福田康夫先生在处理对华关系上坚持以大局为重，“多行善事，广种福田”。■

(作者系中国社会科学院日本研究所研究员)

(责任编辑：刘万镇)



荣获第三届国家期刊奖百种重点期刊

邮发代号 42-119

健康 心读

每册定价：5.80元 半年定价：34.8元
全年定价：69.6元
地址：湖南长沙市湘雅路30号 邮编：410008
电话：0731-4822675 4497386 4822034

浓缩
精华

欢迎点击

中国
健康网

<http://www.jkbd.cn>

